

Vergaderjaar 1985–1986

17 384

Regelen met betrekking tot de bevordering van de deelname van gehandicapten aan het arbeidsproces (Wet Arbeid Gehandicapte Werknemers)

Nr. 15

DERDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 30 december 1985

A

In artikel 1a, tweede lid, vervalt het woord «gehandicapte».

B

Artikel 7, eerste lid, vervalt en wordt vervangen door het volgende:

1. Indien de arbeidsprestatie van een werknemer in een bepaalde functie tengevolge van ziekte of gebreken duidelijk minder is dan de arbeidsprestatie, die in de desbetreffende functie als normaal wordt beschouwd, vermindert Onze Minister op verzoek van de betrokken werkgever of werknemer de hoogte van de aanspraak op een geldelijke beloning voor de verrichte arbeid naar evenredigheid, zo nodig in afwijking van hetgeen bij en krachtens de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (Stb. 1968, 657) is bepaald.

C

In het vijfde lid van artikel 10 wordt het woord «werknemers»: gewijzigd in: werkgever.

D

In artikel 16, eerste lid, wordt de zinsnede «of een geldboete van ten hoogste tienduizend gulden» vervangen door: of geldboete van de derde categorie. In het tweede lid van dat artikel wordt de zinsnede «of een geldboete van ten hoogste twintigduizend gulden» vervangen door: of geldboete van de vierde categorie.

E

In de onder artikel 17 opgenomen toevoeging aan artikel 1, onder 4e, van de Wet op de economische delicten wordt na de woorden «vierde zin» en voor het aanhalingsteken een puntkomma geplaatst.

F

In artikel 19 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

In de onder C opgenomen wijzigingen van artikel 64 van de Algemene Arbeidsongeschiktheidswet wordt onder ten 1e de invoeging «57a» gelezen als: ,57a.

In de onder D vermelde invoeging in artikel 68 van de Algemene Arbeidsongeschiktheidswet komt de punt, die geplaatst is na de woorden «artikel 57a» en vóór het aanhalingsteken te vervallen.

G

In artikel 20, onderdeel D wordt de aanduiding «Algemene Arbeidsongeschiktheidswet» vervangen door: Algemene Arbeidsongeschiktheidswet.

H

Artikel 27 vervalt.

TOELICHTING

Onderdeel B

Met de nieuwe tekst van artikel 7, eerste lid, wordt beoogd te voorkomen dat ten aanzien van een aantal categorieën van werknemers, voor wie thans op grond van artikel 13 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (WML) en artikel 6 van de Wet plaatsing minder-valide arbeidskrachten de mogelijkheid bestaat tot loondispensatie, deze mogelijkheid bij invoering van de WAGW zou komen te vervallen.

Zoals bekend, is artikel 7, eerst lid, van de WAGW bedoeld ter vervanging van artikel 13 WML en artikel 6 Wet plaatsing minder-valide arbeidskrachten. In het overleg ten behoeve van de gecoördineerde uitvoering van de WAGW is evenwel geconstateerd dat de werkingssfeer van deze beide artikelen en die van artikel 7 WAGW niet geheel samenvallen.

In dit verband is van belang dat vooralsnog geen gebruik zal worden gemaakt van de mogelijkheid, gegeven in artikel 1, onder b, ten 4e, van de WAGW, om met een vangnet-algemene maatregel van bestuur de hier aan de orde zijnde categorieën onder de werkingssfeer van de wet te brengen.

Uitgangspunt voor de toepasselijkheid van de WAGW is de aanwezigheid van een uitkering of voorziening, gebaseerd op één van de arbeidsongeschiktheidsregelingen. In de huidige praktijk blijkt echter, dat in de gevallen waarin voor het eerst loondispensatie wordt aangevraagd vaak (nog) geen recht op uitkering bestaat. Dit zou betekenen dat bij ongewijzigde tekst van artikel 7 WAGW loondispensatie in bedoelde gevallen in de toekomst onmogelijk wordt. Wij achten dit ongewenst. Toestemming voor de werkgever om in deze gevallen minder loon te betalen dan het wettelijk minimumloon respectievelijk c.a.o.-loon heeft voor de werknemer als gewenst effect dat een arbeidsplaats wordt verkregen, dan wel wordt behouden. Veelal wordt in deze situaties binnen afziende tijd alsnog een – aanvullende – uitkering gerealiseerd. Betrokkenen bevinden zich als het ware in het voorportaal van de WAO en de AAW.

Aparte aandacht in dit verband verdient de groep van personen jonger dan 18 jaar die bijzonder onderwijs (BLO, MLK) hebben genoten en die vaak via actieve bemiddeling van de scholen en met gebruikmaking van de mogelijkheid van loondispensatie een arbeidsplaats kunnen krijgen. Deze jongeren hebben pas op hun achttiende jaar recht op een AAW-uitkering. Ook hier is dus sprake van een soort wachttijd.

Dan is er nog de categorie werknemers met een arbeidsongeschiktheid van minder dan 15% (voor de WAO) respectievelijk 25% (voor de AAW). Voor hen geldt dat zij niet in aanmerking komen voor een uitkering, ook niet op termijn (behoudens wijziging van het percentage). Ook voor deze categorie bestaat op dit moment de mogelijkheid van loondispensatie op grond van de WML en/of de Wet plaatsing minder-valide arbeidskrachten. In de memorie van antwoord hebben wij uiteengezet waarom wij menen terughoudend te moeten zijn de werkingssfeer van de WAGW via de vangnetbepaling uit te breiden. Het gevaar bestaat namelijk dat er met het oog op het quotum ongewenste substitutie-effecten gaan optreden. Deze mening blijven wij toegedaan. Niettemin moet geconstateerd worden, dat ook de hier aan de orde zijnde categorie van licht gehandicapten een kwetsbare groep vormt op de arbeidsmarkt. Het is om die reden dat wij ook voor deze categorie van werknemers de mogelijkheid van loondispensatie, met de hiervoor geconstateerde positieve effecten op het verkrijgen c.q. behoud van een arbeidsplaats, overheid willen houden.

Door nu een ruimere formulering te kiezen voor artikel 7, eerste lid, waarbij de directe koppeling met het begrip gehandicapte werknemer in de zin van de artikel 1 WAGW komt te vervallen, wordt voor de geschetste problemen een oplossing gevonden.

Onderdeel D

Door de wijziging van artikel 16 wordt de omschrijving van de maximale strafhoogte in overeenstemming gebracht met de indeling in geldboetecategorieën, zoals die thans gebruikelijk is.

Onderdeel H

Deze overgangsbepaling kan vervallen nu inmiddels de artikelen 36 en 42 van de Arbeidsomstandighedenwet in werking zijn getreden.

Onderdelen A, C, E, F en G

Deze onderdelen bevatten slechts wijzigingen van redactionele aard.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
L. de Graaf

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
J. de Koning

De Minister van Binnenlandse Zaken,
J. G. Rietkerk