

Vergaderjaar 1986–1987

19916

Wijziging van hoofdstuk XIII (Ministerie van Economische Zaken) van de begroting van de uitgaven van het Rijk voor het jaar 1986 (wijziging naar aanleiding van de Voorjaarsnota; eerste wijzigingsvoorstel)

Nr. 3

MEMORIE VAN TOELICHTING**Algemeen**

Door middel van het onderhavige voorstel van wet wordt voorgesteld hoofdstuk XIII van de begroting van de uitgaven van het Rijk voor het jaar 1986 met f 4,2 mln. te verhogen. De mutaties die tot deze verhoging leiden, zijn in de Voorjaarsnota 1986 (Kamerstukken II 1985/1986, 19 576, nr. 1) aangekondigd.

De aansluiting tussen de nota-mutaties en het onderhavige wetsvoorstel is als volgt (bedragen x f 1 mln.):

1. Aangekondigd in de Voorjaarsnota 1986 (bijlage II)		
– Ministerie van Economische Zaken (blz. 19)	+ 7,0	
– Aandeel Ontwikkelingssamenwerking (blz. 21)	– 2,8	
		+ 4,2
Totaal mutaties volgens Voorjaarsnota		+ 4,2
2. Voorgestelde verhoging bij onderhavig voorstel van wet		+ 4,2
		0

Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de mutaties van de uitgavenartikelen van de begroting 1986 van Economische Zaken die verband houden met de in de Voorjaarsnota 1986 (Kamerstukken II 1985/1986, 19 576, nr. 1, blz. 19 en 21) genoemde categorieën verhogingen en verminderingen.

Behoudens de wijzigingen in de kasramingen van de diverse artikelen worden tevens de samenhangende wijzigingen in de binnenlijnse verplichtingenramingen weergegeven.

Artikelsgewijze toelichting**Compensatie Oosterschelde:**

Artikelen 8 en 60. Het aandeel van Economische Zaken in de generale compensatie ten behoeve van de Oosterscheldewerken bedraagt f 4,0 mln. De verdeling over de in dit verband te verlagen artikelen 8 (Loon- en prijsbijstelling) en 60 (Bedrijfsbeëindigingshulp) is als volgt:

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

Artikel	Omschrijving	Kas
		(x f 1 mln.)
8	Loon- en prijsbijstelling	- 0,7
60	Bedrijfsbeëindigingshulp	- 3,3
	Totaal	- 4,0

Overige mutaties:

Loon- en prijsbijstelling

Artikel 8. Uit de aanvullende post voor Loonbijstelling, welke betrekking heeft op de doorwerking van de Voorlopige Rekening 1985 (Kamerstukken 1985/1986, 19 429, nr. 1), is bij Voorjaarsnota 1986 per saldo f 4,3 mln. aan de begroting van Economische Zaken toegeedeeld. Hiervan is f 3,3 mln. bestemd voor incidentele loonontwikkeling en f 1 mln. voor herbezetting van arbeidsplaatsen bij gesubsidieerde instellingen. Voorts is bij Voorjaarsnota 1986 een negatieve prijsbijstelling aan deze begroting toegeedeeld van f 17,5 mln. op verplichtingenbasis. De oorzaak van de verlaging moet worden gevonden in zowel de negatieve prijsontwikkelingen in 1986 als de nacalculatie over 1985 welke tevens voor een groot deel negatief uitvalt.

Het saldo van voornoemde verhoging en vermindering zal in afwachting van de verdeling over de diverse artikelen van de EZ-begroting, op artikel 8 (Loon- en prijsbijstelling) gereserveerd blijven.

Samengevat ontstaat het volgende beeld:

Artikel 8. Loon- en prijsbijstelling

	Kas	Binnenlijns
	(x f 1 mln.)	
Herbezetting	+ 1,0	-
Incidenteel	+ 3,3	-
Prijsbijstelling	- 6,0	- 11,5
Totaal	- 1,7	- 11,5

Terugploegprogramma

Artikel 45

Met het Terugploegprogramma 1986/1987 is een additionele rijksbijdrage gemeoid van f 100 mln. uit de begrotingsmiddelen voor het regionaal sociaal-economische beleid van het Ministerie van Economische Zaken. (zie Kamerstukken 1985/1986, 19 420 nr. 1 en Kamerstukken 1984/1985, 18 600 nr. 102).

Voorzover projecten liggen op het beleidsterrein van andere departementen, worden ten laste van artikel 45 bedragen naar de desbetreffende departementen overgeboekt. De betrokken ministeries ontvangen bovendien een bedrag aan bespaarde uitkeringsgelden, een en ander ter completering van de rijksbijdragen aan «Terugploegprojecten».

Voor het Ministerie van Economische Zaken betekent dit een additionele verhoging van f 77 mln. welke door middel van een overboeking van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aan de verplichtingenruimte van artikel 45 wordt toegevoegd.

Samengevat ontstaat het volgende beeld:

Aard van de mutatie	Kas	Binnenlijns
	(x f 1 mln.)	
– van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid	+ 19,4	+ 57,6
– naar het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer	–	– 5,8
– naar het Ministerie van Verkeer en Waterstaat	–	– 6,2
– naar het Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	– 10,8	–
– naar het Ministerie van Landbouw en Visserij	– 1,2	– 8,5
Totaal	+ 7,4	+ 37,1

Stelselwijziging ziektekostenverzekering

Artikel 57. De per 1 april 1986 van kracht geworden stelselwijziging ziektekostenverzekering welke ondermeer heeft geleid tot afschaffing van het vrijwillig ziekenfonds, vereist een compensatieregeling ten behoeve van die zelfstandigen die tengevolge van deze maatregel een hogere premie ziektekostenverzekering moeten opbrengen (zie Kamerstukken 1984/1985, 18 972 nrs. 1–3, 6 en 8). Voor het jaar 1986 is voor compensatie een verplichtingenruimte van f 90 mln. uitgetrokken met een kaseffect van f 30 mln. in 1986 en f 60 mln. na 1986. Compensatie voor de verhoging van f 90 mln. is geboden uit de begroting van het Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur. De verplichtingenruimte van artikel 57 zal met genoemde bedragen worden verhoogd.

Diversen

Artikel 46. Deze in de Voorjaarsnota 1986 genoemde verlaging van f 4,2 mln. op kasbasis in 1986, betreft een overboeking naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken in verband met de financiële ondersteuning van het Industrie- en Havenschap Moerdijk (zie Kamerstukken 1984/1985, 18 600, nr. 101).

Diverse overboekingen

Artikel 46, 47, 54, 55, 67 en 82

Voor projecten waarbij de beleidsverantwoordelijkheid ligt bij diverse andere ministeries zijn de artikelen 46 (Voorwaardenscheppend beleid), 47 (BRT-compensatie), 54 (Integraal Structuurplan Noorden des Lands) en 55 (Perspectievennota Zuid-Limburg) met totaal f 19,7 mln. in kas verlaagd. Deze overboekingen vinden plaats op grond van de doorwerking van de Voorlopige Rekening 1985 (Kamerstukken 1985/1986, 19 429, nr. 1).

In de Nota Toeristisch Beleid 1985/1986 (Kamerstukken 1984/1985, 18 469, nrs 2–3) is bekend gemaakt, dat jaarlijks een bedrag van f 16 mln. beschikbaar wordt gesteld voor publieke infrastructurele werken van toeristisch-recreatieve aard in toeristische speerpuntgebieden. Daar de uitvoering van deze regeling bij het ministerie van Landbouw en Visserij berust, wordt bij onderhavig wetsvoorstel een deel van voornoemde verplichtingenruimte, namelijk f 13,3 mln. ten laste van artikel 67 naar laatstgenoemd ministerie overgeboekt.

Tenslotte is artikel 82 met f 443 000 in kas verhoogd in verband met een overboeking van het Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen ten behoeve van de herbezetting van arbeidsplaatsen bij het Energieonderzoek-Centrum Nederland.

Samengevat ontstaat het volgende beeld:

Art.	Overboeking van/naar	Kas	Binnenlijns
		(x f 1 mln.)	
46	naar Ministerie van Verkeer en Waterstaat	– 0,600	–
47	naar Ministerie van Verkeer en Waterstaat	– 0,200	–
54	– naar Ministerie van Landbouw en Visserij	– 1,200	–
	– naar Ministerie van Verkeer en Waterstaat	– 6,500	–
	– naar Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen	– 2,000	–
	– naar Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	– 1,600	–
	– naar Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer	– 2,400	–
55	– naar Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid	– 0,017	–
	– naar Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer	– 3,000	–
	– naar Ministerie van Verkeer en Waterstaat	– 2,141	–
67	naar Ministerie van Landbouw en Visserij	– 1,328	– 11,950
82	van Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen	0,443	–
Totaal		– 20,543	– 11,950

Ontwikkelingssamenwerking (blz. 21 van de Voorjaarsnota 1986).

Artikel 23. Zoals vermeld in de Voorjaarsnota 1986 (Kamerstukken 1985/1986, 19 576, nr. 1, blz. 7) vloeit de nadere bijstelling op het hoofdstuk voor Ontwikkelingssamenwerking voort uit het in 1985 achterblijven van de realisatie op Rijksniveau met f 198,8 mln. De in verband hiermee op de begroting 1986 van Economische Zaken aan te brengen doorwerking van -/- f 2,8 mln. geschiedt ten laste van de kasruimte van artikel 23 Ontwikkelingssamenwerking.

De Minister van Economische Zaken,
R. W. de Korte