

Vergaderjaar 1985–1986

19 260

Voorstel van wet tot het treffen van een inkomensvoorziening voor oudere werkloze werknemers van wie het recht op een uitkering op grond van de Werkloosheidswet is geëindigd (Wet inkomensvoorziening oudere werkloze werknemers)

Nr. 33 HERDRUK

DERDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 16 april 1986

In het voorstel worden de volgende wijzigingen aangebracht:

I

In het intitulé en de beweegreden wordt na «oudere» telkens ingevoegd: en gedeeltelijk arbeidsongeschikte.

II

Artikel 2 wordt gewijzigd als volgt:

1°. Het eerste lid komt te luiden als volgt:

1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder werkloze werknemer:

a. de persoon die:

1°. werkloos is en de leeftijd van 65 jaar nog niet heeft bereikt;

2°. na het bereiken van de leeftijd van 50 jaar doch voor het bereiken van de leeftijd van 57,5 jaar werkloos is geworden, en

3°. nadien de volledige uitkeringsduur bedoeld in de artikelen 42, eerste en tweede lid, of 43, tweede lid, en 51, eerste lid, alsmede voorzover van toepassing, 78, van de Werkloosheidswet een loondervingsuitkering en een vervolguitkering op grond van die wet heeft ontvangen;

b. de persoon die:

1°. werkloos is en de leeftijd van 65 jaar nog niet heeft bereikt;

2°. na het bereiken van de leeftijd van 57,5 jaar werkloos is geworden, en

3°. nadien de volledige uitkeringsduur bedoeld in de artikelen 42, eerste lid, alsmede voorzover van toepassing, 78, van de Werkloosheidswet een loondervingsuitkering op grond van die wet heeft ontvangen;

c. de persoon die:

1°. werkloos is en de leeftijd van 65 jaar nog niet heeft bereikt;

2°. voor het bereiken van de leeftijd van 50 jaar werkloos is geworden;

3°. na de dag waarop hij werkloos is geworden de volledige uitkeringsduur bedoeld in de artikelen 42, eerste en tweede lid, of 43, tweede lid, en 51, eerste lid, alsmede voor zover van toepassing, 78, van de Werkloosheidswet een loondervingsuitkering en een vervolguitkering op grond van die wet heeft ontvangen, en

4°. recht heeft op uitkering op grond van de Algemene Arbeidsongeschiktheidswet (Stb. 1980, 28), de Wet op de arbeidsongeschiktheids-

verzekering (Stb. 1977, 492), de Liquidatiewet ongevallenwetten (Stb. 1967, 99), of hoofdstuk III van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening militairen (Stb. 1972, 313), berekend naar een arbeidsongeschiktheid van minder dan 80%,

dan wel recht heeft op een arbeidsongeschiktheidsuitkering terzake van een arbeidsverhouding op grond waarvan hem door het Rijk invaliditeitspensioen was verzekerd, berekend naar een arbeidsongeschiktheid van minder dan 80%.

2°. In het tweede lid, wordt na «het eerste lid, onderdeel a, 3°,» ingevoegd: onderdeel b, 3°, dan wel onderdeel c, 3°.,

3°. In het derde lid, wordt na «onderdeel 1, 3°,» ingevoegd: onderdeel b, 3°, en onderdeel c, 3°.,

III

Aan artikel 3 wordt na het vierde lid, een vijfde lid toegevoegd, luidende:

5. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt als kind aangemerkt, het kind jonger dan 18 jaar, dat niet als eigen kind, aangehuwd kind of pleegkind tot het huishouden van een ander dan de werkloze werknemer behoort en voor wie de werkloze werknemer op grond van de Algemene Kinderbijslagwet (Stb. 1980, 1) kinderbijslag ontvangt, dan wel zal ontvangen.

IV

Artikel 8, tweede lid, vervalt, waarna het derde lid wordt vernummert tot tweede lid.

V

In artikel 10, eerste lid, vervalt «(Stb. 1977, 492)».

VI

In artikel 16, eerste lid, wordt «van oordeel is of vermoedt,» vervangen door: op grond van duidelijke aanwijzingen van oordeel is of het gegronde vermoeden heeft.,

VII

Artikel 18 vervalt.

VIII

In artikel 21, eerste lid, wordt na «de uitkering» ingevoegd: in het algemeen.

IX

In artikel 55 wordt na «oudere» ingevoegd: en gedeeltelijk arbeidsongeschikte.

TOELICHTING

Algemeen

Met deze nota van wijziging komt het kabinet tegemoet aan een aantal nadrukkelijke wensen die van de zijde van de Tweede Kamer in eerste termijn zijn geuit. De aangebrachte wijzigingen hebben vooral betrekking op een uitbreiding van de personenkring met:

1. personen die na het bereiken van de leeftijd van 57,5 jaar werkloos zijn geworden en niet voldoen aan de arbeidsverledeneis (doch wel aan de referte-eis) van de Werkloosheidswet, en

2. gedeeltelijke arbeidsongeschikte personen, die voor het bereiken van de leeftijd van 50 jaar werkloos zijn geworden, en de volledige uitkeringsduur een loondervingsuitkering en een vervolgitkering ingevolge de Werkloosheidswet hebben genoten.

De daarmee overgenomen amendementen zijn hieronder genoemd. Verder maken wijzigingen in de voorgestelde Werkloosheidswet (vierde nota van wijziging) in verschillende artikelen overeenkomstige wijzigingen in het onderhavige wetsvoorstel gewenst.

Onderdelen

I. *Intitulé en beweegreden*

De wijziging hangt samen met de wijziging onder onderdeel II, 1°, met betrekking tot de opnemings- en de personeelkring van gedeeltelijk arbeidsongeschikte werklozen, die werkloos zijn geworden voor het bereiken van de leeftijd van 50 jaar.

II. *Artikel 2*

Met de invoeging van het nieuwe onderdeel b in het eerste lid wordt extra bescherming geboden aan werkloze werknemers die na het bereiken van de leeftijd van 57,5 jaar werkloos zijn geworden.

Met het oog op de situatie van deze categorie werklozen achten wij dit gerechtvaardigd.

De voorgestelde Werkloosheidswet wordt zodanig gewijzigd, dat degenen die aan de arbeidsverledeneis voldoen, recht krijgen op een verlengde vervolgitkering, totdat de leeftijd van 65 jaar wordt bereikt. In deze nota van wijziging wordt aanvullend geregeld dat personen die na het bereiken van de leeftijd van 57,5 jaar werkloos worden en die niet aan de arbeidsverledeneis voldoen, doch wel door het voldoen aan de referentie-eis recht hebben op een uitkering ingevolge de Werkloosheidswet, na het verstrijken van de volledige duur van die uitkering, recht krijgen op een IOW-uitkering. Deze wijziging komt overeen met de strekking van het desbetreffende amendement (nr. 30) van de leden Linschoten en Gerritse. Hiermee is een bedrag van f 35 mln. aan extra lasten gemoeid.

Het nieuwe onderdeel c van het eerste lid strekt tot het opnemen in de IOW van gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers met een arbeidsongeschiktheid van minder dan 80%, die de volledige duur van de loondervingsuitkering en de vervolgitkering ingevolge de Werkloosheidswet hebben doorlopen. Voor een verbetering van de positie van deze categorie bestaat blijkens de gevoerde discussie in de Kamer ruime aandacht. Personen die in deze categorie vallen, krijgen, indien zij daarvoor in aanmerking komen, eerst recht op een uitkering ingevolge de Werkloosheidswet. Zouden zij bij het ontstaan van de werkloosheid nog geen 50 jaar zijn, dan zouden zij na het verstrijken van de uitkeringsduur voor zover nodig aangewezen zijn op de verlening van bijstand. Het wordt juist geacht ook deze personen evenals ouderen, al dan niet met een gedeeltelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering een extra bescherming te geven. Hiermede is het desbetreffende amendement (nr. 25) van de leden Nijhuis en Bosman overgenomen. De met de wijziging gemoeide extra lasten bedragen f 115 mln. Voor de duidelijkheid zij vermeld, dat de onderdelen a en b van toepassing zijn op gedeeltelijk arbeidsongeschikte werklozen die na het bereiken van de leeftijd van 50 resp. 57,5 jaar werkloos zijn geworden.

De verwijzing naar artikel 78 van de Werkloosheidswet is noodzakelijk in verband met de mogelijke verlenging van de duur van de WW-uitkering op grond van dat artikel. Het ontstaan van een recht op een IOW-uitkering moet ook daarop aansluiten.

De wijziging onder 2° is van technische aard en vloeit voort uit het gewijzigde eerste lid.

Met de wijziging onder 3° wordt het mogelijk overgangsregels te treffen met betrekking tot het ontstaan van een recht op IOW-uitkering voor de categorieën werkloze werknemers die zijn omschreven in de onderdelen b en c van het eerste lid. Voor de onder onderdeel a aangegeven categorie was dit al op grond van de oorspronkelijke tekst van het eerste lid, onderdeel a, mogelijk.

III. Artikel 3

De tekst komt overeen met artikel 2, eerste lid, onderdeel b (oud).

IV. Artikel 8

Deze wijziging strekt ertoe om bij de entree in de IOW de vrijlatingsduur voor het inkomen uit arbeid voor een ieder op twee jaar te stellen. Dit komt overeen met het amendement (nr. 26) van de leden Kraaijeveld-Wouters en Linschoten.

V. Artikel 10

Deze wijziging vloeit voort uit de wijziging onder II, 1° (eerste lid, onderdeel c) en is uitsluitend van technische aard.

VI. Artikel 16

Deze wijziging is overeenkomstig de wijziging op artikel 29, eerste lid, van de voorgestelde Werkloosheidswet. Aanleiding daarvoor is het amendement (nr. 29) op dat wetsvoorstel van het lid Ter Veld c.s. De informatieplicht van het gewestelijk arbeidsbureau geldt pas als er duidelijke gronden zijn voor het verstrekken van informatie.

VII. Artikel 18

Het laten vervallen van dit artikel, dat een bewijslastverdeling regelt, wordt voorgesteld, omdat een meerderheid in de Kamer met betrekking tot de opneming ervan op dit moment aarzelingen heeft. Besluitvorming over al dan niet opneming van deze of een soortgelijke bepaling in de wet zal nu plaatsvinden na bespreking van de in dit artikel geregelde materie in de Bijzondere Commissie ISMO. Alsdan kan onder meer ook worden gezien of eventueel constructies, zoals die voorkomen in de belastingwetgeving, moeten worden gekozen en of ook in andere sociale zekerheidswetgeving bepalingen moeten worden opgenomen, die een bewijslastverdeling regelen.

Met deze wijziging is amendement nr. 10 (herdruk) van het lid Dales c.s. overgenomen.

VIII. Artikel 21

Het wetsvoorstel schrijft voor dat de uitkering slechts maandelijks kan plaatsvinden. Met deze wijziging wordt bereikt, dat burgemeester en wethouders de mogelijkheid hebben hiervan in uitzonderingsgevallen af te wijken, bijvoorbeeld bij budgetteringsproblemen van de cliënt. Hiermede wordt aan de intentie van desbetreffend amendement (nr. 11) van het lid Dales c.s. voldaan.

IX. Artikel 55

De opneming van gedeeltelijk arbeidsongeschikte werklozen leidt tot een aanpassing van de citeertitel. Deze komt te luiden: «Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers» (IOAW).

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
L. de Graaf