

Vergaderjaar 1986–1987

19910

Nadere wijziging van de Ziektewet, de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, de Werkloosheidswet en de Wet op de loonbelasting 1964 (verzekeringsplicht van bestuurders van coöperatieve verenigingen met werknemerszelfbestuur)

A

ADVIES RAAD VAN STATE**NADER RAPPORT**

Aan de Koningin

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 17 december 1986

's-Gravenhage, 9 maart 1987

Bij Kabinetsmissive van 1 augustus 1986, no. 11, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting tot nadere wijziging van de Ziektewet, de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, de Werkloosheidswet, de in te voeren nieuwe Werkloosheidswet en de Wet op de loonbelasting 1964 (verzekeringsplicht van bestuurders van coöperatieve verenigingen met werknemerszelfbestuur).

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 1 augustus 1986, nr. 11, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies betreffende het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 17 december 1986, nr. W12.86.0409, moge ik U hierbij aanbieden.

De Raad heeft een tweetal opmerkingen geplaatst bij het wetsvoorstel, waarop hieronder nader zal worden ingegaan.

1. Het wetsvoorstel beoogt de ontplooiing van werknemerszelfbestuur te bevorderen door de sociale zekerheid ook uit te strekken tot bestuurders tevens werknemers/leden van een coöperatieve vereniging. Een belangrijk aspect hierbij vormt de vrees dat deze uitbreiding de deur zou kunnen openen voor oneigenlijk gebruik van sociale zekerheid in een periode dat bestrijding van misbruik in deze sector wordt geïntensiveerd. De in het voorstel gekozen oplossing voor deze problematiek (artikel 4, vijfde lid) omvat machtiging aan de Kroon om zo nodig, de Sociale Verzekeringsraad gehoord, nadere regels te stellen waarbij de in de wet opgenomen vereisten

- a. nader kunnen worden bepaald;
- b. met andere vereisten kunnen worden aangevuld.

De Raad van State constateert dat *blijkens de memorie van toelichting* naar het oordeel van de bewindsman

1. De Raad acht het gestelde in artikel 4, vijfde lid, onder b – op grond waarvan bij algemene maatregel van bestuur, gehoord de Sociale Verzekeringsraad, regels kunnen worden gesteld waarbij de in het vierde lid genoemde vereisten met andere vereisten worden aangevuld – een te ver gaande machtiging, aangezien het hier blijkbaar gaat om de mogelijkheid verdere beperkingen in de wettelijke regeling aan te brengen. Dergelijke beperkingen horen naar het oordeel van de Raad in de wet zelf te worden opgenomen. De Raad beveelt aan de bedoelde bepaling te heroverwegen. Indien deze niet gemist kan worden, dient de motivering volgens de Raad te worden verstrekt en uitgebreid.

In dit verband ben ik van oordeel, dat het inderdaad de voorkeur verdient om zo mogelijk in de wet

de voorgestelde systematiek er in feite toe leidt dat de mogelijkheid tot oneigenlijk gebruik gering moet worden geacht. Hiervan uitgaande acht de Raad in het bijzonder het onder b gestelde een te vergaande machtiging. In tegenstelling tot de machtiging bedoeld onder a lijkt het hier niet om concretisering van in de wet gestelde meer algemene termen te gaan, maar gaat het blijkbaar om mogelijkheid verdere beperkingen in de regeling aan te brengen. Dergelijke beperkingen behoren echter in de wet zelf te worden opgenomen. De Raad beveelt aan de bedoelde bepaling te heroverwegen. Indien de bewindslieden deze bepaling niet kunnen missen, dient de motivering te worden versterkt en uitgebreid.

2. De wettekst ware in overeenstemming te brengen met de vigerende wetgeving, zoals die ontstaat met de inwerkingtreding van de nieuwe Werkloosheidswet.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten

zelf een geheel sluitende regeling neer te leggen. Ik meen dat in het onderhavige wetsvoorstel ook een ver gaande poging daartoe is ondernomen, waardoor de mogelijkheid van oneigenlijk gebruik van de regeling gering kan worden geacht. Anderzijds echter gebiedt de realiteit te erkennen, dat in een wettelijke regeling niet op voorhand alle mogelijke situaties voorzien kunnen worden.

Indien zich in de toekomst toch oneigenlijk gebruik van de regeling zal voordoen, acht ik het van groot belang, dat dan snel de noodzakelijke maatregelen genomen kunnen worden om dit tegen te gaan. Met het oog hierop kan naar mijn oordeel de mogelijkheid van nadere regelgeving als bovenbedoeld niet gemist worden in de voorgestelde regeling. Daarbij gaat het overigens niet om een beperking van de verplichte verzekering als zodanig, maar om een garantie dat er bij de betrokken coöperaties inderdaad sprake is van werknemerszelfbestuur. Uitsluitend indien dit laatste het geval is, kan er immers aanleiding zijn om de bestuurders van dergelijke coöperaties op te nemen in de verplichte verzekering ingevolge de werknemersverzekeringswetten.

Gelet op het advies van de Raad van State op dit punt is de tekst van artikel 4, vijfde lid, onder b, aangescherpt in bovenstaande zin. Verder is in verband met de opmerkingen van de Raad tevens de memorie van toelichting aangepast.

2. Aan het advies van de Raad om de wettekst in overeenstemming te brengen met de vigerende wetgeving, zoals die is ontstaan met de inwerkingtreding van de nieuwe Werkloosheidswet per 1 januari 1987, is gevolg gegeven. Tevens is in verband daarmee de memorie van toelichting aangepast.

Ten slotte deel ik u mee, dat in de wettekst inzake de wijziging van de Wet op de loonbelasting 1964 een wijziging van wetstechnische aard is aangebracht en in de memorie van toelichting nog enkele kleine wijzigingen van redactionele aard zijn aangebracht.

Mede namens de Staatssecretaris van Financiën veroorloof ik mij U in overweging te geven het hierbij gevoegde voorstel van wet met de overeenkomstig het vorenstaande gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
L. de Graaf