

Vergaderjaar 1987–1988

20 227

Wijziging van Hoofdstuk XIII (Ministerie van Economische Zaken) van de begroting van de uitgaven en van de ontvangsten van het Rijk voor het jaar 1987 (wijziging naar aanleiding van de Voorjaarsnota; eerste wijzigingsvoorstel)

Nr. 6

NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET VERSLAG

Ontvangen 30 december 1987

Technologiegeden uit de WIR

De commissie vraagt welke berekeningsgrondslagen zijn gehanteerd voor het bepalen van de in de jaren 1987–1990 ter beschikking komende kas- en verplichtingenbedragen, afkomstig uit het Fonds Investeringsrekening.

Bij de vaststelling van de in de jaren 1987–1990 uit de WIR beschikbaar komende kasbedragen voor de intensivering van het technologiebeleid is de geraamde opbrengst van de hiertoe getroffen maatregel in de WIR maatgevend geweest.

Zoals bekend heeft het kabinet voorgesteld de investeringsbijdragen voor bedrijfsmiddelen, die ter beschikking worden gesteld aan de overheidssector of de non-profitsector (WIR-lease), uit te sluiten en de opbrengst van deze maatregel te besteden aan het technologiebeleid en aan de tijdelijke continuering van de WIR-milieutoeslag (kamerstukken II, 1986/1987 19 911, nr. 3).

Op grond van een verkenning van het voor leasing in aanmerking komende deel van de investeringen van de overheid en de non-profitsector en het deel dat in 1986 feitelijk werd geleased, is geraamd dat in 1986 met WIR-lease op transactiebasis circa f 250 mln. was gemoeid. Rekening houdend met de veronderstelde groei van de investeringen in de WIR-meerjarenramingen van 3,5% per jaar, leidt de WIR-leasemaatregel tot de volgende budgettaire besparing ten opzichte van de meerjarenramingen (op transactiebasis in f mln.):

1987	1988	1989	1990
260	270	280	290

De vrijvallende kasbedragen zijn vervolgens bepaald met behulp van de volgende kasritmes:

	t	$t+1$	$t+2$	$t+3$	$t+4$ e.v.
1987	30%	41%	19%	7%	3%
1988 e.v.	37%	41%	17%	5%	1%

Het verschil tussen het kasritme 1987 en het ritme van de volgende jaren wordt veroorzaakt door de veronderstelde wijzigingen die de nieuwe voorlopige aanslagregeling in de vennootschapsbelasting met zich meebrengt.

Toepassing van deze kasritmes op transactiebedragen leidt tot de volgende vrijvallende bedragen op kasbasis (in f mln.):

1987	1988	1989	1990
80	205	265	290

Zoals gesteld dient uit deze opbrengst naast de intensivering van het technologiebeleid ook de tijdelijke continuering van de WIR-milieutoeslag te worden gefinancierd. De beschikbare bedragen voor het technologiebeleid zijn gelijk aan het per saldo resterende bedrag, zoals in onderstaande tabel is aangegeven (kasbasis in f mln.):

	1987	1988	1989	1990
Opbrengst WIR-lease	80	205	265	290
Verlenging milieutoeslag	0	25	50	60
Intensivering technologiebeleid	80	180	215	230

Artikel 8

De commissie vraagt zich af waarom de geraamde aanloopkosten die ten behoeve van het technologiebeleid gemaakt worden niet op bijvoorbeeld artikel 4 of 12 worden ondergebracht. Vervolgens vraagt de commissie hoe het onderbrengen van deze aanloopkosten van een geparkeerd budget op het begrotingsartikel «Onvoorziene uitgaven» gezien moet worden in het licht van het streven naar verbetering van de inzichtelijkheid van de begroting.

De aard van de uitgaven bepaalt het artikel waarop ze verantwoord worden. Op het moment van opstellen van deze supplettoire begroting was die aard nog niet bekend. Op dit moment wordt het budget onder meer gebruikt voor advisering door externe instanties; deze uitgaven worden op artikel 12 verantwoord.

Artikel 12

Ten aanzien van artikel 12 vraagt de commissie of een onderbouwing kan worden gegeven van het eerstejaarskaseffect van de extra verplichtingenruimte op dit artikel (f 78 mln. op f 145 mln. verplichtingen, zijnde 54%), mede in het licht van de vermelding in de toelichting op de begroting voor 1988 van een eerstejaarskaseffect van 15% voor de verplichtingenruimte 1987 (kamerstukken II, 1987/1988 20 200, XIII, nr. 2, blz. 82).

Uit het Fonds Investeringsrekening is voor 1987 ten behoeve van het technologiebeleid in totaal f 80 mln. aan extra kasmiddelen beschikbaar gemaakt. Hiervan is een bedrag van f 2 mln. op artikel 8 geplaatst; de overige f 78 mln. zijn in het onderhavige voorstel van wet op artikel 12 geplaatst.

Voor de behandeling van de onderhavige middelen is aansluiting gezocht bij de voor beleidsartikelen bij Economische Zaken gebruikelijke methodiek. Dit betekent dat toezeggingen worden gedaan voor bijdragen in programma's en projecten voor de totale uitvoeringsduur hiervan. Dit heeft tot gevolg dat toezeggingen over meerdere jaren gespreid tot uitbetaling komen.

Voor invulling van de intensivering van het technologiebeleid zijn een aantal mogelijkheden beschouwd voor 1987 uitkomend op een totaal van f 145 mln. voor aan te gane verplichtingen. Vervolgens is een raming gemaakt van de per (cluster van) verplichting(en) te verwachten kasuitloop.

Op basis hiervan werd het eerstejaarskaseffect van het in het voorstel van wet bij artikel 12 genoemde extra verplichtingenbedrag van f 145 mln. geraamd op f 24 mln. (ca. 16,5%).

De kasuitgaven voor het extra technologiebeleid komen dus langzamer op gang dan de toegevoegde ruimte toestaat. Op verplichtingenbasis wordt de nieuwe ruimte waarschijnlijk wel geheel benut. Hierop is ook ingegaan in de inleiding bij de artikelsgewijze toelichting op de ontwerp-begroting 1988 (kamerstukken II, 1987/1988 20 200, XIII, nr. 2 blz. 72).

Vervolgens vraagt de commissie zich af of het verschil verklaard kan worden tussen het totaal op dit artikel beschikbare kasbedrag van f 313 mln. (na totstandkoming van deze wet) en het in de toelichting op de begroting voor 1988 vermelde vermoedelijk beloop voor 1987 van f 270 mln.

Zoals in het vorige antwoord aangegeven wordt niet verwacht dat de totale toegevoegde kasruimte dit jaar nog benut zal worden. In de brief over de uitvoering van de begroting 1987 (kamerstukken II, 1987/1988, 20 200, H XIII nr. 18) wordt dit eveneens gemeld. In de tweede suppletore begroting 1987 wordt deze kasruimte weer weggenomen, ter compensatie van de verhoging op artikel 18 Bevordering van de vliegtuigindustrie en ruimtevaart. Deze tweede suppletore begroting bereikt de Kamer begin december 1987.

Een zelfde vraag rees bij de commissie over de verplichtingenbedragen met betrekking tot dit artikel: aan binnenlijnse verplichtingen mag in 1987, na totstandkoming van deze wet, voor een bedrag van f 292,7 mln. worden aangegaan. Als vermoedelijk beloop van in 1987 aangegane c.q. aan te gane verplichtingen met kaseffecten na 1987 wordt in de begroting voor 1988 echter een bedrag van f 371 mln. opgevoerd. De commissie zou opheldering op dit punt zeer op prijs stellen.

De verklaring van het in de vraag aangegeven verschil van circa f 78 mln. is tweeledig.

In de eerste plaats wordt dit verschil voor een bedrag van f 54 mln. veroorzaakt doordat in de ontwerp-begroting 1988 er al rekening mee is gehouden dat een deel van de verplichtingen op dit artikel niet meer in 1987, maar in 1988 en latere jaren wordt betaald.

In de tweede plaats wordt het verschil voor een bedrag van circa f 24 mln. veroorzaakt door een verhoging van de verplichtingenruimte van artikel 12. Deze verhoging is binnen de begroting van Economische Zaken gecompenseerd en heeft betrekking op het op artikel 12 concentreren van de budget-ruimte voor uitvoering van het informaticastimuleringsplan.

Artikel 62

Met betrekking tot artikel 62 vraagt de commissie zich af of het aandeel van Economische Zaken in de Nederlandse bijdrage aan het Portugese fregattenproject ad f 15,8 mln. reeds voor 1987 als verplichting was vastgelegd en daarmee was begrepen in het bij de ontwerp-begroting voor 1987 geraamde bedrag van f 46,336 mln. voor kasbetalingen uit hoofde van de in vorige dienstjaren aangegane verplichtingen.

De verplichting ad f 15,8 mln. in verband met de Nederlandse bijdrage werd in 1986 vastgelegd. Verwacht werd destijds dat van deze verplichting f 4,9 mln. in 1987 tot betaling zou komen. Dit bedrag maakt derhalve deel uit van de f 46,336 mln. De overboeking naar Defensie is later vervroegd zodat deze geheel in 1987 wordt afgewikkeld. Daarvoor is in 1987 additioneel f 10,9 mln. kasruimte ingezet.

Vervolgens wil de Commissie weten hoe de voorgestelde verlaging van het kasbedrag van f 15,8 mln. is verdeeld over de in de toelichtende staat van de begroting voor 1987 vermelde subartikelen.

De verlaging is per saldo aangebracht op de twee grootste subartikelen, te weten «Steun bij export kapitaalgoederen van de Nederlandse industrie» en het «Matchingfonds».

Begroting van ontvangsten:

Artikel 19A

Ten aanzien van dit artikel vraagt de commissie zich af waarom de geïnde heffingen op de begroting van Economische Zaken worden verantwoord, gelet op het feit dat de inning van de gelden door het ministerie van Financiën geschiedt.

De verantwoordelijkheid ten aanzien van de inning van de voorraadheffing door de Rijksbelastingdienst ligt bij het ministerie van Financiën. De uitvoering van het energiebeleid en daarmee de verantwoordelijkheid voor het doen van betalingen aan de Stichting COVA, ligt echter bij het ministerie van Economische Zaken (zie tevens kamerstukken II, 1984/1985, 19 156 nrs. 1-2, art. 13h). Om vorengenoemde redenen is tussen de twee departementen afgesproken de door Financiën geïnde heffing aan de ontvangsbegroting van Economische Zaken toe te voegen. Anderzijds wordt de EZ-uitgavenbegroting belast voor aan COVA te verrichten betalingen.

De Minister van Economische Zaken,
R.W. de Korte