

Vergaderjaar 1985–1986

19 125

Wet op de studiefinanciering

Nr. 9

TWEDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 9 december 1985

In het voorstel van wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

In de inhoudsopgave worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. De benaming van artikel 76 komt te luiden: Samenstelling Commissie van beroep studiefinanciering
2. De benaming van artikel 77 komt te luiden: Benoeming
3. De benaming van artikel 78 komt te luiden: Vereisten voor benoembaarheid
4. De benaming van artikel 79 komt te luiden: Bezoldiging en vergoeding
5. De benaming van artikel 80 komt te luiden: Buitengewoon verlof
6. De benaming van artikel 81 komt te luiden: Eed of belofte
7. De benaming van artikel 82 komt te luiden: Ontslag, op non-actiefstelling en waarschuwing
8. De benaming van artikel 83 komt te luiden: Klacht over uitoefening van bediening
9. De benaming van artikel 84 komt te luiden: Werkzaamheden
10. De benaming van artikel 84a komt te luiden: Beroep tegen een beschikking op een verzoek tot herziening
11. De benaming van artikel 84b komt te luiden: Recht van f 25
12. De benaming van artikel 84c komt te luiden: Het geding
13. De benaming van artikel 84d komt te luiden: Geen appel

B

In artikel 74b wordt «bij aangetekende brief» vervangen door: bij brief

C

De artikelen 75 tot en met 84 worden vervangen door:

Artikel 75. Commissie van beroep studiefinanciering

1. Er is een Commissie van beroep studiefinanciering, hierna te noemen de Commissie.
2. De Commissie is gevestigd en houdt zitting te Groningen.

Artikel 76. Samenstelling Commissie van beroep studiefinanciering

1. De commissie is samengesteld uit:
 - a. een voorzitter;
 - b. een of meer ondervoorzitters;
 - c. een of meer plaatsvervangende voorzitters;
 - d. twee of meer leden;
 - e. twee of meer plaatsvervangende leden.
2. De Commissie wordt bijgestaan door een secretaris en zo nodig een adjunct-secretaris en plaatsvervangende secretarissen, alsmede zoveel andere ambtenaren als Onze Minister nodig oordeelt.
3. De artikelen 19a tot en met 19e van de Beroepswet (Stb. 1955, 47) zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 77. Benoeming

1. De voorzitter, de ondervoorzitters en plaatsvervangende voorzitters worden bij koninklijk besluit op voordracht van Onze Minister, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Justitie voor het leven benoemd en op eigen verzoek ontslagen. Bij het bereiken van de leeftijd van 70 jaren wordt hun bij koninklijk besluit ontslag verleend met ingang van de eerstvolgende maand.
2. De leden en plaatsvervangende leden worden, de voorzitter gehoord, bij koninklijk besluit benoemd voor zes jaren.
3. De secretaris en de adjunct-secretaris worden bij koninklijk besluit benoemd en ontslagen.
4. De plaatsvervangende secretarissen en de overige ambtenaren worden benoemd en ontslagen door Onze Minister.

Artikel 78. Vereisten voor benoembaarheid

1. De voorzitter, de ondervoorzitters en de plaatsvervangende voorzitters moeten Nederlander zijn en voldoen aan de in artikel 48, eerste lid, van de Wet op de rechterlijke organisatie (Stb. 1972, 461) gestelde vereisten voor benoembaarheid tot rechter in een arrondissementsrechtbank.
2. De leden, de plaatsvervangende leden, de secretaris, de adjunct-secretaris en de plaatsvervangende secretarissen moeten Nederlander zijn. De leden en plaatsvervangende leden moeten ten tijde van hun benoeming de leeftijd bereikt hebben van 25 jaren. Zij mogen dan nog niet de leeftijd van 65 jaren hebben bereikt.
3. De secretaris en de adjunct-secretaris moeten voldoen aan de opleidingseisen geldend voor de benoeming van een griffier van een arrondissementsrechtbank.
4. De voorzitter, de ondervoorzitters, de plaatsvervangende voorzitters, de leden en de plaatsvervangende leden, de secretaris, de adjunct-secretaris en de plaatsvervangende secretaris kunnen niet tevens werkzaam zijn bij het Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen.
5. De artikelen 14, eerste lid, 15 en 26 van de Beroepswet, zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 79. Bezoldiging en vergoeding

1. De bezoldiging van de voorzitter, ondervoorzitters, secretaris en adjunct-secretaris geschiedt overeenkomstig hetgeen is bepaald in de artikelen 1, 2 en 6 tot en met 9 van de Wet op de bezoldiging van de rechterlijke ambtenaren (Stb. 1957, 534, artikel II) met dien verstande dat
 - a. voor de toepassing van artikel 1 van die wet de voorzitter, de ondervoorzitters, de secretaris en de adjunct-secretaris het salaris ontvangen dat in de in dat artikel bedoelde bijlage is vermeld respectievelijk achter de letters I, M, W en Y;

b. voor de toepassing van artikel 2 van die wet een plaatsvervangende voorzitter

1°. indien deze is aangenomen om het geheel of een deel van de gewone taak te vervullen voor de vaststelling van zijn salaris wordt gelijk gesteld met een ondervoorzitter;

2°. indien deze niet is aangewezen om het geheel of een deel van de gewone taak te vervullen en deze ook niet uit andere hoofde als rechterlijk ambtenaar een salaris geniet, een vergoeding per zitting ontvangt overeenkomstig de regels voor een plaatsvervangende voorzitter van een raad van beroep;

c. voor de toepassing van artikel 6, tweede lid, van die wet in plaats van «de gezamenlijke presidenten van de rechtbanken in de arrondissementen 's-Gravenhage, Rotterdam en Amsterdam» wordt gelezen: de voorzitter van de Centrale Raad van Beroep te Utrecht.

2. De leden, de plaatsvervangende leden en de plaatsvervangende secretarissen ontvangen geen salaris. Aan hen wordt evenwel een vergoeding per dag of per zitting en een vergoeding voor reis- en verblijfkosten toegekend overeenkomstig de regels die dienaangaande zijn of zullen worden vastgesteld voor de leden, de plaatsvervangende leden en de plaatsvervangende griffiers bij de raden van beroep.

Artikel 80. Buitengewoon verlof

1. Bij koninklijk besluit kan aan de voorzitter, de ondervoorzitters en bezoldigde plaatsvervangende voorzitters op hun verzoek buitengewoon verlof zonder behoud van bezoldiging worden verleend. De verlening geschiedt voor een daarbij te bepalen periode; hieraan kunnen voorwaarden worden verbonden.

2. Op een verzoek als bedoeld in het eerste lid van een ondervoorzitter of plaatsvervangende voorzitter wordt niet beslist, dan nadat daarover het advies is ingewonnen van de voorzitter.

3. Het verlof, bedoeld in het eerste lid, gaat niet in dan na aanvaarding van dit verlof met de daaraan verbonden voorwaarden door degene die het betreft.

4. Artikel 78, vierde lid, is niet van toepassing op hen die in het genot zijn van buitengewoon verlof.

Artikel 81. Eed of belofte

1. De voorzitter, de ondervoorzitter, de plaatsvervangende voorzitters, de leden en de plaatsvervangende leden alsmede de secretaris, de adjunct-secretaris en de plaatsvervangende secretarissen leggen de eed of belofte af, bedoeld in artikel 13 van de Beroepswet.

2. De eed of de belofte wordt door de voorzitter afgelegd ten overstaan van de president van de Hoge Raad. De overige in het eerste lid genoemde personen leggen de eed of belofte af ten overstaan van de voorzitter.

Artikel 82. Ontslag, op non-actiefstelling en waarschuwing

1. Ten aanzien van hen die deel uitmaken van de Commissie zijn de artikelen 11 tot en met 14, eerste lid, van de Wet op de rechterlijke organisatie van overeenkomstige toepassing.

2. De voorzitter van de Commissie heeft ten aanzien van hen die naast hem deel uitmaken van de Commissie, de gerechtsauditeurs, de secretaris, de adjunct-secretaris en de plaatsvervangende secretarissen de in artikel 14, eerste lid, van de Wet op de rechterlijke organisatie geregelde bevoegdheid. De voorzitter oefent deze bevoegdheid uit hetzij ambtshalve, hetzij op vordering van de procureur-generaal bij de Hoge Raad.

Artikel 83. Klacht over uitoefening van bediening

Ten aanzien van hen die deel uitmaken van de Commissie zijn de artikelen 14a tot en met 14e van de Wet op de rechterlijke organisatie van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de Hoge Raad, de voorzitter van de Commissie in de gelegenheid stelt mondeling of schriftelijk inlichtingen te verstrekken en van zijn gevoelen omtrent een aanhangige klacht als bedoeld in artikel 14a, van de wet, te doen blijken, indien de klacht is gericht tegen een van degenen die naast hem deel uitmaken van de Commissie.

Artikel 84. Werkzaamheden

1. De voorzitter van de Commissie stelt de verdeling van de werkzaamheden vast. Hij pleegt hierover overleg met degenen die naast hem deel uitmaken van de Commissie.

2. De Commissie en de voorzitter van de Commissie zijn verplicht tot het geven van inlichtingen en adviezen, wanneer hun die door Onze Minister worden gevraagd.

3. Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 24, 25, 30, 41, 46 tot en met 49, 52 tot en met 70 en 72 tot en met 80, van de Beroepswet, is van overeenkomstig toepassing.

Artikel 84a. Beroep tegen een beschikking op een verzoek tot herziening

1. Tegen een beschikking op een verzoek tot herziening als bedoeld in artikel 64, eerste lid, kan de verzoeker door middel van een klaagschrift gedurende 30 dagen na de dag van verzending van de beschikking beroep instellen bij de Commissie.

2. Het beroep, bedoeld in het eerste lid, kan worden ingesteld ter zake dat:

- a. de beschikking in strijd is met enig algemeen verbindend voorschrift;
- b. Onze Minister bij het nemen van de beschikking van zijn bevoegdheid kennelijk tot een ander doel gebruik heeft gemaakt dan tot de doeleinden waartoe de bevoegdheid is gegeven;
- c. Onze Minister bij afweging van de betrokken belangen niet in redelijkheid tot de beschikking heeft kunnen komen;
- d. de beschikking in strijd is met enig ander in het algemeen rechtsbewustzijn levend beginsel van behoorlijk bestuur.

3. Het klaagschrift bevat in elk geval:

- a. de naam en het adres van de klager en, indien hij een gemachtigde heeft, van deze;
- b. de beschikking waartegen het beroep zich richt;
- c. de gronden waarop het beroep berust;
- d. een bepaalde vordering.

4. Het klaagschrift moet zijn ondertekend hetzij door de klager hetzij door de gemachtigde. De artikelen 84 tot en met 86, 90 en 93, tweede lid, van de Beroepswet, zijn van overeenkomstige toepassing.

5. De voorzitter van de Commissie wijst de klager die de voorschriften bedoeld in het derde en vierde lid, niet in acht genomen heeft, indien hij dit nodig acht, op het gepleegde verzuim en nodigt hem uit, dit binnen een bepaalde termijn te herstellen, op straffe van niet-ontvankelijk te worden verklaard.

Artikel 84b. Recht van f 25

1. Van de klager wordt door de secretaris van de Commissie een recht geheven van f 25.

2. Het beroep wordt niet in behandeling genomen voordat het verschuldigde recht tot secretarie van de Commissie is gestort. Indien het verschul-

digde recht niet is gestort binnen 30 dagen na de dag van verzending van een mededeling waarin de secretaris de klager op de verschuldigdheid daarvan heeft gewezen, wordt deze niet-ontvankelijk verklaard.

3. Aan de klager wordt bij intrekking van het beroep op grond van het feit dat Onze Minister geheel of gedeeltelijk aan diens bezwaren is tegemoetgekomen, het door hem gestorte recht vergoed door Onze Minister. In de overige gevallen heeft Onze Minister bij intrekking van het beroep de bevoegdheid het gestorte recht geheel of gedeeltelijk te vergoeden.

4. Bij gehele of gedeeltelijke gegrondverklaring van het beroep houdt de uitspraak tevens in dat aan de klager het door hem gestorte recht wordt vergoed door Onze Minister. Bij ongegrondverklaring van het beroep kan de Commissie gelasten dat het gestorte recht geheel of gedeeltelijk door Onze Minister wordt vergoed.

5. Het in dit artikel genoemde bedrag kan bij algemene maatregel van bestuur worden gewijzigd voor zover het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie daartoe aanleiding geeft.

Artikel 84c. Het geding

1. Aan de behandeling ter terechtzitting en aan de beraadslaging en beslissing in raadkamer wordt deelgenomen door de voorzitter en door twee leden. De artikelen 21, tweede, derde, vierde en vijfde lid, 22 en 23 van de Beroepswet, zijn van overeenkomstige toepassing.

2. Indien gedurende de loop van het geding mocht blijken, dat de voorzitter toepassing van artikel 84a, vijfde lid, achterwege heeft gelaten, gaat hij alsnog tot die toepassing over. Het geding wordt alsdan, zo nodig, teruggebracht in de staat, waarin het zich bevond op het ogenblik, dat de voorzitter artikel 84a, vijfde lid, had behoren toe te passen.

3. Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 94, 95, 97 tot en met 130 en 153 tot en met 161 van de Beroepswet, zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat in het geval bedoeld in artikel 155 van de Beroepswet, in plaats van de artikelen 87, 89, 91 en 92 van de Beroepswet, artikel 84a, derde en vierde lid, van deze wet, van overeenkomstige toepassing is.

Artikel 84d. Geen appel

Tegen de uitspraken van de Commissie staat generlei beroep open.

TOELICHTING

Onderdeel B

Het is te verwachten dat het nut van de verplichting om brieven als bedoeld in artikel 74b, aangetekend te verzenden, niet zal opwegen tegen de nadelen van die verplichting. Om diezelfde reden is ook een zodanige verplichting uit de Algemene wet inzake rijksbelastingen (Stb. 1959, 301) geschrapt. Dit is geschied bij Wet van 8 november 1984, Stb. 533. In de memorie van toelichting bij die wet (Kamerstukken II, 1983/84, nr. 3, blz. 1) is gesteld:

«Brieven en andere stukken die worden gepost of aangeboden voor de gewone postbestelling, blijken nagenoeg altijd aan te komen. Illustratief is in dit verband dat bijvoorbeeld rechterlijke uitspraken betrekking hebbend op civiele procedures, schikkingen ter voorkoming van strafprocedures en andere dergelijke officiële stukken met de gewone postbestelling worden verzonden. Tegen deze achtergrond bezien doet het enigszins overtrokken aan dat voor een groot aantal stukken nog steeds gebruik wordt gemaakt van aangetekende verzending. Bovendien, en dat is niet van mindere betekenis, kan door gewone wijze van verzending een belangrijke besparing worden verkregen.»

Onderdeel C

In deze memorie van antwoord (blz. 52 en 53) is in verband met opmerkingen van de leden van de fracties van C.D.A., V.V.D., D'66 en C.P.N./P.S.P. aangekondigd dat hoofdstuk V van het wetsvoorstel (artikelen 75 tot en met 84) zou worden uitgebreid met een aantal bepalingen van procedurele aard en bepalingen inzake de onafhankelijkheid van de Commissie van beroep studiefinanciering.

In deze nota van wijziging is nauw aangesloten bij de Beroepswet. Ook begrippen uit die wet (klager, klaagschrift) zijn overgenomen. Om de vergelijkbaarheid tussen hoofdstuk V en de Beroepswet nog beter tot haar recht te doen komen, zijn de bepalingen van hoofdstuk V in de volgorde geplaatst waarin zij in de Beroepswet voorkomen.