

Vergaderjaar 1986–1987

19987

Aanvaarding van Bijlage F.2 behorende bij de Internationale Overeenkomst inzake de vereenvoudiging en harmonisatie van douaneprocedures; Kyoto, 18 mei 1973

Nr. 1

Ter griffie van de Eerste Kamer en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 26 mei 1987. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens een of beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 25 juni 1987.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste Kamer en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 25 mei 1987

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet¹, de Raad van State gehoord, heb ik de eer u hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen Bijlage F.2, behorende bij de op 18 mei 1973 te Kyoto tot stand gekomen Internationale Overeenkomst inzake de vereenvoudiging en harmonisatie van douaneprocedures (Trb. 1987, 22)²

Een toelichtende nota bij deze bijlage gelieve u hiernevens aan te treffen.

De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. van den Broek

¹ Art. 91, (1), add. art. XXI, (1) (a) G.W. en art. 61, (3), G.W. 1972

² Ter inzage gelegd op de bibliotheek.

TOELICHTENDE NOTA

I. Inleiding

De onder auspiciën van de Internationale Douaneraad op 18 mei 1973 te Kyoto tot stand gekomen Internationale Overeenkomst inzake de vereenvoudiging en harmonisatie van douaneprocedures is met de daarbij behorende Bijlage E.3 op 8 september 1977 voor Nederland in werking getreden.

De bij deze Overeenkomst behorende Bijlagen A.1, B.3, D.1, D.2, E.1, E.6, E.8 en F.1 zijn inmiddels door Nederland aanvaard. Bijlage B.3 trad voor Nederland op 17 maart 1982 in werking, terwijl de overige Bijlagen op 1 januari in werking traden.

Partij bij de Overeenkomst zijn onder andere de Lid-Staten van de Europese Economische Gemeenschap en de Gemeenschap zelf. Voor een uiteenzetting van het doel en het systeem van de Overeenkomst en de daaruit voortvloeiende verplichtingen moge worden volstaan met te verwijzen naar de desbetreffende toelichtende nota's (Kamerstukken II 1976/77, 14 381, nr. 1 en 1978/79, 15 581 nr. 1).

De aanvaarding van een bij de Overeenkomst behorende Bijlage dient te worden beschouwd als het aangaan van een overeenkomst in de zin van artikel 91 van de Grondwet. Voor wat betreft de aanvaarding van Bijlagen – evenals voor het maken van voorbehouden daarbij – is derhalve de goedkeuring van de Staten-Generaal vereist.

De vraag of en, zo ja, onder welke voorbehouden een Bijlage door Nederland kan worden aanvaard, wordt mede bepaald door de resultaten van overleg in EEG-verband. Dit overleg heeft inmiddels geleid tot een beslissing van de Raad van de Europese Gemeenschappen inzake de aanvaarding van een nieuwe Bijlage, te weten Bijlage F.2 (behandeling van goederen die zijn bestemd om te worden ingevoerd tot verbruik).

II. Inhoud Bijlage F.2

Bijlage F.2 bevat een douaneregeling die het voor belanghebbende mogelijk maakt goederen die bestemd zijn te worden ingevoerd tot verbruik een bewerking te laten ondergaan, voordat de invoer plaatsvindt. De bewerking kan in een aantal specifieke gevallen worden toegestaan en vindt onder douanetoezicht plaats. De regeling is met name van belang in de situatie waarin op de bewerkte goederen een lager tarief van rechten en belastingen van toepassing is dan op de goederen in onbewerkte staat. Door toepassing van de regeling kan worden voorkomen dat een handels-transactie onrendabel wordt en in verband daarmee economische activiteiten naar het buitenland worden verlegd.

In EEG-verband is een verordening tot stand gekomen die dezelfde materie regelt. Het betreft Verordening (EEG) nr. 2763/83 van de Raad van 26 september 1983 inzake de regeling volgens welke goederen onder douanetoezicht kunnen worden behandeld alvorens zij in het vrije verkeer worden gebracht (PbEG L 272).

III. Aanvaarding van Bijlage F.2

Zoals in de inleiding is gememoreerd, is binnen de EEG overeenstemming bereikt over de aanvaarding door de Gemeenschap en haar Lidstaten van Bijlage F.2. Op grond hiervan is op 24 maart 1986 door de Raad der Europese Gemeenschappen het besluit (86/103/EEG) genomen deze Bijlage namens de Gemeenschap te aanvaarden. Met betrekking tot de aanvaarding werd het nodig geoordeeld een algemeen voorbehoud te formuleren. Dit algemene voorbehoud beoogt duidelijk te maken dat de wetgeving van de Gemeenschap slechts ten dele de in de Bijlage vervatte materie regelt. Enerzijds laat de Gemeenschap de Lid-Staten ruimte voor

het treffen van nationale regelingen, zowel op deelgebieden als ter nadere uitvoering van de communautaire bepalingen. Anderzijds bezit de Gemeenschap geen bevoegdheid met betrekking tot omzetbelasting, accijnzen en eventuele andere nationale belastingen die ter zake van de invoer worden geheven. In zoverre zij gememoreerd wat destijds bij de parlementaire goedkeuring van de Overeenkomst van Kyoto zelf al is gesteld in de toelichtende nota:

«Het is onmogelijk gebleken de in het geding zijnde gemengde bevoegdheden van de Gemeenschap en van de lid-staten ten opzichte van elkaar af te bakenen. Derhalve is in EEG-overleg afgesproken dat zowel de Gemeenschap als de lid-staten partij zullen worden bij de overeenkomst en de daarvoor in aanmerking komende bijlagen. Het is dus formeel niet mogelijk dat bijlagen worden aanvaard door de EEG alleen, dan wel door één of meer lid-staten zonder de EEG.

Indien de Gemeenschap voorbehouden maakt bij de aanvaarding van bijlagen of voorbehouden intrekt zullen de lid-staten hetzelfde moeten doen. Uitdrukkelijk is in EEG-kader overeengekomen dat de lid-staten wel individueel bepaalde voorbehouden kunnen maken, mits die kwesties betreffen die tot de uitsluitende bevoegdheden van de lid-staten behoren».

Het gevolg van het evenvermelde algemene voorbehoud is dat de Lid-Staten vrij blijven op deze terreinen eventueel nationale voorbehouden te maken.

Over de noodzaak nationale voorbehouden te maken, is interdepartementaal overleg gevoerd. Daarbij is gebleken dat geen aanleiding bestaat tot het maken van andere voorbehouden dan die welke reeds zijdens de EEG is gemaakt ten aanzien van aanbevolen werkwijze nr. 7 van de onderhavige Bijlage.

IV. Koninkrijkspositie

Aangezien de Overeenkomst van Kyoto voor wat het Koninkrijk betreft alleen voor Nederland geldt, wordt thans ook alleen voor Nederland goedkeuring gevraagd ter zake van de aanvaarding van Bijlage F.2.

De Staatssecretaris van Financiën,
H.E. Koning

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
P.R.H.M. van der Linden

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.