

Vergaderjaar 1986-1987

19766

**Wijziging van enige artikelen van de Comptabiliteitswet 1976 inzake de Rijksbegroting, de Algemene Rekenkamer, de rijksrekening en de verantwoording aan de wetgevende macht, alsmede van enige artikelen van de Bedrijvenwet 1928 (Stb. 249) (Derde wijziging van de Comptabiliteitswet 1976)**

A

**OORSPRONKELIJKE TEKST VAN DE MEMORIE VAN TOELICHTING, ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOORZOVER NADIEN GEWIJZIGD**

**1. ALGEMEEN DEEL**

**2. Financiële verantwoording**

*a. Versnelling verantwoordingsprocedure*

De ondergetekenden zijn eveneens van oordeel dat de thans gegroeide uitvoeringspraktijk ontoelaatbaar is en op korte termijn dient te worden omgebogen. In de hiervoor genoemde brief van 4 februari 1986 zijn de te treffen maatregelen aangegeven. In de eerste plaats betreft het maatregelen gericht op verbetering van de administratieve organisatie van de departementale financiële afdelingen en van de financiële informatievoorziening ten behoeve van het begrotingsproces. Daarnaast, en daartoe strekt het onderhavige wetsvoorstel, dienen de wettelijk voorgeschreven procedures te worden bekort.

**4. Financiële gevolgen**

Bij de uitwerking van de voornemens in de eerdergenoemde brief van 4 februari 1986 aan de voorzitter van de Tweede Kamer is gebleken, dat de invoering van de eerste fase van een geïntegreerde verplichtingenkasadministratie niet los kan worden gezien van de volgende fasen. Bij de opzet van een systeem zal immers veelal rekening gehouden moeten worden met de na te streven eindsituatie. Een afzonderlijke financiële

onderbouwing is uit dien hoofde dan ook thans niet goed mogelijk en zinvol.

Duidelijk is wel dat voor zover nog geen geïntegreerde verplichtingenkasadministratie op een departement aanwezig is, invoering van zo'n administratie aanzienlijk bedragen zal vergen. Het zorgdragen voor een adequate administratieve organisatie kan echter worden aangemerkt als onderdeel van het huidige takenpakket van de departementen, zodat niet voor alle kosten additionele middelen beschikbaar hoeven te worden gesteld. Bovendien zal de invoering van een verplichtingenkasadministratie zo veel mogelijk worden ingepast in zich toch al voordoende ontwikkelingen op dit terrein.

Gelet op de stand van de administraties kan echter niet worden ontkend dat in een aantal gevallen sprake is van een intensivering van taken. De verandering van de administratieve organisatie betekent gedurende een aantal jaren een extra belasting voor een departement. Naast financiële heeft dit ook personele consequenties. Het personeel, zowel bij de beleidsafdelingen als bij de financieel-economische afdelingen en bij de departementale accountantsdiensten zal toegelast moeten worden om de verplichtingenkasadministratie te kunnen hanteren en ook de kwaliteit dient aanwezig te zijn om de administratief-organisatorische projecten op te

zetten en tot een goed einde te brengen.

Op korte termijn zal worden beoordeeld wat de omvang van het budgettaire probleem bij de invoering van de verplichtingenkasadministratie is. Afhankelijk daarvan kan zo nodig een aanpassing van de fasering en van de mate van detaillering noodzakelijk zijn.

De ondergetekenden gaan er vanuit dat invoering van een geïntegreerde verplichtingenkasadministratie als zodanig, gelet op de aandring die daarop ook van de zijde van de Tweede Kamer is uitgeoefend, niet meer ter discussie staat.