

Vergaderjaar 1985–1986

19222

## Vaststelling van het invoerings- en overgangsrecht voor de Wet op het wetenschappelijk onderwijs en van het tijdstip van inwerkingtreding van die wet alsmede wijziging van die wet en van enige andere wetten (Invoeringswet W.W.O.)

A

### OORSPRONKELIJKE TEKST VAN HET VOORSTEL VAN WET EN VAN DE MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOOR ZOVER NADIEN GEWIJZIGD

#### Wetsvoorstel

In artikel B.1. ontbraken de onderdelen B, C, D, E, G, H, L, N, Q, U, V, IJ, Z, BB en VV.

In artikel B.1. luidde het oorspronkelijke onderdeel D (thans onderdeel J):  
D. Artikel 29 komt te luiden:

#### Artikel 29

1. De bezitter van de verklaring inzake toelating, bedoeld in het tweede lid, heeft toegang tot het afleggen van het propedeutisch examen van de in die verklaring vermelde studierichting.

2. Er is een Commissie horizontale doorstroming h.b.o.–w.o., die belast is met de afgifte van verklaringen inzake toelating tot het afleggen van krachtens deze wet geregelde propedeutische examens. De voorzitter en de overige zes leden van de commissie worden door Onze minister benoemd en ontslagen.

3. De afgifte van een verklaring als bedoeld in het tweede lid, geschiedt op verzoek van degene die in het bezit is van een getuigschrift van met goed gevolg afgelegd propedeutisch examen in een studierichting verbonden aan een instelling voor hoger beroepsonderwijs. De verklaring wordt uitsluitend afgegeven, indien de commissie, genoemd in het tweede lid, van oordeel is, dat de verzoeker in staat moet worden

geacht met vrucht het onderwijs in de gekozen studierichting te volgen.

4. De commissie beslist op het in het derde lid bedoelde verzoek zo spoedig mogelijk, maar in elk geval voor 1 september daaropvolgend en in bijzondere gevallen voor 15 september daaropvolgend. In geval van afwijzing van het verzoek, is de beslissing met redenen omkleed.

5. Onze minister voegt aan de commissie een secretariaat toe. Hij benoemt en ontslaat de secretaris en het overige personeel.

6. De commissie stelt een reglement vast waarin de nadere regeling van de procedure met betrekking tot de indiening en behandeling van verzoeken en de regeling van haar werkzaamheden worden opgenomen, en waarin een nadere uitwerking van het in het derde lid genoemde criterium kan worden gegeven. Dit reglement of een wijziging daarvan behoeft de goedkeuring van Onze minister. Het goedgekeurde reglement en de goedgekeurde wijzigingen daarvan worden in de Nederlandse Staatscourant bekend gemaakt.

In artikel B.1. luidde onderdeel M:  
M. In artikel 36, tweede lid, wordt «f 888,00» vervangen door: f 1100,00.

In artikel B.1., onderdeel KK, kwamen in artikel 186 de woorden «een disciplineplan opstellen» aan het slot van de eerste volzin.

In artikel B.1., onderdeel SS, luidde in artikel 203d, eerste lid, de aanhef:  
1. Bij een ontwikkelingsplan van een universiteit waarbij een academisch ziekenhuis is.

De artikelen D.12., D.13., D.15., D.16. en D.17. luidden:

#### Artikel D.12

1. Binnen drie maanden na het tijdstip van inwerkingtreding van de W.W.O. stelt de raad van een openbare universiteit een besluit vast tot wijziging van het kiesreglement, dat voorziet in verkiezingen voor de universiteitsraad en de raden van de op dat tijdstip bij die universiteit bestaande faculteiten, daaronder begrepen interfaculteiten, subfaculteiten, afdelingen, tussenafdelingen en onderafdelingen, overeenkomstig het in die wet bepaalde. Binnen dezelfde termijn stelt de universiteitsraad tevens een besluit vast tot wijziging van het bestuursreglement, waarin de omvang en samenstelling van de in de voorgaande volzin bedoelde raden nader wordt geregeld met inachtneming van het daaromtrent in de voorgenoemde wet bepaalde.

2. Op de in het eerste lid bedoelde besluiten is het bepaalde in artikel 63, tweede lid, laatste volzin, derde en vierde lid, van de W.W.O. niet van toepassing.

3. Indien binnen de in het eerste lid genoemde termijn een besluit als in

dat lid bedoeld, niet of niet volledig is vastgesteld, dan wel indien Onze minister de goedkeuring aan het besluit geheel of gedeeltelijk heeft onthouden, stelt Onze minister dat besluit, onderscheidenlijk het desbetreffende gedeelte daarvan vast.

#### Artikel D.13

Het college van bestuur van een openbare universiteit draagt zorg, dat binnen vier maanden na de goedkeuring of vaststelling door Onze minister van het in artikel D.12 bedoelde besluit tot wijziging van het kiesreglement, op de voet van dat reglement verkiezingen voor de universiteitsraad alsmede voor de faculteits-, interfaculteits- en subfaculteitsraden dan wel afdelings-, tussenafdelings- en onderafdelingsraden plaatsvinden.

#### Artikel D.15

Binnen drie maanden na het tijdstip waarop een faculteits-, interfaculteits-, subfaculteits-, afdelings-, tussenafdelings- of onderafdelingsraad op de grondslag van de in artikel D.13 bedoelde verkiezingen is tot stand gekomen, kiest die raad een faculteitsbestuur, onderscheidenlijk interfaculteits-, subfaculteits-, afdelings-, tussenafdelings- of onderafdelingsbestuur, overeenkomstig het daaromtrent bepaalde in artikel 74 van de W.W.O.

#### Artikel D.16

1. Binnen drie maanden na het tijdstip waarop een faculteits-, interfaculteits-, subfaculteits-, afdelings-, tussenafdelings- of onderafdelingsraad op de grondslag van de in artikel D.13 bedoelde verkiezingen is tot stand gekomen, stelt die raad een besluit vast tot aanpassing van het faculteitsreglement, onderscheidenlijk interfaculteits-, afdelings- of tussenafdelingsreglement aan het met betrekking tot het bestuur en de inrichting van de faculteit bepaalde in de W.W.O. en deze wet.

2. Het in het eerste lid bedoelde besluit behoeft de goedkeuring van het college van bestuur. De goedkeuring wordt verleend of onthouden met betrekking tot het reglement in zijn geheel dan wel met betrekking tot een of meer onderdelen.

3. Indien binnen de in het eerste lid genoemde termijn het in dat lid bedoelde besluit niet of niet volledig is vastgesteld dan wel indien het college van bestuur de goedkeuring aan dat besluit geheel of gedeeltelijk heeft onthouden, stelt dat college dat besluit, onderscheidenlijk het desbetreffende gedeelte daarvan vast.

#### Artikel D.17

Onze minister bevordert dat binnen een jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van de W.W.O. uitvoering is gegeven aan het bepaalde in de artikelen 11 en 16 van die wet.

In artikel D.12 (oorspronkelijk D.18) luidde de zinsnede «na het tijdstip van inwerkingtreding van de W.W.O.»: nadat uitvoering is gegeven aan het bepaalde in artikel 11 van de W.W.O.

In artikel D.14. ontbrak de zinsnede die aanvangt met «met dien verstande».

Artikel D.24. ontbrak

#### MEMORIE VAN TOELICHTING

In paragraaf 2.1.4. ontbrak de passage aan het slot inzake de «tweejarige plancyclus».

In paragraaf 2.2.1. ontbrak na de opsomming van «taken» na het eerste woord «aggregatieniveau» de zinsnede «het niveau waarop de bekostigingsbeslissingen worden genomen»; voorts ontbrak het enige volzinnen later gegeven voorbeeld.

In de toelichting op artikel B.1. ontbrak de toelichting op de onderdelen B, C en D, E, G, H, L, M, N, Q, U, V, IJ, Z, BB en VV.

In de toelichting op artikel D.4 ontbrak de laatste volzin.

De toelichting op artikel D.7. luidde na de vijfde volzin:

Naar ons oordeel is echter AROB-beroep niet de meest geschikte vorm van rechtsbescherming. Bij de studiefinanciering gaat het om een problematiek met een geheel eigen karakter, waarover in beroep het beste kan worden geoordeeld door een instantie die hierin is gespecialiseerd. Omdat het gaat om uitkeringen strekkende tot voorziening in het levensonderhoud van studenten, waarover telkenjare wordt beslist, dient een ter zake ingesteld beroep zeer snel te worden afgewikkeld. Aangezien in het kader van de studiefinanciering jaarlijks zeer vele, naar schatting ongeveer zeshonderd-duizend beslissingen worden genomen, moet worden gevreesd dat openstelling van beroep op de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State ontwrichtend, althans ernstig vertragend, zou kunnen werken op de voortgang der werkzaamheden van deze thans al zwaar

belaste Afdeling. Dat zou niet alleen voor de in beroep komende studenten, maar ook voor de tegen geheel andere beschikkingen beroep instellende justitiabelen ernstige consequenties kunnen hebben. Wij menen daarom dat de Wet AROB niet van toepassing dient te zijn op beschikkingen inzake studiefinanciering, hetgeen tot uitdrukking is gebracht in het tweede lid.

De toelichting op de artikelen D.12. tot en met D.16. luidde:

Zolang de nieuwe facultaire indeling haar beslag nog niet heeft gekregen, is het niet zinvol over te gaan tot de vaststelling van nieuwe bestuurs-, kies- en faculteitsreglementen. Gedurende deze periode zullen de bij het in werking treden van de nieuwe W.W.O. bestaande reglementen zoveel mogelijk nog hun diensten moeten bewijzen. Zekere aanpassingen zullen evenwel op korte termijn moeten plaatsvinden. Zo zal de samenstelling van de raden en besturen, zoals hierboven is opgemerkt, zo spoedig mogelijk moeten voldoen aan de eisen die de W.W.O. ter zake stelt. Daartoe dienen op korte termijn de bestaande raden door middel van verkiezingen te worden vervangen door raden, samengesteld overeenkomstig de W.W.O. In de artikelen D.13 en D.14 wordt de daartoe leidende procedure geregeld.

Krachtens artikel D.12, eerste lid, dienen binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de W.W.O. zodanige wijzigingen in het kies- en het bestuursreglement te worden aangebracht dat wordt voorzien in verkiezingen voor de universiteitsraad en voor de raden van de bestaande faculteiten, interfaculteiten, subfaculteiten afdelingen, tussenafdelingen en onderafdelingen. Om vertraging in de verkiezingen van deze nieuwe raden te vermijden is enerzijds beroep tegen een eventuele onthouding van goedkeuring aan dat wijzigingsbesluit uitgesloten en is anderzijds de mogelijkheid voor de minister de goedkeuringstermijn te verlengen uitgesloten. Wij menen dat voor dit specifieke geval, waar het bovendien reglementen betreft die nog slechts voor korte tijd zullen gelden, een uitzondering als deze alleszins gerechtvaardigd is. Eveneens ter wille van spoedige verkiezingen voorziet het derde lid van artikel D.12. in een bevoegdheid voor de minister om de desbetreffende besluiten vast te stellen voor zover zij niet tijdig zijn genomen of daaraan goedkeuring is onthouden.

Krachtens artikel D.13. dient het college van bestuur binnen vier maanden na goedkeuring of – als het derde lid van artikel D.12. toepassing heeft gevonden – vaststelling door de minister te voorzien in nieuwe verkiezingen. De ervaring heeft geleerd, dat een termijn van vier maanden genoeg is om een gehele verkiezingsprocedure af te werken.

Zodra overeenkomstig artikel D.13. een nieuwe universiteitsraad is tot stand gekomen, kan een nieuw college van bestuur tot stand komen overeenkomstig de artikelen 54 en 69 van de W.W.O. Hierin voorziet artikel D.14. Zodra overeenkomstig artikel D.13 nieuwe raden zijn tot stand gekomen voor de faculteiten enz. kunnen nieuwe faculteitsbesturen tot stand komen. De nieuwe raden zullen de reglementen moeten aanpassen. Ook hier wordt, aangezien op dat moment de nieuwe facultaire indeling nog niet is tot stand gekomen, niet meer verlangd dan een wetstechnische aanpassing van deze reglementen aan de bepalingen van de nieuwe W.W.O. ter zake van de inrichting en het bestuur van de faculteit. Artikel D.16, eerste lid, bepaalt dat deze aanpassing binnen drie maanden na de totstandkoming van de desbetreffende raad dient plaats te vinden. De aanpassing behoeft, zoals in de nieuwe W.W.O. is bepaald voor de faculteitsreglementen, de goedkeuring van het college van bestuur. Voor een niet tijdige of gebrekkige aanpassing bevat het derde lid van artikel D.16 een voorziening vergelijkbaar met die van artikel D.12, derde lid.

Krachtens de hierboven weergegeven procedure zullen, nog voordat de nieuwe facultaire indeling haar beslag heeft gevonden, alle raden en besturen zijn samengesteld overeenkomstig het daaromtrent in de W.W.O. bepaalde, terwijl alle bestuurs-, kies- en faculteitsreglementen daaraan tevens zijn aangepast. Wij menen dat dit de overgang naar de volgende fase, die der facultaire reorganisatie, aanzienlijk zal vergemakkelijken.

De toelichting op artikel D.17. luidde:

In hoofdstuk 3 van deze memorie is reeds uiteengezet waarom naar ons oordeel de beslissing omtrent de facultaire herindeling in een zo vroeg mogelijk stadium van het invoeringsproces moet worden genomen. Derhalve wordt in dit artikel voorgeschreven dat de minister bevordert dat binnen een jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van de W.W.O.

uitvoering is gegeven aan artikel 11 van die wet. In dat artikel is bepaald, dat het Academisch Statuut bepaalt welke faculteit of faculteiten een universiteit, niet zijnde een technische universiteit of landbouwuniversiteit, kan omvatten. Voorts wordt voorgeschreven dat de minister bevordert dat binnen dezelfde termijn uitvoering is gegeven aan artikel 16, eerste lid, van de W.W.O. in dat artikel is onder andere bepaald, dat het Academisch Statuut bepaalt welke doctoraten aan een universiteit kunnen worden verworven. Tijdige uitvoering van dat artikel is van belang met het oog op het bepaalde in artikel D.24.

De toelichting op artikel D.24. ontbrak.

