

Vergaderjaar 1986–1987

19 799

Protocol tot wijziging van de Luchtvaartovereenkomst met Amerika van 1957; Washington, 11 juni 1986

Nr. 1

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Ter griffies van de Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen 28 november 1986. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens een van beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven op uiterlijk 28 december 1986.

Aan de Voorzitters van de Eerste Kamer en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 25 november 1986

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet¹, de Raad van State gehoord, heb ik de eer u hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen het op 11 juni 1986 te Washington tot stand gekomen Protocol tot wijziging van het Protocol van 1978 met betrekking tot de Luchtvaartovereenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Verenigde Staten van Amerika van 1957 (Trb. 1986, 68)².

Een toelichtende nota bij dit Protocol gelieve u hiernevens aan te treffen.

De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. van den Broek

¹ Art. 91, (1), add. art. XXI, (1) (a) G.W. en art. 61, (3), G.W. 1972.

² Ter inzage gelegd op de bibliotheek.

TOELICHTENDE NOTA

Het onderhavige Protocol beoogt een bijdrage te leveren aan de bevordering van de veiligheid in de burgerluchtvaartrelatie tussen Nederland en de Verenigde Staten. Het in het Protocol vervatte artikel inzake veiligheid van de burgerluchtvaart vervangt het bestaande artikel ter zake in het Protocol met betrekking tot de Luchtvaartovereenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Verenigde Staten van 1957, dat in 1978 tot stand kwam (Trb. 1979, 108).

Tijdens het contact tussen Nederlandse en Amerikaanse luchtvaartautoriteiten dat begin dit jaar plaatsvond, werd het van beide zijden nuttig en wenselijk geoordeeld om het bestaande artikel te amenderen. Deze wijziging bood de mogelijkheid de tekst van het luchtvaartveiligheidsartikel aan de inmiddels opgetreden ontwikkelingen op dit terrein aan te passen en verder te versterken. Daarote hebben vertegenwoordigers van de Nederlandse regering en van die van de Verenigde Staten besprekingen gevoerd in Washington in de periode februari–maart 1986. Gedurende deze besprekingen kon worden vastgesteld dat Nederland en de Verenigde Staten beide handelden uit grote verontrusting over de nog immer toenemende dreiging van terroristische activiteiten die zich richten op de burgerluchtvaart en uit het gemeenschappelijke besef dat slechts door nauwe internationale samenwerking voorwaarden kunnen worden geschapen voor een verhoging van de veiligheid van de burgerluchtvaart.

De basis voor de huidige overeengekomen tekst werd mede gevormd door de in het kader van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) opgestelde modelclausule inzake veiligheid van de burgerluchtvaart, welke een richtsnoer vormt voor landen die ter zake van dit onderwerp een artikel in hun bilaterale luchtvaartovereenkomst willen opnemen. Het nieuwe artikel waarvan elementen, zoals gezegd, reeds in artikel 9 van het Protocol van 1978 zijn terug te vinden, heeft betrekking op de rechten en verplichtingen van beide partijen op het gebied van het beschermen van passagiers, bemanning(en), vliegtuigen en luchthavens tegen onwettige acties.

In onderdeel b van het nu voorliggende artikel zeggen partijen toe alle nodige informatie uit te wisselen en elkaar desgevraagd alle noodzakelijke bijstand te verlenen.

In de onderdelen a, c en d wordt wederom bevestigd dat partijen zich zullen houden aan de ter zake reeds geldende internationale overeenkomsten, zoals de overeenkomsten van Tokio, Den Haag en Montreal.

In onderdeel e zeggen partijen toe om elkaars veiligheidsmaatregelen te eerbiedigen en om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen. Hierbij dient vooral gedacht te worden aan de uitvoering en opvolging van de voorschriften en aanbevelingen die de ICAO ter zake heeft opgesteld. Voorts zal ieder verzoek van een partij om specifieke maatregelen te treffen om een bijzondere dreigingssituatie het hoofd te bieden, positief door de andere partij overwogen worden.

In onderdeel f zijn meer specifieke afspraken neergelegd, gericht op het gezamenlijk zo snel en veilig mogelijk beëindigen van een bepaalde situatie die een dreiging voor de burgerluchtvaart vormt of kan gaan vormen.

In onderdeel g tenslotte komen partijen overeen snel overleg te plegen in het geval er twijfel bestaat over omvang en effectiviteit van het van toepassing zijnde complex van veiligheidsmaatregelen.

Er wordt nadrukkelijk de mogelijkheid genoemd dat de vliegvergunning(en) van de luchtvaartmaatschappij(en) van de andere partij kan (kunnen) worden ingetrokken, dan wel aan bepaalde voorwaarden gebonden, indien binnen 15 dagen geen overeenstemming wordt bereikt in het geval een partij zich niet aan de overeengekomen veiligheidsmaatregelen houdt. Indien zich voor het verstrijken van die termijn een onmiddellijk, buitengewone dreiging voor de veiligheid en passagiers,

bemanning en vliegtuig mocht voordoen – te denken valt aan een in gang zijnde vliegtuigkaping –, is een partij gerechtigd onmiddellijk dergelijke veiligheidsmaatregelen te treffen, ten einde aan een zodanige situatie het hoofd te kunnen bieden.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
Y. M. C. T. van Rooy