

19 775**Invoering van de structuurregeling voor grote coöperaties en voor grote onderlinge waarborgmaatschappijen****NADERE MEMORIE VAN ANTWOORD**

Ontvangen 19 april 1988

De vragen van de leden van de fractie van de P.v.d.A. geven mij aanleiding tot een nadere toelichting op de indexeringsregeling van de artikelen 63b, 153 en 263 boek 2 B.W.

In het huidige stelsel noemt de wet (de artikelen 153 en 263) de financiële benedengrens voor de toepassing van de structuurregeling. Aanpassing van het in de wet vermelde grensbedrag geschiedt bij een algemene maatregel van bestuur. Zodra aanpassing heeft plaatsgevonden, tot nu toe per 10 september 1983 en per 16 april 1987, is het bedrag dat de wet noemt, niet meer juist.

Een tweede algemene maatregel van bestuur geeft regels voor de uitvoering van de genoemde artikelen (Besluit van 15 november 1982, Stb. 1982, 635). Deze algemene maatregel van bestuur wijst het toepasselijke prijsindexcijfer aan en geeft regels voor de afronding.

De wijziging van het stelsel houdt in dat de artikelen zelf niet meer het grensbedrag vermelden en dat wijziging van het grensbedrag, dat thans in artikel XXII staat, bij koninklijk besluit geschiedt. De leden 4 van de artikelen 153 en 263 en lid 3 van artikel 63b geven vervolgens de regels die bij wijziging van het bedrag in acht moeten worden genomen. In deze leden zijn opgenomen de regels die nu nog voorkomen in de artikelen 3 en 4 van het besluit van 15 november 1982. Naar de wet, namelijk naar artikel XXII, verhuist eveneens de uitgangdatum voor de indexering.

Bij «klein» koninklijk besluit kan het grensbedrag worden gewijzigd. Zo'n koninklijk besluit bevat geen zelfstandige norm, maar geeft slechts uitvoering aan de in de wet neergelegde norm.

Het is daarom een besluit van algemene strekking en geen algemeen verbindend voorschrift.

Over de vraag of de huidige leden 4 van de artikelen 153 en 263 meer vrijheid lieten aanpassing achterwege te laten, ook al maakte de ontwikkeling van het prijsindexcijfer aanpassing mogelijk, kan twijfel bestaan. In ieder geval is van die vrijheid gebruik gemaakt, getuige het feit dat aanpassing van 1971 tot 1983 niet heeft plaatsgevonden hoewel de geldontwaarding in die periode enige malen verhoging mogelijk had gemaakt. De voorgestelde formulering sluit dergelijke twijfel uit en verplicht tot verhoging of verlaging, evenredig aan de ontwikkeling van het prijsindexcijfer.

De regels voor verhoging of verlaging staan in lid 3 van artikel 63b en de leden 4 van de artikelen 153 en 263. Het instrument voor vaststelling van het bedrag wordt in de leden 2 van deze artikelen genoemd.

Vaststelling van het bedrag moet derhalve plaatsvinden volgens die regels en kan niet plaatsvinden onafhankelijk van die regels.

Omdat het hier gaat om de enkele vaststelling van een bedrag volgens in de wet vastgelegde normen, volgt noch uit de aanwijzingen voor de wetgevingstechniek noch uit het rapport «Orde in de regelgeving» van de Commissie Wetgevingsvraagstukken en het kabinetsstandpunt over dat rapport (kamerstukken II, 1986/87, 20 038, nr. 2), dat vaststelling van dat bedrag telkenmale bij wet of algemene maatregel van bestuur moet geschieden.

De Minister van Justitie
F. Korthals Altes