

Vergaderjaar 1985–1986

19 261

Verzekering van werknemers tegen geldelijke gevolgen van werkloosheid (Werkloosheidswet)

Nr. 98

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 28 mei 1986

Hierbij doe ik u, mede namens staatssecretaris mw. mr. A. Kappeyne van de Coppello, ter kennisneming toekomen 65 afschriften van de aanvullende adviesaanvraag aan de Sociale Verzekeringsraad onder datum en nummer dezes inzake de uitvoeringsmaatregelen stelselherziening sociale zekerheid.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
L. de Graaf

's-Gravenhage, 28 mei 1986

1. Inleiding

Op 10 april 1986 heb ik u onder nr. SVW/86/02992 een adviesaanvraag gezonden inzake uitvoeringsmaatregelen stelselherziening sociale zekerheid. Bij het opstellen van die adviesaanvraag is rekening gehouden met de teksten van de wetsvoorstellen inzake de stelselherziening (kamerstukken II, 1985-1986, 19 256 tot en met 19 261 en 19 383) zoals deze op 10 april 1986 luidden.

Inmiddels zijn de betreffende wetsvoorstellen op 13 mei 1986 door de Tweede Kamer aanvaard. Deze aanvullende adviesaanvraag strekt ertoe u in kennis te stellen van de wijzigingen, die na 10 april 1986 zijn aangebracht in de wetsvoorstellen, voor zover deze van invloed kunnen zijn op de inhoud van de te treffen uitvoeringsmaatregelen.

Voor de toelichting op deze wijzigingen moge korthedshalve worden volstaan met verwijzing naar de betreffende kamerstukken. Een exemplaar van de voorstellen inzake de nWW, de TW, de Wijzigingswet AAW/WAO en de Invoeringswet, zoals zij op 14 mei 1986 aan de Eerste Kamer zijn toegezonden doe ik u hierbij toekomen.

In het onderstaande zal de indeling van de adviesaanvraag van 10 april worden aangehouden.

2. Uitvoeringsmaatregelen te treffen door SVr, AWf en bedrijfsverenigingen

2.1. nWW

Met de vierde nota van wijziging (kamerstukken 19 261, nr. 60) is, onder vernummering van artikel 78 tot 77 een nieuw artikel ingevoegd. Dit artikel is inmiddels vernummerd tot 76.

Ingevolge dit nieuwe artikel 76 zal het recht op uitkering op grond van hoofdstuk II van de nWW niet eindigen zolang betrokkene een voor hem naar het oordeel van de bedrijfsvereniging noodzakelijke opleiding of scholing volgt.

Uw Raad zal terzake regels dienen te stellen.

Opgemerkt zij nog, dat ingevolge artikel 16 van de Invoeringswet artikel 76 van de nWW ook van toepassing is op de bij invoering van de nWW lopende werkloosheidsgevallen.

2.2. TW

Bij de vierde nota van wijziging (kamerstukken 19 257, nr. 30) is een artikel 14a ingevoegd waarbij uw Raad regels kan stellen met betrekking tot samenloop van toeslagen. Dit artikel is vernummerd tot 16.

De situatie kan zich voordoen, dat een uitkeringsgerechtigde en zijn eventuele echtgenoot aanspraak kunnen maken op twee of meer loondervingsuitkeringen. Via nadere regelgeving dient in dergelijke samenloopgevallen bepaald te worden op welke loondervingsuitkering(en) de toeslag zal worden uitbetaald.

3. «Bestaande» uitvoeringsmaatregelen

Met betrekking tot deze uitvoeringsmaatregelen zijn er geen wijzigingen.

4. «Nieuwe» of ten dele «nieuwe» uitvoeringsmaatregelen

4.1. nWW

De algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 16, derde lid, van de nWW (Werkloosheidsbegrip).

Met de vierde nota van wijziging (kamerstukken 19 261, nr. 60) is het eerste lid van artikel 16 gewijzigd. Er is een nadere definiëring gegeven van de eerste werkloosheidsdag.

De algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 42, negende lid, onderdeel a, van de nWW.

Bij amendement (stuk nr. 27) is de mogelijkheid geopend om bij algemene maatregel van bestuur regels te stellen, waarbij voor bepaalde groepen werknemers in plaats van de arbeidsverledeneis van drie jaar een kortere periode in aanmerking wordt genomen.

Nog los van de vraag of het wenselijk is van deze mogelijkheid gebruik te maken verdient het aanbeveling om de eventuele gevolgen van een dergelijke verlaging te betrekken bij het onderzoek van uw Raad inzake de verlaagde referte-eis.

De ministeriële regeling als bedoeld in artikel 26, tweede lid, van de nWW (inschrijving als werkzoekende bij het arbeidsbureau) en artikel 27, derde lid, van de nWW (vrijstelling van verplichtingen).

De artikelen zijn gewijzigd in die zin, dat de regeling niet door de minister maar door uw Raad dient te worden getroffen.

De ministeriële regeling als bedoeld in artikel 77 (oud artikel 79), derde lid van de nWW (onbeloonde activiteiten).

Dit lid is gewijzigd in die zin, dat de regeling niet door de minister maar door uw Raad dient te worden getroffen.

4.2. TW

De verdere behandeling van de TW heeft niet geleid tot het creëren van nieuwe uitvoeringsmaatregelen.

4.3. AAW/WAO

Bij tweede nota van wijziging op het wetsontwerp nr. 19 256 (kamerstukken nr. 12) is in de AAW en de WAO het zogenaamde opstapje ingevoerd. Dit opstapje is een specifiek reïntegratie-instrument en beoogt de arbeidsmarktpositie van gedeeltelijk arbeidsongeschikten nog meer te versterken. De vorm is zodanig dat bij feitelijke reïntegratie van gedeeltelijk arbeidsongeschikten de bedrijfsvereniging bevoegd is gedurende een periode van twee jaar betrokkene één arbeidsongeschiktheidsklasse hoger in te delen. Dit is neergelegd in een nieuw artikel 33a AAW respectievelijk artikel 44a WAO.

In ministeriële regels, die mogelijk zijn gemaakt door in artikel 34, derde lid, AAW en artikel 45, derde lid, WAO respectievelijk artikel 33a AAW en artikel 44a WAO in te voegen, zal nog het een en ander ter uitvoering van dit opstapje moeten worden neergelegd.

Hierbij valt in ieder geval te denken aan wat moet worden verstaan onder «inkomsten uit arbeid» en «minder bedraagt dan evenredig is aan de nog bestaande arbeidsgeschiktheid». De bepalingen hieromtrent zouden op soortgelijke wijze kunnen worden geregeld als is geschied in de bestaande ministeriële regels op grond van artikel 34, derde lid, AAW en artikel 45, derde lid, WAO.

In de te treffen ministeriële regels kan ook worden bepaald dat het toekennen van een opstapje achterwege blijft indien betrokkene weliswaar inkomsten uit arbeid geniet, die minder bedragen dan evenredig is aan zijn nog bestaande arbeidsgeschiktheid, maar betrokkene arbeid verricht tot schade van zijn gezondheid. Dit zou ook het geval kunnen zijn indien

het inkomsten betreft uit arbeid van (zeer) geringe omvang, dan wel indien het arbeid betreft van (zeer) geringe duur.

5. Uitvoeringsmaatregelen in het kader van het overgangsrecht

Loonsuppletieregeling

Bij derde nota van wijziging (kamerstukken 19 383, nr. 24) is in het voorstel Invoeringswet een nieuw artikel 21a ingevoegd (inmiddels vernummerd tot artikel 25) waarbij de mogelijkheid wordt gecreëerd bij algemene maatregel van bestuur een regeling te treffen, die voorziet in een toekenning van loonsuppletie bij werkaanvaarding tegen een lager loon. De bedoeling is, dat deze regeling blijft gelden totdat – na advisering door onder meer de SER en uw Raad – definitieve beslissingen zijn genomen over het voorzieningenbeleid voor werklozen in het kader van de nWW.

Beoogd wordt een overgangsregeling te treffen naar strekking vergelijkbaar met de beide bestaande afzonderlijke regelingen in WW en WWV. De inhoud van die thans vigerende regelingen moet aan een kritische beschouwing worden onderworpen, zo mogelijk leidend tot een zekere afslanking. Daarbij dient te worden bedacht, dat een dergelijke overgangsregeling in veel uiteenlopende situaties toepasbaar moet zijn. Dat geldt zowel ten aanzien van personen, die op het moment van invoering van de stelselherziening al aanspraken hebben, als ten aanzien van personen die na het ontvangen van werkloosheidsuitkering anders dan op grond van het overgangsrecht, aanspraak op loonsuppletie kunnen hebben.

Voor alle te onderscheiden categorieën zal afzonderlijk moeten worden bepaald over welke duur en tot welk bedrag suppletie kan worden verleend. Voorts moet worden bezien op welke wijze bij de duur en de hoogte van de suppletie rekening moet worden gehouden met het arbeidsverleden van de betrokkene.

6. Slot

Ik verzoek u deze aanvullende adviesaanvraag te betrekken bij uw advies over de in de inleiding genoemde adviesaanvraag van 10 april jl. Blijkens uw brief van 29 april jl. (kenmerk 86/2836) streeft u er naar dit advies vast te stellen in de vergadering van de Raad op 19 juni a.s. Gezien de wenselijk te achten voortgang, hoop ik dat op genoemde datum ook het advies over deze aanvullende adviesaanvraag kan worden afgerond.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
L. de Graaf