

Vergaderjaar 1985-1986

19441

Wijziging van de Algemene militaire pensioenwet (Wet invoering franchisesysteem militaire pensioenen)

A

OORSPRONKELIJKE TEKST VAN HET VOORSTEL VAN WET EN VAN DE MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOOR ZOVER NADIEN GEWIJZIGD

I. Voorstel van wet

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat in het kader van terugdringing van de collectieve lasten de pensioenlasten voor het militaire overheidspersoneel kunnen worden verminderd, met behoud van reeds opgebouwde rechten en uitzichten;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

9. Het vijfde lid vindt geen toepassing ten aanzien van de gepensioneerde beroepsmilitair, die op de dag, als in dat lid bedoeld, recht heeft op een invaliditeitsverhoging als bedoeld in artikel E 7, eerste lid, tweede volzin. In dat geval wordt voor de berekening van het pensioen in aanmerking komende diensttijd geacht geheel te liggen na 31 december 1985.

Artikel F 10b

1. Voor de beroepsmilitair en de reservist, die is of geacht moet worden te zijn ontslagen met ingang van een dag na 1 januari 1986 en voor 2 januari 1987 geldt voor de toepassing van dit hoofdstuk als pensioengrondslag het bedrag dat voor hem zou zijn vastgesteld, indien de bezoldigingsverhoging van 10 percent over ten hoogste f 63 200 gedurende de gehele grondslagperiode voor hem van toepassing zou zijn geweest.

2. Indien de pensioengrondslag geheel of gedeeltelijk is vastgesteld over een periode, liggende na 31 december 1985, wordt met ingang van de eerste dag van de maand, waarin de gepensioneerde militair de leeftijd van 65 jaar heeft bereikt, of zoveel later als het pensioen ingaat, voor de berekening van:

- het pensioendeel, bedoeld in artikel F 3, eerste lid, onder a,
 - het pensioen, bedoeld in artikel F 4,
 - de tropenverhoging, bedoeld in artikel F 10,
- de pensioengrondslag vermenigvuldigd met 100/110, met dien verstande, dat de uitkomst van deze vermenigvuldiging niet lager zal zijn dan de pensioengrondslag, verminderd met f 6320.

Met ingang van bedoeld tijdstip wordt het pensioen, zo nodig, dienovereenkomstig herberekend.

Het bepaalde in de eerste volzin, onder b, vindt geen toepassing indien naast het daarbedoelde pensioen recht bestaat op een invaliditeitsverhoging.

M

Na artikel F 11a wordt een nieuw artikel F 11b ingevoegd, hetwelk komt te luiden:

Artikel F 11b

1. Indien in het bedrag van het ouderdomspensioen, waaronder medebegrepen een eventuele toeslag en de vakantie-uitkering, ingevolge de Algemene Ouderdomswet een wijziging wordt aangebracht op grond van persoonlijke omstandigheden, is degene aan wie een pensioen krachtens deze wet is toegekend, gehouden daarvan onverwijld kennis te geven aan Onze Minister.

2. Indien de in het eerste lid bedoelde wijziging leidt tot verhoging van het pensioen krachtens deze wet, gaat die verhoging niet vroeger in dan een jaar voor de eerste dag van de maand waarin de daarbedoelde kennisgeving werd gedaan of waarin die verhoging ambtshalve plaatsvond.

3. In bijzondere gevallen kan Onze Minister het tweede lid buiten toepassing laten.

2. Met vernummering van het tweede lid tot derde lid wordt een nieuwe tweede lid toegevoegd, luidende:

2. Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt onder het algemeen ouderdomspensioen van de gepensioneerde, met ingang van de eerste dag van de maand, waarin hij de leeftijd van 65 jaar heeft bereikt, mede verstaan het algemeen ouderdomspensioen waarop zijn echtgenoot recht heeft, tenzij het echtpaar duurzaam gescheiden leeft. Voor de toepassing van de vorige volzin wordt mede als echtgenoot aangemerkt degene die voor de toepassing van de Algemene Ouderdomswet als echtgenoot van de gepensioneerde wordt aangemerkt.

Artikel N 4

Met uitzondering van het bepaalde in artikel N 2, tweede lid, zijn de vorige artikelen van dit hoofdstuk niet van toepassing ten aanzien van:

- a. de weduwe van een militair of een na 31 december 1985 ontslagen militair die na die datum is overleden ten gevolge van verwonding, ziekten of gebreken, als bedoeld in artikel E 11;
- b. de weduwe van een gepensionerd militair, als bedoeld in artikel M 10, voor zover niet vallend onder a.

Artikel O 5

Met uitzondering van het bepaalde in artikel O 2, tweede lid, zijn de vorige artikelen van dit hoofdstuk niet van toepassing ten aanzien van:

- a. de weduwe van een militair of een na 31 december 1985 ontslagen militair die na die datum is overleden ten gevolge van verwonding, ziekten of gebreken, als bedoeld in artikel E 11, dan wel de wees van een zodanige militair;
- b. de weduwe van een gepensionerd militair, als bedoeld in artikel M 10, dan wel de wees van een zodanige militair, voor zover niet vallend onder a.

ARTIKEL II

De Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening militairen (Stb. 1972, 313) wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 2 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het eerste lid, onder b, 1e, komt te luiden:

1e. aanspraken op een bijzondere invaliditeitsverhoging als bedoeld in de artikelen E 8 en E 9 van de Algemene militaire pensioenwet;

2. Het tweede lid komt te luiden:

2. Een invaliditeitspensioen en een invaliditeitsverhoging krachtens artikel E 7 van de Algemene militaire pensioenwet wordt geacht te zijn verleend ter zake van arbeidsongeschiktheid in de zin van deze wet tenzij de aanspraak op dat pensioen of die verhoging bestaat ter zake van ziekten of gebreken welke door duidelijk andere oorzaken zijn bepaald dan die welke bepalend zijn voor de mate van arbeidsongeschiktheid ter zake waarvan recht op uitkering krachtens deze wet bestaat.

Overgangs- en slotbepalingen

ARTIKEL III

A

Verhoging met een toeslag, als bedoeld in de artikelen F 7a; H 1, veertiende lid en H 4, zevende lid, van de Algemene militaire pensioenwet, zoals deze artikelen ingevolge deze wet komen te luiden, vindt ambtshalve en van rechtswege plaats indien het pensioen is toegekend met ingang van een datum liggende voor 1 januari 1986.

In afwijking van artikel X 1 van de Algemene militaire pensioenwet geschiedt die verhoging niet bij gedagtekende beschikking, tenzij de gepensioneerde zulks verzoekt.

B

In afwijking van de artikelen J 1a en J 2a van de Algemene militaire pensioenwet, zoals die artikelen ingevolge deze wet komen te luiden, blijven ten aanzien van degenen, die voor 1 januari 1986 recht op militair pensioen hebben verkregen, alsmede hun weduwen en wezen, dan wel de weduwen en wezen, die recht op pensioen hebben verkregen voor 1 januari 1986, van toepassing de artikelen J 1a en J 2a van de Algemene militaire pensioenwet, zoals die artikelen luiden op de dag voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet.

C

1. Artikel M 1, tweede lid, van de Algemene militaire pensioenwet, zoals dat artikel ingevolge deze wet is komen te luiden, is niet van toepassing indien de gepensioneerde recht heeft op het ouderdomspensioen bedoeld in artikel 9, zesde lid, onder b, van de Algemene Ouderdomswet ingevolge het zevende lid van dat artikel, zoals dat luidde op 31 december 1985.

2. Artikel M 1, tweede lid, laatste volzin, van de Algemene militaire pensioenwet, zoals dat artikel ingevolge deze wet is komen te luiden, is niet van toepassing ten aanzien van de ongehuwde gepensioneerde, bedoeld in genoemde wet, op wie van toepassing is gebleven artikel 1 van de Algemene Ouderdomswet, zoals dat artikel luidde op 31 december 1985.

D

Ten aanzien van degenen die voor 1 januari 1986 recht op weduwen- en wezenpensioen ingevolge de Algemene militaire pensioenwet hebben verkregen, zijn van toepassing de bepalingen zoals die luiden op het moment van toekenning van deze pensioenen, met uitzondering van het bij de Wet van 29 mei 1985, Stb. 288, bepaalde omtrent het vervallen van de vergoeding, als bedoeld in artikel X 3 van eerstgenoemde wet, de bij deze wet daarvoor in de plaats getreden toeslag alsmede de bij deze wet gewijzigde hoofdstukken M, N en O van eerstgenoemde wet.

E

Het bepaalde in artikel 2 van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening militairen, zoals dat artikel luidde op de dag voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet, blijft van toepassing op de belanghebbende voor wie op grond van eerstgenoemde wet voor bedoeld tijdstip aanspraak op uitkering bestaat.

ARTIKEL IV

In artikel 1 van de Wet van 25 april 1985, Stb. 228, vervalt onderdeel c.

ARTIKEL V

1. Deze wet treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad, waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 1986.

2. De vanaf 1 januari 1986 toegekende pensioenen worden herberekend op grond van deze wet, met dien verstande dat de pensioenbedragen, die in verband met deze herberekening te veel blijken te zijn betaald, niet worden teruggevorderd.

ARTIKEL VI

Deze wet kan worden aangehaald als: Wet invoering franchisestelsel militaire pensioenen.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad wordt geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De staatssecretaris van Defensie,
W. K. Hoekzema

De Minister van Financiën,

MEMORIE VAN TOELICHTING

ARTIKEL I

1. Inleiding

Aanvankelijk lag het in de bedoeling de regeling van het franchise-systeem voor de militaire pensioenen te combineren met de overeenkomstige regeling voor burger- en spoorwegambtenaren. Zulks was echter binnen de beschikbare tijd niet te realiseren. Dit vond zijn oorzaak enerzijds in de complexiteit van de militaire pensioenmaterie en -wetgeving en de problemen rond de inpassing van de diverse, van de burgerlijke pensioenen afwijkende, militaire pensioensoorten in het voor ogen staande franchise-systeem; anderzijds in het spoedeisende karakter van de voor de burger- en spoorwegambtenaren te treffen maatregelen.

Tegen deze achtergrond werd in overleg met de Minister van Binnenlandse Zaken besloten de voortgang van het voorstel van wet tot invoering

van een franchise-systeem voor de burgerlijke en spoorwegpensioenen niet te vertragen, maar het militair gedeelte in een later stadium, zo mogelijk vóór de toezending van het ontwerp van wet aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, in bedoeld wetsvoorstel te integreren. Vanwege de specifieke vragen die het militaire gedeelte wellicht nog zou kunnen oproepen en het belang van een snelle behandeling van het ontwerp voor burger- en spoorwegambtenaren is nadien besloten tot de indiening van een geheel zelfstandig wetsontwerp ten behoeve van het militaire overheidsperoneel. Aangezien volledige doorvoering van deze afsplitsing tot talrijke dubblures in de toelichting zou leiden, is om praktische redenen in dit wetsvoorstel gekozen voor het zoveel mogelijk verwijzen naar het bij Koninklijke Boodschap van 19 november 1985 aan de Tweede Kamer aangeboden voorstel van Wet houdende wijziging van de Algemene burgerlijke pensioenwet en de Spoorwegpensioenwet (Wet invoering franchise-systeem, Tweede Kamer, vergaderjaar 1985-1986, 19 309, nrs. 1-3).

Primair geldt dit voor het algemeen gedeelte van de toelichting, dat als het ware in dit voorstel moet worden geacht te zijn opgenomen, voorts ook voor de toelichting behorende bij overeenkomstige wijzigingen. Een dergelijke verwijzing is telkens uitdrukkelijk aangegeven.

ARTIKEL EN

ARTIKEL I

Wijziging van de Algemene militaire pensioenwet.

Onderdeel E

1. In algemene zin moge worden verwezen naar de toelichting op artikel I, onderdeel H en G van het overeenkomstige wetsvoorstel voor de burgerambtenaren (Tweede Kamer 19 309, nr. 3).

Onderdeel J

Verwezen moge worden naar de toelichting op onderdeel L van artikel I van het overeenkomstige burgerwetsvoorstel (Tweede Kamer 19 309, nr. 3).

Onderdeel K

Eerste lid

Voor een beroepsmilitair en een reservist, die recht verkrijgt op een diensttijdspensioen geldt als pensioengrondslag de bezoldiging, de vakantie-uitkering en eventuele andere inkomsten en emolumenten, welke zijn genoten gedurende het jaar, voorafgaande aan de datum van zijn ontslag.

Dat betekent, dat zij die in het jaar 1986 uit de militaire dienst worden ontslagen met een direct bij ontslag ingaand pensioen wegens medische redenen, slechts een gedeelte van de bezoldigingsverhoging van 10% over ten hoogste f 63 200 in hun pensioengrondslag zien opgenomen.

In hun pensioenbedrag is dan slechts een gedeelte opgenomen van de als compensatie voor de zelf te betalen premie AOW/AWW bedoelde bezoldigingsverhoging, hetwelk uit de aard der zaak niet redelijk is.

Een overeenkomstige situatie kan zich voordoen voor de rechthebbende op een uitkering krachtens de Uitkeringswet gewezen militairen of een wachtgeld ingevolge de Militaire wachtgeldregeling 1961, die in dat jaar de pensioengerechtigde leeftijd bereikt en voor de vaststelling van zijn pensioengrondslag geacht moet worden op dat moment te zijn ontslagen. In samenhang met het voorgestelde tweede lid zou ook daar het gedeeltelijk opnemen van de pensioenverhoging van 10% tot een onredelijke uitkomst kunnen leiden.

Het eerste lid is er op gericht die onredelijke uitkomst in beide gevallen weg te nemen.

Onderdeel L

Verwezen moge worden naar de toelichting op onderdeel I van artikel I van het overeenkomstige burgerwetsvoorstel (Tweede Kamer, 19 309, nr. 3).

Onderdeel M

Verwezen moge worden naar de toelichting op onderdeel J van artikel I van het burgerwetsvoorstel (Tweede Kamer 19 309, nr. 3).

Onderdeel CC

Verwezen moge worden naar de toelichting op onderdeel BB van artikel I van het voor de burgerambtenaren ingediende wetsvoorstel (Tweede Kamer 19 309, nr. 3).

De voorgestelde wijzigingen van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening militairen houden verband met de afschaffing van het vaste bedrag aan invaliditeitspensioen (onderdelen B, C en G van artikel I) en de introductie van het nieuwe begrip invaliditeitspensioenen (onderdeel I, punt 5, van artikel I).

Overgangs- en slotbepalingen

ARTIKEL III

Onderdeel B

Verwezen moge worden naar de toelichting op de overgangsbepalingen zoals opgenomen in onderdeel B van artikel III van het voor de burgerambtenaren geldende wetsvoorstel (Tweede Kamer 19 309, nr. 3).

ARTIKEL IV

Overeenkomstig de voor de burgerambtenaren in artikel V (Tweede Kamer 19 309, nr. 3) voorgestelde bepaling wordt de inhoud van onderdeel c van de Wet van 25 april 1985, Stb. 228, voor de militaire pensioenen opgenomen in voorliggend voorstel tot wijziging van de Algemene militaire pensioenwet.

ARTIKEL V

Voor een toelichting moge worden verwezen naar de toelichting op artikel VI, eerste en tweede lid, van het voor de burgerambtenaren ingediende wetsvoorstel (Tweede Kamer 19 309, nr. 3).

De Staatssecretaris van Defensie,
W. K. Hoekzema

De Minister van Financiën,