

Vergaderjaar 1987–1988

20 058

Wijziging van hoofdstuk XVI (Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur) van de begroting van de uitgaven van het Rijk voor het jaar 1985 (slotwet; tweede wijzigingsvoorstel)

Nr. 6

VERSLAG

Vastgesteld 23 november 1987

¹ Samenstelling:

Leden: Keja (VVD), Van der Sanden (CDA), Worrell (PvdA), voorzitter, Beinema (CDA), ondervoorzitter, Kraaijeveld-Wouters (CDA), Hermans (VVD), Buurmeijer (PvdA), Niessen (PvdA), De Pree (PvdA), Groenman (D66), Lankhorst (PPR), Oomen-Ruijten (CDA), Ter Veld (PvdA), Van Nieuwenhoven (PvdA), Van der Heijden (CDA), Kamp (VVD), Dijkstal (VVD), Nuis (D66), De Cloe (PvdA), Lilipaly (PvdA), Frissen (CDA), Esselink (CDA), Koetje (CDA).

Plv. leden: Ploeg (VVD), Laning-Boersema (CDA), Van Es (PSP), Tuinstra (CDA), Doelman-Pel (CDA), E. Terpstra (VVD), Hageman (PvdA), Van Otterloo (PvdA), Schaefer (PvdA), Eisma (D66), Van der Vlies (SGP), Krajenbrink (CDA), Verspaget (PvdA), Müller-van Ast (PvdA), Vriens-Auerbach (CDA), van Heemskerck Pillis-Duvekot (VVD), Schutte (GPV), Wolffensperger (D66), Huys (PvdA), Jabaaij (PvdA), Gerritse (CDA), Hennekam (CDA), Leerling (RPF).

² Samenstelling:

Leden: Nypels (D66), Haas-Berger (PvdA), voorzitter, Müller-van Ast (PvdA), E. Terpstra (VVD), Wöltgens (PvdA), Lansink (CDA), ondervoorzitter, Borgman (CDA), Leerling (RPF), De Pree (PvdA), Van der Heijden (CDA), Franssen (VVD), Laning-Boersema (CDA), Kamp (VVD), Nijhuis (VVD), De Kok (CDA), Janmaat-Abée (CDA), Huys (PvdA), Vriens-Auerbach (CDA), Tuinstra (CDA), Van Otterloo (PvdA), Hageman (PvdA), Netelenbos (PvdA).

Plv. leden: Eisma (D66), Ter beek (PvdA), Jabaaij (PvdA), Hermans (VVD), Beckers-de Bruijn (PPR), Oomen-Ruijten (CDA), Esselink (CDA), Van der Vlies (SGP), Moor (PvdA), Vreugdenhil (CDA), Rempt-Halmmans de Jongh (VVD), Frissen (CDA), Linschoten (VVD), Van Es (PSP), Schutte (GPV), Gerritse (CDA), Buurmeijer (PvdA), Weijers (CDA), Beinema (CDA), Van Nieuwenhoven (PvdA), Ter Veld (PvdA), Vermeend (PvdA).

Artikelen

Artikel 1

De leden van de P.v.d.A.-fractie verzochten ten aanzien van de volgende onderwerpen cijfers te verstrekken over de voorgaande jaren.

Welke bedragen waren beschikbaar voor de personeelsformatie? Welke bedragen waren nodig voor de feitelijke bezetting gedurende de desbetreffende begrotingsjaren per 30 juni 1987? Wanneer kon worden vastgesteld dat sprake was van ontoereikende begrotingsbedragen en om welke bedragen ging het?

Vanaf wanneer is sprake van een volledige bezetting van de personeelsformatie, welke het noodzakelijk maakt om nu voor 1985 het beschikbare bedrag bij te stellen?

Welke zijn de oorzaken van de voor meer jaren onvoldoende raming om de toegestane personeelsformatie ook werkelijk (financieel) te verwezenlijken?

Gaat het bij de nu voorgestelde verhoging van het beschikbare bedrag voor de toegestane personeelsinformatie om werkelijk uitgegeven bedragen?

Welke gevolgen heeft een en ander voor de komende begrotingen?

Artikel 2

Voor welke functies zijn enkele extra arbeidscontractanten aangetrokken? Waarom kunnen deze niet in de «normale» personeelsformatie worden opgenomen?

Welke is de reden dat de overboeking naar artikel 35 van dit artikel niet terug te vinden is? Hoe tijdelijk is tijdelijk, gelet op de plannen tot automatisering in de toekomst, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

De leden van de V.V.D.-fractie hadden de volgende vragen over dit artikel. Onder a wordt gesproken over het op tijdelijke basis aantrekken van enkele arbeidscontractanten. Het betreft hier een verhoging met 198 900 gulden. Waarom zijn enkele arbeidscontractanten aangetrokken en hoeveel arbeidscontractanten betrof het? Het viel deze leden op dat ook in andere artikelen (zie de artikelen 13, 35 en 36) personeelszaken voorkwamen. Wat is hiervan de reden?

Artikel 3

De leden van de C.D.A.-fractie vroegen in welke sector(en) de arbeidsplaatsen ISP/PLN niet zijn vervuld. Wat is daarvan de reden en hoe is het verloop in 1986 geweest?

Ook de leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen waarom de arbeidsplaatsen bestemd voor ISP/PNL niet tijdig vervuld zijn.

Wanneer is toestemming verleend voor het vervullen van deze arbeidsplaatsen? Ging het hierbij om incidentele of structurele middelen ten behoeve van deze arbeidsplaatsen?

Artikel 4

De leden van de V.V.D.-fractie wensten te vernemen hoeveel mensen in 1985 van deze regeling gebruik hebben gemaakt.

Artikel 12

Wat is de reden van de indiening van de eerste supplettoire wijziging 1984 ná het toevoegingsbesluit? Welke procedures worden op het ministerie van WVC in dit verband gevolgd, vroegen de leden van de C.D.A.- en van de P.v.d.A.-fractie .

Tevens vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie of de ruim 5 miljoen gulden welke het ministerie om juridisch/technische redenen kwijt is, na verkregen toestemming alsnog worden besteed of dat deze al zijn uitgegeven in 1985. Zijn al afspraken gemaakt met dan wel toezeggingen gedaan door het ministerie van Financiën?

Artikel 13

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen om welke projectmedewerkers op part-time basis het hier gaat.

Is hier sprake van een onderzoeksopdracht? Waarom is overboeking naar artikel 36 noodzakelijk?

Artikel 15

De leden van de V.V.D.-fractie vonden de verhoging van f 198 300 400 een bijzonder groot bedrag. Zij wilden gaarne weten of niet eerder bekend was dat de overboekingen voor de uitvoering van de Welzijns-overeenkomst vier grote steden noodzakelijk waren.

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen waarom op onderdeel d compensatie is gezocht ten behoeve van artikel 98. Was hier sprake van onderbesteding?

Artikelen 16 en 16a

Waarom moet een nieuw artikel 16a worden ingevoerd, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 29

De leden van de P.v.d.A.-fractie wilden weten wat de Kindertil is. Wat is de reden (en niet alleen bij dit artikel) dat enerzijds het beloop van de uitgaven het noodzakelijk maakt het artikel te verhogen en dat anderzijds van dit artikel bedragen worden overgeboekt? Hoe kan op dit artikel onderbesteding mogelijk zijn, terwijl een amendement van de Kamer bij de begrotingsbehandeling ten zeerste werd ontraden?

Het was de leden van de V.V.D.-fractie opgevallen dat onderdeel I van dit artikel met f 254 200 werd verhoogd, terwijl in artikel 31 compensatie voor een verhoging wordt gevonden door verlaging van artikel 29 met een bedrag van f 250 000. Hoe is een en ander met elkaar te rijmen?

Artikel 31

Hoe kan het beloop van dit artikel het noodzakelijk maken het te verhogen, terwijl gelijktijdig een vermindering heeft plaatsgevonden voor een drastische overschrijding van het reis- en verblijfskostenbudget? Welke is de reden van deze overschrijding? Welke maatregelen zijn getroffen om dergelijke overschrijdingen in de toekomst onmogelijk te maken, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 34

De leden van de C.D.A.-fractie vroegen naar de reden van deze 50-procent verhoging.

Artikel 36

Om welke verrichte diensten gaat het in dit artikel, vroegen de leden van de C.D.A.-fractie.

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen waarom dit artikel met ruim 4 miljoen gulden is overschreden.

Artikel 41

Kan het oorspronkelijke artikel en de onderverdeling worden weergegeven met inbegrip van het aantal personen op grond waarvan wachtgeld en uitkeringen verhoogd dienen te worden, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

De leden van de V.V.D.-fractie stelden vast dat de verhoging van de uitgaven voor wachtgeld en uitkeringen aanzienlijk is. Wat is hiervan de reden en waar komt dit geld vandaan?

Artikel 42

De leden van de C.D.A.-fractie vroegen wat de oorzaak is van deze blijkbaar niet voorziene stijging.

Artikel 43

Welke zijn, zo vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie, de redenen dat dit artikel met meer dan 40 procent is overschreden?

Artikel 48 en 49

Op welke wijze zijn de 99,7 miljoen verdeeld? Wat zijn de beleidsoverwegingen hierbij geweest, informeerden de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 51

De leden van de C.D.A.-fractie vroegen op grond van welke reiskosten deze post bijna is verdubbeld.

De leden van de P.v.d.A.-fractie zouden graag vernemen welke reis- en verblijfskosten worden bedoeld. Hoeveel bedragen de reis- en verblijfskosten van het ministerie in totaal? Kan een onderverdeling worden gemaakt van de desbetreffende afdelingen wat betreft het begrote bedrag en de uiteindelijke rekening?

Artikelen 61, 62, 63, 64, 65 en 66

De leden van de C.D.A.-fractie vroegen waarom posten als vermeld in artikel 62, onder c, niet tijdig worden aangemeld en geraamd.

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen welke beleidsoverwegingen hebben geleid tot het binnen de artikelen Sportzaken herverdelen van loonbijstelling en de herbezetting 1985. Zij stelden vast dat het bedrag vrijwel uitsluitend is bestemd voor een verhoging van artikel 66 (subsidies en uitgaven voor gestructureerd overleg, manifestaties en overige evenementen), terwijl artikel 64 (subsidies en andere uitgaven voor arbeidsaangelegenheden in de sport) juist is verlaagd.

Welke is de reden dat bij artikel 64 tweemaal gebruik wordt gemaakt van herbezettingsgelden?

Wanneer en tot welk bedrag is voor onderdeel d van artikel 64 toestemming aan de Kamer gevraagd?

Wanneer is aan de Kamer een plan Landelijke Taken Top- en beroepssport aangeboden dat de uitgaven in 1985 rechtvaardigt?

Welk exclusief budgetrecht heeft de regering aanleiding gegeven de subsidie aan de Stichting Olympische Spelen te Amsterdam te verhogen (66c)?

De leden van de V.V.D.-fractie merkten op dat eerder op artikel 63 een bedrag van ongeveer 9,5 miljoen gulden was voorgesteld terwijl er nu bijna 13 miljoen gulden wordt afgehaald. Kan dit bedrag nader worden gespecificeerd?

Artikel 71

De leden van de fracties van C.D.A., P.v.d.A. en V.V.D. vroegen welke de redenen zijn om de uitgaven van dit artikel te verhogen. Deze uitgaven zijn immers beperkt op grond van duidelijke normen, zoals inwonersaantal. Hoe wordt het bedrag gecompenseerd?

Artikel 80

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen wanneer tot het onderzoek onder e is besloten.

Hoeveel bedragen de totale kosten van dit onderzoek?

Artikel 83

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen waarom dit artikel met bijna 10 procent wordt verhoogd.

Artikel 84

Welke redenen zijn er om wel een bijstelling als gevolg van hogere personeelsuitgaven te ramen, maar geen bedrag op te nemen voor herbezettingsgelden 1985 (evenals in andere artikelen), vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 85

Welke uitbreiding betreft het hier en hoe kan deze neerslag hebben op de post materieel (ruim 40 procent stijging), vroegen de leden van de C.D.A.-fractie.

Artikel 89

Welke aanvragen voor subsidiëring van kinderdagverblijven en/of experimentele kinderopvang zijn in 1985 niet gehonoreerd wegens gebrek aan beschikbare financiële middelen? Kan een overzicht van de gehonoreerde en afgewezen projecten/voorzieningen worden gegeven en de motivering hierbij, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 89A

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen om welke technische redenen dit artikel niet kan worden gehandhaafd. Is het bedrag besteed overeenkomstig de bedoeling van de Kamer? Hoe groot was de onderbesteding op dit beleidsonderdeel?

Artikel 92

Hoeveel aanvragen zijn in 1985 niet gehonoreerd wegens gebrek aan financiële middelen, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikelen 93, 94 en 96

Waarom wordt op de onderdelen a gesproken over compensatie verhoging artikel 14 terwijl elders sprake is van overboekingen?

Welke is de reden dat in artikel 94 een compensatie voor toegepaste bezuinigingen op het tehuis Beht Palet is opgenomen terwijl de overige ombuigingen in de jeugdhulpverlening niet zichtbaar zijn gemaakt, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 98

De leden van de V.V.D.-fractie stelden vast dat de overboeking onder a naar artikel 15 niet terug te vinden is. Hoe kan het bedrag van f 165 753 000 teruggevonden worden in artikel 15? Artikel 98 wordt immers in onderdeel a. van artikel 15 niet genoemd.

Artikel 99

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen hoe een overboeking van artikel 99 naar artikel 103 plaatsvindt; artikel 103 betreft immers wachtgeldten personeel en liquidatiekosten huishoudelijke voorlichting.

Artikel 103

Welke zijn de redenen voor en wat is het nut van het verhogen van de post wachtgeldten personeel en liquidatiekosten huishoudelijke voorlichting met de toedeling van herbezettingsgelden, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 105

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen wanneer met de Kamer is besproken dat de kosten Pas 65 verhoogd dienden te worden om

pashouders ook gedurende de spritsuren tegen gereduceerde tarief van openbaar vervoer gebruikt te kunnen laten maken. Zijn er anderen redenen dan uitsluitend het drukken van de exploitatiekosten van het openbaar vervoer? Is het zinvol met deze maatregelen te bevorderen dat vooral ouderen tijdens de spitsuren van het openbaar vervoer gebruik maken? Hoe is deze maatregel te rijmen met het algemeen beleid met betrekking tot Pas 65?

Voor de leden van de V.V.D.-fractie was opvallend dat de verhoging van f 2 400 000 afkomstig was van artikel 114 (Bejaardenoorden). Was er sprake van een onderschrijding op artikel 114 in dezen?

Artikel 109

Welk onderzoek betrof het hier en welk extern bureau was hiermee belast, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 114

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen hoe compensatie gevonden kan worden op het artikel Bejaardenoorden gelet op de financiële problematiek van dit beleidsterrein, ook in 1985. Was sprake van onderuitputting op artikel 116 terwijl nu sprake is van een financiële problematiek?

Artikelen 117 en 118

De leden van de C.D.A.-fractie vroegen om hoeveel aanvragen het hier ging.

Hoe is het verloop in 1986 en 1987?

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen hoe de verhoging van deze artikelen in 1985 is te rijmen met de verlaging van deze uitgaven voor het begrotingsjaar 1988 in verband met nadere gegevens over deze doelgroep.

Artikel 119

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen welke uitgaven op dit artikel zijn gedaan, mede gelet op de inwerkingtreding van de WUBO en op het aantal toegewezen aanvragen.

Artikel 122

Wanneer is door de Kamer besloten dat aan het ABP een extra betaling zou worden gedaan ten bedrage van ongeveer 12,5 miljoen gulden?

Kan een afschrift van het contract met het ABP worden verstrekt? Wanneer heeft de Kamer een soort «afbetalingsregeling» met het ABP getroffen?

Was de afspraak met de Kamer niet hierin gelegen dat het ABP voor de verrichte diensten een bedrag zou ontvangen dat jaarlijks gelijk zou blijven, zodat het ABP in latere jaren zou kunnen compenseren wat het in vorige jaren te veel had uitgegeven.

Artikel 128

De leden van de C.D.A.- en van de P.v.d.A.-fractie vroegen wat de oorzaken zijn van het tekort op het reisbudget van meer dan 1 miljoen gulden (een verdubbeling van het vastgestelde begrotingsbedrag)?

Artikel 135

Waarom is een bedrag van f 4 000 000 overgehouden op de rijksbijdrage ex artikel 17 AWBZ, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 135A

Was oorspronkelijk niet een bedrag van 5 miljoen toegezegd op dit artikel? Waarom is zo'n groot bedrag niet besteed?

Waarom is dat niet op een of andere wijze gebruikt voor andere projecten in dezelfde sfeer? Is in volgende jaren een incidentele overschrijding van het voorziene bedrag mogelijk, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 146

Wat is de oorzaak dat de oude verplichtingen ten bedrage van 1 143 100 gulden niet eerder zijn betaald, informeerden de leden van de P.v.d.A.-fractie. Zijn maatregelen getroffen om hetzij verplichtingen eerder te betalen hetzij verplichtingen beter te ramen?

Artikel 147

Was niet eerder te voorzien dat dit artikel zozeer zou worden overschreden, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 148

Waarom is de ondersteuningsstructuur voor huisartsen niet al in de begroting voor het jaar 1985 of in het eerste wijzigingsvoorstel verwerkt, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 153

Zouden ook nu nog misverstanden bij te subsidiëren instellingen leiden tot verhoging van begrotingsartikelen, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 158 en 159

Zou een verplichtingenraming bijramingen ten bedrage van f 1 021 600 kunnen voorkomen? Over welke voorgaande jaren gaat het? Als de administratie «bij» is zou het slechts over 1985, een voorgaand jaar, moeten gaan, stelden de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Een zelfde vraag kan worden gesteld ten aanzien van artikel 159.

Waarom is artikel 12 Comptabiliteitswet hier niet toegepast zodat voor 1986 voldoende geld zou zijn gereserveerd voor de aanvragen stimuleringsregeling basisgezondheidsdienst?

Artikel 160

Waarom zijn de onder a geraamde activiteiten zo laat begonnen, vroegen de leden van de P.v.d.A.- en van de V.V.D.-fractie.

De leden van de V.V.D.-fractie vonden tevens bij een budget van ongeveer 22 miljoen een mutatie van ongeveer 8,5 miljoen.

Artikel 161

Met betrekking tot de verhoging (onder e) van een bedrag van f 8 254 600 vroegen de leden van de V.V.D.-fractie of de bevoorschotting in dezen niet veel te laag is geweest.

Artikel 165

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen of niet eerder bekend was dat de overgang van de Keuringsdiensten van Waren naar WVC financiële gevolgen zou hebben.

De leden van de V.V.D.-fractie hadden naar aanleiding van de verhoging onder c. in verband met de overgang van de Keuringsdiensten van Waren naar WVC de vraag of dit bedrag van f 12 327 000 miljoen gulden niet van een ander ministerie afkomstig is.

Artikelen 181 en 182

De leden van de V.V.D.-fractie hadden naar aanleiding van de compensatie door hogere ontvangsten de vraag of deze hogere ontvangsten van ongeveer 10 miljoen van de Rijks Psychiatrische Inrichtingen afkomstig zijn of van de totale ontvangsten van de WVC-begroting.

Artikel 186

Hoe groot zijn de ontvangsten die tegenover de extra uitgaven van 3,2 miljoen staan, vragen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 189

De leden van de C.D.A.-fractie vroegen om welke reis- en verblijfskosten het hier gaat.

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen welke de redenen zijn van de overboeking onder onderdeel a van artikel 192. Behoort het project Verenigde Staten onder internationale betrekkingen en wat is de betekenis dat het nu onder materieel is geboekt?

Artikel 192

Wanneer is door de Kamer besloten de Bicentenary in 1988 te subsidiëren en wat is de reden dat vanaf 1985 een «sjaarpot» is ingesteld en niet is gekozen voor het eenmalig verhogen van het budget van internationale betrekkingen voor dit doel? Wanneer is met de Kamer over dit beleidsonderdeel gesproken en wanneer is de Kamer in kennis gesteld van deze ongebruikelijke wijze van financiering, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 194

Waarom zijn geen herbezettingsgelden toegevoegd, wilden de leden van de P.v.d.A.-fractie weten.

Artikel 198

Is de Kamer ingelicht voor of nadat de toezegging onder onderdeel c was gedaan en hoe is dit te rijmen met het budgetrecht van de Kamer? Welke beleidsoverwegingen lagen ten grondslag aan de herschikking binnen het budget Kunsten bij onderdeel g?

Welke zijn de redenen van de verhoging onder onderdeel h, wensten de leden van de P.v.d.A.-fractie te vernemen.

Artikel 202

Wat is precies gebeurd met het amendement van de Kamer ten behoeve van de subsidiëring van Cinemien, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 218

Op grond waarvan is de raming zó onjuist geweest (1,1 miljoen) dat er nu ruim 2,1 miljoen bij moet, vroegen de leden van de C.D.A.-fractie.

Artikel 219

Welke is de reden dat dit artikel met 30 procent is verhoogd, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 232

Welke subsidie wordt in onderdeel b bedoeld voor een totaalbedrag van 300 000; in artikel 235 is immers slechts 100 000 gulden opgenomen voor subsidiëring van één stichting, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

Artikel 236

De leden van de C.D.A.-fractie wensten te vernemen waarom ook op dit artikel zo onjuist is geraamd.

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen waarom in dit artikel en in artikel 240 geen herbezettingsgelden zijn opgenomen.

Artikel 245

Op welke 10 procentsooperatie landelijke organisaties wordt gedoeld, vroegen de leden van de P.v.d.A.-fractie.

De voorzitter van de vaste Commissie voor Welzijn en Cultuur,
Worrell

De voorzitter van de vaste Commissie voor de Volksgezondheid,
Haas-Berger

De griffier van de vaste Commissie voor de Volksgezondheid,
De Gier