

19 775

Invoering van de structuurregeling voor grote coöperaties en voor grote onderlinge waarborgmaatschappijen

NADER VOORLOPIG VERSLAG VAN DE VASTE COMMISSIE VOOR JUSTITIE¹

Vastgesteld 29 maart 1988

De memorie van antwoord gaf de leden van de fractie van de **P.v.d.A.** aanleiding tot het stellen van nadere vragen met betrekking tot de artikelen 63b, 153 en 263 Boek 2 BW.

Aan 3 cumulatief gestelde eisen moet zijn voldaan om als vennootschap of coöperatie te kunnen worden aangemerkt waarop in beginsel de structuurregeling van toepassing is. Een van de eisen is dat de vennootschap een kapitaal moet hebben van 10 miljoen gulden, (artikel 153, tweede lid onder a), welk bedrag ingevolge het 4e lid van dat artikel bij AMvB op basis van het daargenoemde indexcijfer opnieuw kan worden vastgesteld. Dat is bij KB van 3 april 1987, Stb. 145 geschied waarbij het bedrag van artikel 153, lid 2 sub a per 16 april 1987 nader is vastgesteld op 22½ miljoen gulden.

In de voorgestelde artikelen 63b, 153 en 263 is anders dan tot dusverre de indexeringsregeling wettelijk geregeld aldus de memorie van antwoord. De leden voornoemd zouden deze passage graag nader toegelicht willen zien. Wat daar overigens ook van zij, het was deze leden niet duidelijk waarom het bedrag – een voor ieder waarneembare eis – dat nu in de wet staat, voortaan bij KB zou dienen te worden bepaald. Het gaat ook in het onderhavige geval om een regel die de burger bindt. Immers wordt aan dit criterium niet voldaan, dan is de structuurregeling niet van toepassing. Volgen deze leden de Aanwijzingen voor de Wetgevingstechniek, alsook het uitgangspunt van het rapport van de Commissie Polak, dan dient een regel die de burgers bindt in de eerste plaats in de wet zelf te worden neergelegd en als dat niet mogelijk is in een AMvB (zie artikel 54 van die aanwijzingen).

Kan er een verklaring worden gegeven waarom in het onderhavige wetsvoorstel van deze Aanwijzingen – waar overigens veel waarde aan wordt toegekend – zou moeten worden afgeweken?

Aanpassing zal plaatsvinden zodra de ontwikkeling van het aangewezen prijsindexcijfer daartoe noopt, aldus de memorie van antwoord. Is dat onder de vigerende bepalingen dan anders, vroegen de aan het woord zijnde leden. Aan de Kroon wordt geen vrijheid gelaten. Dat was onder de huidige bepalingen ook niet zo, het bedrag stond in de wet en de wijze van aanpassing van het gedrag werd in hetzelfde artikel bepaald. Waarschijnlijk lazen deze leden de voorgestelde wijzigingen van de artikelen

¹ Samenstelling:

Wagemakers (CDA)(voorzitter), Glasz (CDA), Fleers (CDA), Mastik-Sonneveldt (PvdA), J. H. B. van der Meer (PvdA), Van Veldhuizen (PvdA), Heijne Makkreel (VVD), Talsma (VVD), Glastra van Loon (D66), Barendregt (SGP), De Gaay Fortman (PPR), Mw. Van Leeuwen (PSP), Schuurman (RPF), Mw. Bolding (CPN), Van der Jagt (GPV).

153 en 263 anders dan de indiener heeft bedoeld. In plaats van «tien miljoen gulden bedraagt» komt nu te staan «een bij koninklijk besluit vastgesteld grensbedrag beloopt». Dat grensbedrag kan ingevolge het 4e lid van die artikelen worden verhoogd of verlaagd, dus geïndexeerd.

Het bedrag van het tweede lid kan derhalve ook onafhankelijk van het vierde lid worden gewijzigd, immers het wordt bij K.B. vastgesteld. De leden van de fractie van de P.v.d.A. ging deze constructie te ver, bovendien ontging hen de ratio daarvan. Maar tegen deze geschetste achtergrond heeft de Kroon wel vrijheid om het bedrag aan te passen. Dus verliest het adviesrecht van de Raad van State zijn zin absoluut niet. Overigens wordt dat argument in de eerdergenoemde aanwijzingen niet gebruikt om aan een KB voorkeur te geven boven een AMvB.

De aan het woord zijnde leden deelden derhalve de mening van de bewindsman niet dat in het onderhavige geval bij een koninklijk besluit dat geen algemene maatregel van bestuur is de voorkeur geniet. Zij waren van mening dat het bedrag in de wet dient te worden geregeld en er zelfs geen ruimte is voor de regeling in een AMvB.

De voorzitter van de commissie,
Wagemakers

De griffier van de commissie,
Dijkstra-Liesveld