

Vergaderjaar 1987-1988

20 520

**Regelen met betrekking tot woonruimte
(Huisvestingswet)**

A

**OORSPRONKELIJKE TEKST VAN HET WETSVOORSTEL EN VAN
DE MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS VOORGELEGD AAN DE
RAAD VAN STATE EN VOOR ZOVER NADIEN GEWIJZIGD****I. VOORSTEL VAN WET:**

1. **Artikel 1.** In het tweede lid zijn de woorden «mede degene begrepen, die anders dan als eigenaar» vervangen door: verstaan: degene die.

Het derde lid luidde:

3. In deze wet worden onder woonruimte mede begrepen:

- a. een standplaats voor een woonwagen,
- b. een ligplaats voor een woon-schip, als bedoeld in artikel 31, tweede lid, van de Wet op Woonwagens en Woonschepen (Stb. 1918, 492), en
- c. een ligplaats voor een woon-schip, aangewezen in een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Stb. 1985, 626).

2. **Artikel 4.** Artikel 4, dat niet in een afzonderlijke paragraaf was ondergebracht, luidde:

Artikel 4

- 1. De gemeente kan met eigenaars van woonruimte overeenkomsten over de woonruimteverdeling sluiten.
- 2. Bij het sluiten van een overeenkomst als bedoeld in het eerste lid draagt de gemeente er zorg voor, dat de rechtsbescherming van de woningzoekenden is verzekerd.
- 3. Bij de uitvoering van een overeenkomst als bedoeld in het eerste lid worden de ingevolge artikel

15 geldende regels, de ingevolge artikel 70 ter zake van de woonruimteverdeling vastgestelde richtlijnen en de ingevolge artikel 77 gegeven aanwijzingen in acht genomen.

3. **Artikel 5.** De woorden «gegeven zonder huisvestingsvergunning» zijn vervangen door: gegeven, indien voor het in gebruik nemen daarvan geen huisvestingsvergunning is verleend.

4. **Artikel 6.** Aan het eerste lid is de laatste zin toegevoegd. Het tweede lid, onder b, luidde: b. woonwagens die geen standplaats in de gemeente innemen;.

5. **Artikel 7.** In het eerste lid zijn de woorden «van of vanwege burgemeester en wethouders» vervangen door: van burgemeester en wethouders. Voorts is het derde lid toegevoegd.

6. **Artikel 9.** De laatste zin van het eerste lid is toegevoegd.

7. **Artikel 10.** De tweede zin van het eerste lid luidde: Gelijke bevoegdheid berust bij de eigenaar van een leegstaand gebouw of van een leegstaand gedeelte van een gebouw, niet zijnde een of meer woonruimten.

8. **Artikel 13.** In het derde lid is «doelmatige» vervangen door: rechtmatige.

9. **Artikel 14.** In het derde lid is «doelmatige» vervangen door: rechtmatige.

10. **Artikel 15.** Artikel 15 luidde:

Artikel 15

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen met het oog op de bescherming van daarbij aan te geven categorieën van woningzoekenden regels worden gesteld met betrekking tot de toepassing van de artikelen 11 tot en met 14.

11. **Artikel 17.** Het tweede lid is vervallen. Dit lid luidde:

2. Ingeval de gemeenteraad toepassing geeft aan artikel 30, tweede lid, worden als woningzoekenden die voor inschrijving in het register in aanmerking komen, in elk geval de woningzoekenden aangewezen die behoren tot de ingevolge artikel 11 aangewezen categorieën.

Verder is de nummering van het eerste lid vervallen.

12. **Artikel 19.** In het derde lid zijn de woorden «de ingeschrevene» vervangen door: diens behoefte aan woonruimte.

13. **Artikel 20.** Artikel 20 luidde:

Artikel 20

1. Het register van woningzoekenden is niet openbaar.

2. Aan een ingeschreven woningzoekende die daarom verzoekt, wordt inzage verleend in het register voor zover het gegevens bevat die op hem betrekking hebben. Aan hem wordt op zijn verzoek tegen betaling van de kosten een afschrift verstrekt van die gegevens of van een gedeelte daarvan.

14. **Artikel 21.** Het tweede lid is aangevuld met de zinsnede «voor een in de betrokken gemeente gelegen woonruimte». Het derde lid is toegevoegd.

15. **Artikel 22.** Artikel 22 luidde:

Artikel 22

De gemeenteraad kan in de huisvestingsverordening regels stellen met betrekking tot centrale registratie van woningzoekenden die daartegen geen bezwaar hebben. De eigenaars van woonruimte zijn verplicht aan die centrale registratie medewerking te verlenen.

16. **Artikel 23.** In het derde lid, onder b, zijn na «komt» toegevoegd de woorden: of is gekomen.

17. **Artikel 24.** In het tweede lid zijn de woorden «ten minste» na «burgemeester en wethouders» vervallen.

18. **Artikel 25.** De zinsnede «met een hogere urgentie dan die welke de door de eigenaar voorgedragen woningzoekende heeft» is vervangen door: wier behoefte aan woonruimte urgenter is dan die van de door de eigenaar voorgedragen woningzoekende.

19. **Artikel 26.** Het tweede lid luidde:

2. Burgemeester en wethouders kunnen de voordracht intrekken, indien de voordracht niet leidt tot de totstandkoming van een huurovereenkomst tussen de eigenaar en een der voorgedragen woningzoekenden.

20. **Artikel 30.** Artikel 30 luidde:

Artikel 30

1. Burgemeester en wethouders verklaren de aanvrager niet ontvankelijk, indien de aanvraag niet voldoet aan de bij of krachtens artikel 28 gestelde eisen.

2. Behoudens indien zich een geval voordoet als bedoeld in artikel

33 of 34, verklaren burgemeester en wethouders, voor zover de gemeenteraad zulks in de huisvestingsverordening heeft bepaald, de aanvrager eveneens niet-ontvankelijk, indien deze niet ingevolge artikel 18 is ingeschreven in het register van woningzoekenden.

3. Een beslissing waarbij een aanvrager niet-ontvankelijk wordt verklaard, is met redenen omkleed. De beslissing wordt de aanvrager schriftelijk medegedeeld.

4. Indien de aanvrager niet-ontvankelijk is verklaard, blijft de aanvraag verder buiten behandeling, tenzij de beschikking tot niet-ontvankelijkverklaring in beroep is vernietigd.

21. **Artikel 32.** Het derde lid luidde:

3. Ingeval voor de betrokken woonruimte toepassing is gegeven aan artikel 13, kan de vergunning worden geweigerd, indien de aanvrager niet behoort tot de hoogste urgentiecategorie.

In het zesde lid, onder a, is het woord «betrokken» vóór het woord «woonruimte» vervallen. Het zesde lid, onder b, luidde: b. de woonruimte door de vorige eigenaar in de zin van het Burgerlijk Wetboek gedurende ten minste de zes maanden, voorafgaande aan het tijdstip waarop de woonruimte ter beschikking komt of is gekomen, bewoond geweest is en.

22. **Artikel 37.** Artikel 37 is nieuw. Het oorspronkelijke artikel is in gewijzigde vorm in artikel 38 opgenomen.

23. **Artikel 38.** Artikel 38 bevat het oorspronkelijke artikel 37. In het eerste lid zijn de woorden «of de samenstelling» ingevoegd. Voorts is het oorspronkelijke artikel 38 als derde lid opgenomen. Hierin zijn ook de woorden «of de samenstelling» ingevoegd.

24. **Artikel 39.** De verwijzing naar artikel 37 is vervangen door een verwijzing naar artikel 38, eerste lid. Voorts zijn de woorden «of de samenstelling» in beide gevallen ingevoegd.

25. **Artikel 40.** De verwijzing naar artikel 37 in het eerste lid, onder a, is vervangen door een verwijzing naar artikel 38, eerste lid.

26. **Artikel 43.** De verwijzing naar artikel 37 in het eerste lid is vervangen door een verwijzing naar

artikel 38, eerste lid. In het derde lid is de zinsnede «30, eerste, derde en vierde lid» vervangen door: 30.

27. **Artikel 48.** Onder a is de zinsnede «na het verzenden van de beschikking» vervangen door: nadat de beschikking onherroepelijk is geworden.

28. **Artikel 50.** In het eerste lid, eerste volzin, zijn de woorden «niet zijnde woonruimte» vervangen door: niet zijnde een of meer woonruimten. Voorts zijn in dezelfde zin de woorden «zonder huisvestingsvergunning of vergunning ingevolge artikel 37» vervangen door: in strijd met de bij of krachtens deze wet gegeven voorschriften zonder huisvestingsvergunning of vergunning ingevolge artikel 38.

29. **Artikel 54.** De verwijzingen in het vierde lid naar de artikelen 79 en 80, in het vijfde lid naar de artikelen 81 tot en met 83 en in het zesde lid naar artikel 82, derde lid, van de Wet op de Raad van State (Stb. 1976, 232) zijn vervangen door verwijzingen naar respectievelijk de artikelen 106 tot en met 116, de artikelen 117 tot en met 119 en artikel 118, derde lid, van de Wet op de Raad van State (Stb. 1986, 670).

30. **Artikel 55.** De tekst van het oorspronkelijk derde lid is toegevoegd aan het tweede lid. Voorts is een nieuw derde lid toegevoegd.

31. **Artikel 63.** Artikel 63 luidde:

Artikel 63

De gebruiker is verplicht zich met betrekking tot het gevorderde te gedragen als ware hij een goed huurder.

32. **Artikel 87.** De verwijzing naar artikel 87 is vervangen door een verwijzing naar artikel 84.

33. **Artikel 88.** Het woord «begroting» is vervangen door: ontwerp-begroting.

34. **Artikel 93.** De verwijzing naar artikel 37 is vervangen door een verwijzing naar artikel 38, eerste lid.

35. **Artikel 94.** De verwijzing in het tweede lid naar artikel 37 is vervangen door een verwijzing naar artikel 38, eerste lid.

36. **Artikel 99.** In het tweede lid is de zinsnede «, 56a, en 56b» vervangen door: en 56a tot en met 56h. Het derde lid luidde:

3. In de Woonwagenwet (Stb. 1968, 98) vervalt artikel 8, eerste lid, alsmede het cijfer 2 voor het tweede lid.

Verder is het vierde lid ingevoegd. Het vijfde lid bevat het oorspronkelijke vierde lid. Het zesde lid tenslotte is toegevoegd.

37. **Artikel 102.** Het eerste lid luidde:

1. Met betrekking tot gemeenten waar op het tijdstip van in werking treden van hoofdstuk II van deze wet hoofdstuk I van de Woonruimtetwet 1947 (Stb. H 291) van toepassing was, wordt voor zover van toepassing de in artikel 6, eerste lid, bedoelde goedkeuring van gedeputeerde staten geacht te zijn verleend.

In het derde lid, eerste volzin, zijn de woorden «geacht te zijn gevorderd» vervangen door: gelijkgesteld met een woonruimte of gebouw of gedeelte daarvan, gevorderd. In het derde lid, tweede volzin, zijn de woorden «geacht te zijn gedaan» vervangen door: gelijkgesteld met een vordering, gedaan. In het vierde lid is de zinsnede «geacht te zijn verleend ingevolge artikel 37» vervangen door: gelijkgesteld met een vergunning, verleend ingevolge artikel 38, eerste lid.

II. MEMORIE VAN TOELICHTING

1. In de gehele tekst zijn de zinsneden waarin de staatssecretaris in de derde persoon enkelvoud wordt aangeduid (bv. «hij» of «de ondergetekende») omgezet in de eerste persoon enkelvoud en zijn de taalkundig hiervoor vereiste aanpassingen verricht.

Hoofdstuk I. Inleiding

1. Algemeen

2. In de tweede zin van de eerste alinea is de zinsnede «ten grondslag ligt aan de vorming van het huidige kabinet» vervangen door: ten grondslag lag aan de vorming van het vorige kabinet. In de laatste zin van deze alinea zijn de woorden «de ondergetekende» vervangen door: mijn ambtsvoorganger. De laatste twee zinnen van de derde alinea zijn toegevoegd.

2. De plaats van het woonruimteverdelingsbeleid in het volkshuisvestingsbeleid

3. In de onderdelen 2.1 en 2.3 zijn de woorden «Beschikking individuele huursubsidie» telkens vervangen door: Wet individuele huursubsidie.

4. In onderdeel 2.2 luidde de eerste alinea:

De laatste jaren is het belang van de bestaande woningvoorraad voor het verdelingsbeleid steeds duidelijker geworden. Dit moge in de eerste plaats blijken uit het feit dat, hoewel nog steeds door nieuwbouw bijna 100 000 woningen per jaar voor verdeling over woningzoekenden beschikbaar komen, niettemin lang niet alle knelpunten op het vlak van de woonruimteverdeling hierdoor kunnen worden opgelost. Aan de voorziening in de behoefte aan goedkope woningen kan slechts in beperkte mate een bijdrage worden geleverd door middel van toevoeging van nieuwe woningen aan de woningvoorraad. De druk op vooral de goedkope woningvoorraad is onder deze omstandigheden dan ook alleen maar groter geworden. Toch blijft de bouw van met name goedkope woningen noodzakelijk, zolang via het beschikbaar komen van deze woningen binnen de bestaande voorraad niet voldoende aan de kwantitatieve en kwalitatieve woningbehoefte tegemoet kan worden gekomen. Nieuwbouw kan verder een stimulans geven aan gewenste verhuisc bewegingen ten behoeve van de arbeidsmobiliteit en de doorstroming. Het is immers noodzakelijk dat er een zekere mate van doorstroming plaatsvindt. Het spreekt daarbij voor zich dat de samenstelling van het nieuwbouwprogramma en de wijze waarop gemeenten hun beleid inzake toewijzing van woningen invullen, een duidelijke invloed hebben op de aard en omvang van de doorstroming en omgekeerd.

5. In de vierde alinea van onderdeel 2.3 is de zinsnede «wanneer beter passende andere woonruimte voorhanden is of zal komen» vervangen door: wanneer de huurder beter passende andere woonruimte had kunnen verkrijgen of behouden.

Hoofdstuk II. Overzicht van de bestaande regelgeving

5. Leegstandwet

6. Het eerstgenoemde hoofdelement is ingevoegd.

Aan het vijfde hoofdelement zijn de woorden «van gekraakte geregistreerde woningen en gebouwen» toegevoegd.

Aan de tussen haakjes vermelde tekst bij het zesde hoofdelement is toegevoegd: ; informatieverschaffing door gemeenten.

7. De derde zin van de vijfde alinea is ingevoegd, waardoor in de volgende zin de woorden «kan dan ook eerst» zijn vervangen door: zou daarom eerst kunnen geschieden. In de vijfde zin zijn de woorden «is ingediend» vervangen door: werd ingediend.

8. De laatste alinea luidde:

De delen van de Leegstandwet die thans in werking zijn getreden, betreffen:

- de begripsbepalingen;
- de herinvoering van de vorderingsbevoegdheid in de geliberaliseerde gemeenten;
- de vereenvoudiging van de vorderingsprocedure van de Woonruimtetwet 1947;
- de mogelijkheid van tijdelijke huur en verhuur van leegstaande woningen en gebouwen;
- de wijziging van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering waarbij de bevoegdheid voor de rechter ten aanzien van het vaststellen van een ontruimingstermijn met onmiddellijke ingang in werking is getreden en de naamloze dagvaarding op 1 januari 1987 in werking treedt.

6. Woningwet

9. In de tweede zin van de derde alinea is «Ook dit regime» vervangen door: Dit regime. In de derde zin van deze alinea is het woord «Na» vervangen door: Sinds.

10. In de vierde alinea luidden de laatste twee zinnen: Tot 15 juli 1986 geldt deze regeling ook nog voor bepaalde aangewezen etnische minderheidsgroepen. In de desbetreffende gunningbeschikkingen van toegewezen complexen woningwoningen wordt als voorwaarde opgenomen dat per complex een bepaald percentage woningen gereserveerd blijft voor het huisvesten van voorkeurskandidaten.

Hoofdstuk III Redenen voor herziening van de wetgeving

1. Ontwikkelingen en wijzigingen in de woningmarkt

11. De laatste vijf zinnen van de eerste alinea en de volledige tweede en derde alinea vervangen de laatste vier zinnen van de eerste alinea van de oorspronkelijke versie. Deze zinnen luiden: Deze huishoudens zijn sterk in aantal toegenomen, onder meer door de maatschappelijke tendens om als eenpersoonshuishouden zelfstandig te gaan wonen, door de groei van het aantal kinderloze echtparen en daarmee vergelijkbare huishoudens en door de groei van het aantal echtscheidingen. Daarnaast is de druk op de goedkope woningsector vergroot door immigratie. Maar ook de daling van de gemiddelde woningbezetting door bijvoorbeeld de gezinsverdunding is hieraan debet, evenals de stagnerende inkomensontwikkeling. Deze ontwikkelingen hebben ertoe geleid dat de druk op de bestaande voorraad goedkope(re) woningen belangrijk is toegenomen.

12. In de eerste zin van de vierde alinea zijn de woorden «de bestaande regelgeving» vervangen door: de woningbouwprogramma's en de bestaande regelgeving met betrekking tot de woonruimteverdeling.

2. Onvoldoende aansluiting bij de ruimtelijke ordening

13. In de tweede volzin is de zinsnede «en bovendien het volume van de nieuwbouw de laatste jaren afneemt en naar verwachting ook in de toekomst nog zal afnemen» na de woorden «niet anders dan van relatief beperkte betekenis kan zijn» vervallen.

14. In de derde alinea is de zinsnede «van het gemeentelijk woonruimteverdelingsbeleid op» vervangen door: tussen het gemeentelijk woonruimteverdelingsbeleid en.

3. Gebrek aan intergemeentelijke samenwerking

15. In de vierde alinea is de zinsnede «(Stb. 1984, 669) op 1 januari 1985» ingevoegd.

4. Gebrek aan inzichtelijkheid

16. In de vierde alinea is de zin «Doorstroming wordt hierdoor onnodig tegengegaan» vervangen door: Verhuizingen worden hierdoor onnodig tegengegaan.

17. In de zesde alinea is de zin vóór «In zekere zin» vervallen. Deze zin luidde: Deze zullen wat meer eenheid kunnen brengen in de bestaande wirwar van toegepaste verdelingsregels.

18. In de zevende alinea is de zinsnede «de systematiek van de» ingevoegd.

19. De eerste zin van de laatste alinea luidde: Terzijde merkt de ondergetekende hier op dat niet kan worden volstaan met het creëren van een uniforme regeling ten behoeve van het woonruimteverdelingsbeleid.

Hoofdstuk IV. Varianten

20. In de tweede zin van de eerste alinea zijn tussen «streven» en «naar deregulering» de woorden «binnen het kabinetsbeleid» vervallen.

21. De zevende zin van de vierde alinea luidde: Geleidelijk aan zullen deze huurders verder uit de goedkope markt gedrukt worden. In de negende zin van deze alinea is het woord «ontwikkeling» vervangen door: beeld. In de laatste zin van deze alinea is het woord «inmiddels» vervangen door: naderhand.

Hoofdstuk V. Uitgangspunten van het wetsvoorstel

4. Integratie Regeling beschikbaarstelling Rijksvoorkeurswoningen

22. De tweede en derde zin van de eerste alinea luiden: Deze regeling wordt thans geëffectueerd door bij het verlenen van geldelijke steun aan de nieuwbouw-woningwetwoningen in de gunningsbeschikkingen uitdrukkelijk woningen voor dit doel te reserveren. Van elk toegekend contingent woningwetwoningen dient een bepaald percentage van de te bouwen woningen voor de uitvoering van deze regeling te worden aangewend.

23. De twee voorlaatste alinea's zijn toegevoegd. De laatste twee alinea's luiden:

Bij invoering van het in het wetsvoorstel neergelegde stelsel behoudt de ondergetekende artikel 67 van de Woningwet als basis voor nadere afspraken met gemeenten en toegelaten instellingen omtrent huisvesting van bedoelde categorieën woningzoekenden. In het verlengde van de aan het experiment Gelderland ten grondslag liggende gedachte ligt het daarbij niet meer in het voornemen om in *elke* gemeente concreet aangewezen nieuwbouw-woningwetwoningen uitdrukkelijk te reserveren. Zolang evenwel onzeker is of het nieuwe systeem van de ministeriële aanwijzing in de praktijk zal voldoen, is er in elk geval geen aanleiding van de mogelijkheden van artikel 67 af te zien.

Verdere studie zal worden verricht over de vraag hoe een en ander feitelijk uitgevoerd gaat worden. Dit geldt met name voor de procedurestappen bij toepassing van de aanwijzingsbevoegdheid. Daarbij moet onder meer de kwestie bezien worden hoe in de gewijzigde opzet toch de huisvesting van vluchtelingen hetzij via de aanwijzing hetzij via de mogelijkheid van artikel 67 van de Woningwet met voldoende zekerheid binnen drie maanden kan blijven geschieden.

5. Onderwerpen die als zodanig niet in het wetsvoorstel zijn geregeld

Ad a. Omzetting van goedkope huurwoningen in koopwoningen

24. De tekst hiervan luidde: De via een initiatief van het Tweede-Kamerlid Nypels tot stand gekomen Wet op de woningsplitsing strekt er onder meer toe weigering van de splitsingsvergunning ook mogelijk te maken, indien splitsing de omzetting van een of meer goedkope huurwoningen in koopwoningen tot gevolg zal hebben en dat gevolg uit het oogpunt van een rechtvaardige woonruimteverdeling onaanvaardbaar moet worden geacht. Deze verruiming van de weigeringsgronden is in het wetsvoorstel overgenomen.

Naar aanleiding van een daarop betrekking hebbend deelrapport van de Werkgroep Model-woonruimteverordening en van de parlementaire debatten over bovengenoemd wetsvoorstel, heeft de ondergetekende zich beraden over de vraag of bedoelde omzettingen ook buiten de

gevallen van splitsing in appartementsrechten aan beperkingen moeten worden gebonden.

Zoals uit het wetsvoorstel blijkt, heeft dit niet geleid tot een afzonderlijk vergunningregime voor de omzetting van goedkope huurwoningen in koopwoningen. De redenen hiervoor kunnen als volgt worden samengevat.

Om te beginnen stelt het regeerakkoord dat aan de omzetting van huur- in koopwoningen (en andersom) geen onredelijke belemmeringen in de weg zullen worden gelegd. Dit betekent, dat de marges voor een regeling ter zake smal zijn.

Voorts lijkt het onmogelijk, hetgeen ook door de voorstanders van een afzonderlijk vergunningregime, waaronder de VNG, wordt erkend, om een sluitende wettelijke regeling dienaangaande op te zetten tegen aanvaardbare uitvoeringskosten. Hierdoor worden ook de aarzelingen van onder meer de RAVO en het NCIV ten opzichte van een dergelijk stelsel verklaard.

Deze bezwaren kunnen weliswaar ook worden aangevoerd ten aanzien van de uitbreiding van de gronden voor het weigeren van de splitsingsvergunning, maar gelden daar in mindere mate, omdat daarbij slechts een nieuwe toetsingsgrond aan een reeds bestaand vergunningregime wordt toegevoegd. Ook het feit dat deze nieuwe toetsingsgrond door middel van een wetgevingsinitiatief vanuit de Tweede Kamer is geïntroduceerd, heeft bij de standpuntbepaling dienaangaande een rol gespeeld.

Voor het overige is de vraag echter of de hierbedoelde problematiek zodanig ernstig is, dat een nieuw te introduceren vergunningstelsel in de vorm van een slechts gebrekkig te handhaven regeling die bovendien de nodige ongewenste neveneffecten zal kunnen hebben, de voorkeur verdient boven helemaal geen regeling. De ondergetekende beantwoordt die vraag vooralsnog ontkennend. In het voorliggende wetsvoorstel is overigens wel de mogelijkheid gehandhaafd om urgentiecriteria van toepassing te doen zijn op nieuwbouw-koopwoningen en voormalige huurwoningen.

Ad b. *Doorstromingbevorderende maatregelen*

25. Aan het slot van de derde alinea is de zin «Deze studie is thans reeds in een vergevorderd stadium gekomen» vervallen en

vervangen door de laatste zin van de vierde alinea.

26. De laatste alinea is toegevoegd.

Hoofdstuk VI. Hoofdlijnen van het wetsvoorstel

2.2. Standplaatsen voor woonwagens

27. De titel luidde oorspronkelijk: Woonwagens.

28. De eerste zin van de eerste alinea luidde: Het wetsvoorstel opent de mogelijkheid zowel het betrekken als het plaatsen van woonwagens op van gemeentewege aangewezen standplaatsen onder de gemeentelijke verdelingsregels te brengen. In de derde zin van deze alinea is het woord «woonwagens» vervangen door: woonwagenstandplaatsen. De laatste zin van de eerste alinea is toegevoegd.

29. De inhoud van de tweede tot en met de vierde alinea luidde in de (tweede en derde alinea van de) oorspronkelijke versie:

In de tweede plaats beoogt het wetsvoorstel het huidige in artikel 8, eerste lid, van de Woonwagenwet voorkomende zogenoemde «wie het eerst komt, het eerst maalt»-systeem te verruimen.

Alleen op grond van dit artikel kunnen standplaatsen worden verdeeld. Degene die zich het eerst bij de gemeente heeft gemeld kan derhalve een plaats innemen. Dit leidt ertoe, dat personen die in een andere gemeente reeds een standplaats hebben, toch recht zouden kunnen doen gelden op een in de gemeente vrijkomende of nieuwe standplaats wanneer zij zich het eerst bij de gemeente of regio hebben gemeld. Dit artikel geeft de gemeente dus niet de mogelijkheid de vrijkomende standplaatsen op grond van verdelingscriteria toe te wijzen aan de inwoners van de gemeente of nieuwkomers op de standplaatsenmarkt.

Teneinde nochtans een rechtvaardig verdelingsbeleid te kunnen voeren ten aanzien van het gebruik nemen van zowel standplaatsen als woonwagens, biedt het wetsontwerp aan de gemeente de mogelijk zowel voor het gebruik nemen van een standplaats als voor het in gebruik nemen van een woonwagen een huisvestingsvergunning te eisen. In

de praktijk komt het namelijk voor dat een standplaats wordt betrokken door iemand met zijn reeds in bezit zijnde woonwagen maar ook blijkt geregeld dat iemand een op een standplaats reeds aanwezige leegstaande woonwagen in gebruik neemt.

30. De zesde en zevende alinea luiden in de oorspronkelijke versie:

De bevoegdheid om woonwagens en standplaatsen als distributiegoed aan te wijzen, geeft de gemeentebesturen ook de mogelijkheid om ten aanzien van zonder huisvestingsvergunning in gebruik genomen standplaatsen of woonwagens eenzelfde handhavingsbeleid als bij andere woonruimte te voeren. Dit houdt in dat in dat geval ook tot ontruiming van woonwagens of standplaatsen kan worden overgegaan. Omdat woonwagens en standplaatsen woonruimte zijn in de zin van dit wetsvoorstel kunnen zij, indien zij leegstaan of zonder vergunning in gebruik zijn genomen, ook worden gevorderd.

Overeenkomstig de wens van de Commissie van Advies voor de uitvoering van de Woonwagenwet, kan het vergunningregime ingevolge het wetsvoorstel echter niet worden toegepast op passanten.

Daartoe is uitdrukkelijk in het wetsvoorstel bepaald dat alleen woonwagens die een aangewezen standplaats in de gemeenten innemen, als distributiewoonruimte kunnen worden aangewezen (zie artikel 6, tweede lid, onder b).

2.3. Ligplaatsen van woonschepen

31. De titel luidde oorspronkelijk: Woonschepen.

32. De eerste vier alinea's van de oorspronkelijke versie luiden:

Ook ligplaatsen voor woonschepen kunnen ingevolge het wetsvoorstel door de gemeenteraad als distributiegoed worden aangewezen. Het moet dan wel gaan om ligplaatsen als bedoeld in artikel 31 van de Wet op Woonwagens en Woonschepen of ligplaatsen die zijn aangewezen in een bestemmingsplan.

Van deze ligplaatsen kan gezegd worden dat zij, in tegenstelling tot de ligplaatsen, gecreëerd via ontheffing van de Algemene Politie Verordening, een duurzaam karakter hebben.

De reden waarom ligplaatsen in de gemeentelijke distributie kunnen worden betrokken, is dezelfde als die

welke in de vorige paragraaf over het innemen van standplaatsen door woonwagens is uiteengezet. Ook hier is beoogd de gemeente, ingeval er sprake is van schaarste aan deze ligplaatsen, een instrument te bieden om tot verdeling van die ligplaatsen over te gaan. Naar het oordeel van de ondergetekende zijn er ook hier geen redenen aan te wijzen om het innemen van schaarse ligplaatsen principieel anders te behandelen dan het innemen van schaarse standplaatsen.

In tegenstelling tot woonwagens, waar het vergunningvereiste zich ook kan uitstrekken tot woonwagens zelf, strekt hier de mogelijkheid van het vergunningvereiste zich echter alleen uit tot ligplaatsen. Woonschepen zelf zijn met zoveel woorden hiervan uitgesloten in artikel 6, tweede lid, onder c. De reden hiervoor is dat de ondergetekende thans niet wil treden in het vergunningstelsel van de Wet op Woonwagens en Woonschepen die voor het mogen bewonen van een woonschip een bijzonder vergunningstelsel van provinciewege kent.

33. In de laatste zin van de tweede alinea is de zinsnede «dan is daarvoor geen nieuwe huisvestingsvergunning vereist omdat immers de ligplaats in dat geval in gebruik blijft» vervangen door: dan wordt dit, op overeenkomstige wijze als bij woonwagendstandplaatsen, aangemerkt als het in gebruik nemen van de ligplaats.

3. De huisvestingsverordening

34. In de laatste zin van de tweede alinea is de categorie «woonconsumenten» toegevoegd.

35. De achtste en negende alinea luiden in de oorspronkelijke versie:

Het wetsvoorstel bevat geen mogelijkheden om gemeenten te dwingen meer of minder te regelen dan waartoe zij zelf besluiten. Noch een beroepsrecht tegen een besluit tot het al dan niet vaststellen van een huisvestingsverordening, noch een ministeriële aanwijzing om een huisvestingsverordening vast te stellen zijn daartoe geëigende middelen.

Een beroepsrecht als hiervoor bedoeld is niet gebruikelijk in ons staatsbestel (het zou hier gaan om beroep tegen regelgeving) en zou bovendien de beoogde decentralisatie doorkruisen. Dat laatste geldt evenzeer voor een ministeriële

aanwijzing. Dit instrument is bovendien ongeschikt, omdat de afstand tussen Rijk en gemeenten te groot is om zinnig te kunnen bepalen hoe het gemeentelijke verdelingsstelsel zou moeten worden opgezet.

4. De rol van de verhuurders

36. In de laatste zin van de vierde alinea is «rijksregels» vervangen door: rijks- of provinciale regels.

37. De tweede zin van de achtste alinea is toegevoegd.

5. Informatieverstrekking

38. In de tweede zin van de eerste alinea is «bij de gemeentebegroting» vervangen door: bij het ontwerp van de gemeentebegroting. In de laatste zin van deze alinea is het woord «gemeentebegroting» vervangen door: ontwerpbegroting.

39. De zinsnede «en in de mogelijkheden ter verkrijging van woonruimte» in de derde zin van de vierde alinea is toegevoegd.

6.1. Aanwijzing en omvang distributiebesteding

40. De laatste zin van de eerste alinea luidde: In dergelijke gevallen wordt nu «automatisch» een vergunning verleend, hetgeen een onnodige belasting is, zowel voor het gemeentelijk apparaat als voor de betrokken eigenaren en woningzoekenden.

41. De zinnen van de laatste alinea na het woord «bestrijkt» luiden in de oorspronkelijke versie: Erkend zal moeten worden dat in bijzondere omstandigheden, bijvoorbeeld in het geval de gemeente extra mogelijkheden nodig denkt te hebben om zogenaamde doorstroomketens tot stand te brengen, uitbreiding van het distributiebesteding tot woonruimte met hogere huur- of kooprijsgrenzen noodzakelijk kan zijn. Voor een dergelijke uitbreiding zal de gemeenteraad, ingevolge het wetsvoorstel, de instemming van gedeputeerde staten nodig hebben. Bij de hantering van hun goedkeuringsbevoegdheid zullen gedeputeerde staten gebonden zijn aan in genoemde algemene maatregel van bestuur op te nemen maatstaven.

6.2. Criteria voor vergunningverlening

Ad a. toelatingscriteria

42. In de eerste zin van de eerste alinea is de zinsnede «of een gedeelte daarvan,» ingevoegd.

Ad c. urgentiecriteria

43. De eerste zin van de laatste alinea luidde: Met het oog op de bescherming van daarbij aan te geven categorieën van woningzoekenden voorziet het wetsvoorstel in de mogelijkheid om bij algemene maatregel van bestuur regels te stellen met betrekking tot de door de gemeenten te hanteren criteria.

6.4. Actieve distributie en voordracht

44. In de tweede zin van de zesde alinea is de zinsnede «die niet behoren tot de categorie van woningzoekenden ten behoeve van wie de voordrachtsregeling is gecreëerd» vervangen door: die niet op de voordracht zijn geplaatst.

6.6. De inschrijving van woningzoekenden

45. In de vierde alinea zijn aan het slot de volgende zinnen vervallen: Wel geeft het wetsvoorstel gemeenten de bevoegdheid inschrijving in het register van woningzoekenden als voorwaarde voor vergunningverlening te stellen. Gaat een gemeente hiertoe over dan heeft dit tot gevolg dat zij, ook bij passieve distributie, alle woningzoekenden die aan de toelatingscriteria voldoen zal moeten inschrijven. De eerdergenoemde rechtsgevolgen die verbonden zijn aan inschrijving blijven ook in dat geval volledig gelden.

6.7. De relatie tussen inschrijving en vergunningverlening

46. De laatste alinea van de oorspronkelijke versie is vervallen. Deze luidde:

Zoals hiervoor is gesteld, kan inschrijving in het woningzoekendenregister als voorwaarde voor vergunningverlening worden gesteld. De gemeenteraad moet dit in de huisvestingsverordening dan wel uitdrukkelijk vastleggen. Hoewel de ervaring leert dat met name woningzoekenden die een huurwoning zoeken, zich over het algemeen in

volgende grote aantallen laten inschrijven, zeker wanneer een gemeente urgentiecriteria hanteert, heeft de ondergetekende bij nadere overweging gemeend om in afwijking van het voorontwerp, een bevoegdheid als hiervoor bedoeld alsnog in het wetsvoorstel te moeten opnemen. Op deze wijze immers zullen de gemeenten zich meer verzekerd weten van de mogelijkheid om langs die weg voldoende inzicht te verkrijgen in de opbouw van het woningzoekendenbestand. Een goed inzicht daarin kan de basis vormen voor het in de gemeente te voeren op de plaatselijke omstandigheden afgestemde volkshuisvestingsbeleid, hetgeen ook in het belang is van de woningzoekenden. De rechtsgevolgen die aan inschrijving worden verbonden, maken inschrijving bovendien aantrekkelijker voor de woningzoekenden. De gemeenteraad zal bij zijn beslissing over het leggen van een formele koppeling tussen de inschrijving en de vergunningverlening terdege moeten afwegen of de kosten die met het administreren van grote aantallen woningzoekenden zijn gemoeid, wel opwegen tegen het op deze wijze verkrijgen van een beter inzicht in het woningzoekendenbestand, dat zou kunnen dienen als basis voor het volkshuisvestingsbeleid. Inschrijving in het register zal voor woningzoekenden doorgaans met kosten wegens legesheffing gepaard gaan. Omdat de gemeenten die een passief distributiestelsel hanteren, buiten inschrijving en vergunningverlening verder geen bemoeienis met de woonruimteverdeling hebben, zullen deze gemeenten bij de bepaling van de hoogte van de leges voor inschrijving daarmee rekening dienen te houden. Voorts zal er bij een voorgeschreven koppeling tussen inschrijving en vergunningverlening tevens rekening mee moeten worden gehouden dat een aantal woningzoekenden die kunnen worden ingeschreven, in de omstandigheden kunnen verkeren dat zij zich eerst laten inschrijven als zij de aanvraag voor de vergunning indienen. Te denken ware hierbij bijvoorbeeld aan de gevallen, bedoeld in de artikelen 1623 h, i en l, van het Burgerlijke Wetboek.

7. De vergunning voor het onttrekken, samenvoegen of omzetten van woonruimte

47. In de eerste zin van de tweede alinea is «artikel 37» vervangen door: artikel 38.

48. In de tweede zin van de derde alinea zijn de woorden «of de samenstelling» ingevoegd.

49. In de eerste zin van de zesde alinea is «artikel 37» vervangen door: artikel 38. Aan het eind van deze alinea is de zin «Omdat een leidraad voor de gemeentebesturen te dien aanzien wel gewenst lijkt, is hij voornemens daarnaar studie te doen.» vervallen.

50. In de eerste zin van de zevende alinea zijn de woorden «of de samenstelling» ingevoegd. In de voorlaatste zin van deze alinea is het woord «woningonttrekking» vervangen door: woonruimte-onttrekking.

8. De splitsingsvergunning

51. In de laatste zin van de voorlaatste alinea zijn de woorden «in laatstgenoemde wet» vervangen door: op basis van laatstgenoemde wet. Voorts is de vermelding van de vindplaats in het Staatsblad ingevoegd.

9.1. De reikwijdte van de vorderingsbevoegdheid

52. In de derde alinea is de vermelding van de vindplaats in het Staatsblad ingevoegd.

53. De derde en vierde zin van de vierde alinea vervangen de volgende zinnen: Hij heeft evenwel voorgesteld om de bevoegdheid tot vordering van het gebruik van gebouwen, niet zijnde woonruimte, te beperken tot gebouwen die behoren tot een van de bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorieën. Bij die algemene maatregel van bestuur zullen die categorieën gebouwen worden aangewezen, die redelijkerwijs zonder onoverkomenlijke kosten tot woonruimte kunnen worden aangebouwd.

9.2. Vorderingsprocedure, toewijzing, beëindiging van de vordering

54. In de gehele paragraaf is het woord «ingevorderde» vervangen door: gebruiker. In de zesde zin van de derde alinea zijn bovendien de woorden «de reeds ingevorderde» vervangen door: de reeds daar wonende gebruiker.

9.3. Vorderingsvergoeding en gebruiksvergoeding

55. In de eerste zin van de eerste alinea zijn na «woonruimte» de woorden «of gebouwen» vervallen. In de vierde zin van deze alinea is «in de huidige wet» vervangen door: in de Woonruimtwet 1947, terwijl in de vijfde zin weer het woord «ingevorderde» werd vervangen door: gebruiker.

9.5. Gebouwenvordering

56. In de eerste zin van de tweede alinea is «maar ook of de als resultante van de aan de eigenaar te betalen schadeloosstelling en de kosten van de aangebrachte voorzieningen door de ingevorderde te betalen verbruiksvergoeding niet tot een te hoog bedrag zullen stijgen. Mocht dit het geval blijken te zijn dan zou het gevolg daarvan kunnen zijn dat er dan geen kandidaten voor bewoning van het pand gevonden kunnen worden.» vervangen door: maar ook of de kosten daarvan, zijnde de som van de aan de eigenaar te betalen schadeloosstelling en de kosten van de aangebrachte voorzieningen, verminderd met de door de gebruiker te betalen vergoeding, niet tot een te hoog bedrag zullen stijgen.

57. In de laatste alinea is de vermelding van de vindplaats in het Staatsblad ingevoegd.

11. De aanwijzingsbevoegdheid van de Minister

58. In de eerste zin van de eerste alinea is het woord «woningwetwoningen» vervangen door: woningen.

12. Leegstandbestrijding

59. De eerste zin van de twaalfde alinea luidde: De strafbaarheid van het wederrechtelijk in gebruik nemen of hebben van een woning of een gebouw is in het wetsvoorstel beperkt tot een half jaar nadat het rechtmatig gebruik is geëindigd.

14. Rechtsbescherming

60. In de zesde alinea is de zinsnede «woonruimte, waarin regelingen ter bescherming van de woningzoekenden moeten zijn opgenomen, zoals een klachtenprocedure.» vervangen door: woonruimte. In een dergelijke overeenkomst zal een klachtrecht moeten worden verzekerd.

61. De laatste twee zinnen vervangen de laatste zin in de oorspronkelijke versie. Deze luidde: Deze materie leent zich desgewenst beter voor een regeling in het Besluit toegelaten instellingen volkshuisvesting en het Besluit geldelijke steun volkshuisvesting in samenhang met maatregelen in het kader van het democratisch functioneren van gesubsidieerde instellingen.

Hoofdstuk VII. Financiële aspecten

3.1. Kosten leegstandregistratie

62. In de eerste zin van de vijfde alinea zijn de woorden «per oktober 1984» na het woord «Statistiek» vervallen. In de zevende zin van deze alinea is het woord «sommige» ingevoegd. In de laatste zin van deze alinea is «1984» vervangen door: 1987; de tabel na deze alinea is op overeenkomstige wijze aangepast.

63. In de tweede zin van de zevende alinea is «1983» vervangen door: 1987. In de derde zin van deze alinea is «f 2.9 mln.» vervangen door: f 3.3 mln.

De inhoud vanaf de zesde zin van deze alinea vervangt de zesde en zevende zin van de oorspronkelijke versie. Deze luiden: De ondergetekende is echter niet overtuigd van de hier naar voren gebrachte argumenten. Hoewel zich in het algemeen weliswaar in de omvang van de leegstand fluctuaties zullen kunnen voordoen is hij van mening dat leegstand bij de als schaars aan te merken distributiewoningen veel minder aan veranderingen onderhevig is zodat het hier geraamde bedrag voor een langere termijn geldigheid heeft.

3.6. Conclusie

64. In de tweede zin van de tweede alinea zijn de bedragen «f 2.9 mln.» en «f 3.8 mln.» vervangen door: f 3.3 mln., respectievelijk f 4.2 mln.

Hoofdstuk VIII. Deregulering

2.3. Normstelling, delegatie, bestuursinstrumenten en de met de uitvoering gemoeide bestuurlijke lasten

65. Bij de als tweede genoemde categorie regels van de zesde alinea is «facultatief» vervangen door: imperatief.

2.5. Gevolgen voor de sociaal-economische ontwikkeling en voor bedrijfsleven, burgers en non-profitinstellingen

66. In de derde zin van de vierde alinea van onderdeel nr. 18 is de zinsnede «uit het wetsvoorstel op de woningsplitsing» vervangen door: uit de Woningwet. In de laatste zin van deze alinea is het woord «waarborgen» ingevoegd.

Hoofdstuk IX. Artikelsgewijze toelichting

67. *Considerans*: De laatste zin van de eerste alinea is toegevoegd.

68. **Artikel 1**. De negende alinea luidde:

Het tweede lid van artikel 1 bewerkstelligt dat de verplichtingen en rechten die de eigenaar ingevolge deze wet heeft, ook gelden voor al diegenen die uit anderen hoofde bevoegd zijn woonruimte in gebruik te geven. Deze uitbreiding is noodzakelijk, omdat de wet immers juist beoogt mogelijkheden te scheppen om die bevoegdheid tot in gebruik geven te beperken.

In de tiende alinea is de verwijzing naar artikel 37 vervangen door een verwijzing naar artikel 38, is voorts in de laatste zin het woord «wel» vervangen door: in beginsel, en is verder de verwijzing naar de toelichting op artikel 9 toegevoegd.

De gehele laatste alinea is vervallen. Deze luidde:

Ten aanzien van ligplaatsen voor woonschepen is in de eerste plaats aansluiting gezocht bij artikel 31, tweede lid, van de Wet op Woonwagens en Woonschepen. In zijn reactie heeft het LWO er op gewezen dat het merendeel van de woonschepen niet op dergelijke ligplaatsen ligt. Ik heb daarin aanleiding gezien in een bestemmingsplan opgenomen ligplaatsen aan de onderhavige bepaling toe te voegen (ad c). Ook die ligplaatsen toe te voegen die de gemeenten creëren door ontheffing te verlenen van een in de politieverordening opgenomen ligverbod, is niet goed mogelijk, daar die plaatsen per definitie pas ontstaan op het moment dat zij worden ingenomen.

69. **Artikel 4**. De laatste twee zinnen van de eerste alinea luiden: Ingevolge het tweede lid zullen de overeenkomsten de rechtsbescherming van woningzoekenden dienen te verzekeren. Een Arob-beroep,

zoals dat tegen beschikkingen op grond van Hoofdstuk II zal openstaan, zal langs deze weg weliswaar niet gecreëerd kunnen worden, maar een met voldoende waarborgen omgeven beroep op een onafhankelijke instantie – bij voorbeeld in de vorm van een commissie – wel.

70. **Artikel 5**. De vijfde en de zesde zin van de eerste alinea zijn ingevoegd. De oorspronkelijk voorlaatste zin is vervallen; deze luidde: Ook als er een tekort bestaat of dreigt, doch op andere wijze een evenwichtige en rechtvaardige verdeling van de desbetreffende woonruimte kan worden bereikt (bijvoorbeeld door middel van convenanten), is een aanwijzing ingevolge artikel 5 niet noodzakelijk.

71. **Artikel 6**. Ad b en c zijn samengevoegd. In de oorspronkelijke versie luiden ze:

Ad b: Passantenwagens zijn uitgezonderd, omdat een huisvestingsvergunningstelsel ten aanzien daarvan onnodig belemmerend zou kunnen werken.

Ad c: Woonschepen zijn uitgezonderd omdat voor de bewoning daarvan reeds een vergunning van provinciale staten is vereist op grond van artikel 2 van de wet op Woonwagens en Woonschepen.

72. **Artikel 7**. In de vierde alinea is de verwijzing naar artikel 37 vervangen door een verwijzing naar artikel 38.

73. **Artikel 9**. De laatste twee zinnen van de tweede alinea en de gehele derde alinea zijn ingevoegd.

74. **Artikel 15**. De eerste zin luidde: Dit artikel maakt het mogelijk om bij algemene maatregel van bestuur regels te stellen met betrekking tot de toepassing van de artikelen 11 tot en met 14.

75. **Artikel 17**. De laatste alinea is vervallen. Deze alinea luidde:

Ingevolge het tweede lid van artikel 30 kan de gemeenteraad in de huisvestingsverordening bepalen dat de aanvrager van een vergunning niet ontvankelijk is wanneer hij niet is ingeschreven in het register van woningzoekenden (zie de toelichting aldaar). Omdat inschrijving aldus een voorwaarde kan zijn voor vergunningverlening bepaalt het tweede lid van artikel 17 dat in zo'n geval ook alle woningzoekenden die aan de

toelatingscriteria voldoen, de mogelijkheid zullen moeten krijgen zich te laten inschrijven. De criteria voor inschrijving zullen immers de toelating tot het distributiegedeelte van de woonruimtemarkt niet nader mogen beperken.

76. **Artikel 20.** De toelichting op artikel 20 luidde:

Omdat een register van woningzoekenden nogal wat gegevens kan bevatten die van zeer persoonlijke aard zijn, bepaalt het eerste lid van artikel 20, dat het register niet openbaar is. De woningzoekende zelf heeft echter, ingevolge het tweede lid, te allen tijde het recht het register in te zien voor zover het de te zijnen aanzien geregistreerde gegevens betreft.

Het eerste lid van dit artikel staat er overigens niet aan in de weg dat een woningzoekende de gemeente toestemming kan geven zijn naam en overige relevante gegevens door te geven aan daarin geïnteresseerde woningbeheerders. Een gemeente zal op die wijze bemiddelend kunnen optreden. Ook voor een stelsel met centrale registratie (zie artikel 22) zal deze mogelijkheid van belang zijn.

77. **Artikel 21.** In de tweede alinea zijn de zinsneden «in de betrokken gemeente» in de eerste zin en «, als tussenoplossing,» in de derde zin ingevoegd. Verder zijn de laatste drie zinnen van de derde alinea toegevoegd.

78. **Artikel 22.** In de eerste alinea is «artikel 20, eerste lid,» vervangen door: artikel 20. Voorts zijn in de tweede alinea de woorden «van dit artikel» vervangen door: van het eerste lid. De derde alinea is toegevoegd.

79. **Artikel 25.** In de laatste zin zijn de woorden «zou moeten krijgen» vervangen door: zou kunnen krijgen.

80. **Artikel 26.** In de tweede zin zijn de woorden «tot een huurovereenkomst leidt» vervangen door: leidt tot een overeenkomst omtrent het gebruik van de woonruimte. Tevens is in de vijfde zin het woord «huurovereenkomst» vervangen door: overeenkomst.

81. **Artikel 30.** De laatste alinea is vervallen. Deze alinea luidde: Ingevolge het tweede lid kan de gemeenteraad in de huisvestingsver-

ordening bepalen dat de aanvrager van een vergunning niet ontvankelijk is wanneer hij niet is ingeschreven in het register van woningzoekenden. Een dergelijke bepaling zal geen betrekking kunnen hebben op vergunningsaanvragen in gevallen als bedoeld in artikel 33 (na vruchteloze aanbieding) of artikel 34 (hardheidsclausule).

In die gevallen voldoet de vergunningaanvrager immers per definitie niet aan de criteria voor vergunningverlening en zal hij daarom meestal ook niet voor inschrijving in het woningzoekendenregister in aanmerking komen. De redactie van het tweede lid staat toe dat de huisvestingsverordening zelf verdere uitzonderingen op de hierbedoelde eis regelt. Daarbij valt met name te denken aan gevallen waarin de vergunningaanvrager reeds in de desbetreffende woonruimte woont, maar hij door vertrek of overliden van de oorspronkelijke vergunninghouder(s) zelf een vergunning nodig heeft om die bewoning te mogen voortzetten. De eis van inschrijving in het woningzoekendenregister ligt in zo'n geval niet voor de hand, omdat betrokkene immers niet op zoek is naar een andere woonruimte.

82. **Artikel 32.** De woorden «of weigering» in de eerste zin zijn ingevoegd. In de tweede alinea is de zinsnede «gelet op de situatie op het distributiegedeelte van de woonruimtemarkt» vervangen door: gelet op het aantal in het register ingeschreven woningzoekenden die tot een hogere urgentiecategorie behoren dan de aanvrager.

83. **Artikel 33.** De laatste alinea is vervallen. Deze alinea luidde:

Ingevolge het bepaalde in artikel 30, tweede lid, zal in gevallen als hierbedoeld aan de vergunningaanvrager niet de eis gesteld mogen worden dat hij is ingeschreven in het register van woningzoekenden. Omdat hij immers per definitie niet voldoet aan de criteria voor vergunningverlening, zou een dergelijke eis de onderhavige bepaling kunnen ontkrachten.

84. **Artikel 34.** De laatste alinea is vervallen. Deze alinea luidde:

Ook in de hierbedoelde gevallen zal van de vergunningaanvrager niet geëist mogen worden dat hij is ingeschreven als woningzoekende (zie ook de toelichting op artikel 30, tweede lid, en op artikel 33).

85. **Artikel 35.** De laatste zin van de vierde alinea en de gehele vijfde alinea zijn vervallen. Deze luidden:

De RAVO vond daarnaast de totstandkoming van de Huisvestingswet een goede aanleiding om genoemde voortzettingsregels zelf opnieuw te bezien, waarbij met name de gelijkstelling van het huwelijk en niet-huwelijkse samenlevingsvormen de aandacht zou moeten krijgen.

Wat dit laatste betreft wil ik hier volstaan met te verwijzen naar de werkzaamheden van een interdepartementale werkgroep die zich in meer brede zin bezig houdt met harmonisatie van de gebruikte begrippen wat betreft andere samenlevingsvormen dan het huwelijk. Op de aanbevelingen van deze werkgroep, die omstreeks mei 1986 zal adviseren, wil ik hier niet vooruitlopen.

86. **Artikel 37.** De toelichting op artikel 37 is geheel nieuw. De oorspronkelijke inhoud is nu opgenomen bij artikel 38.

87. **Artikel 38.** De eerste drie alinea's van de toelichting op artikel 38 bevatten de gehele oorspronkelijke toelichting op artikel 37. De vierde alinea bevat de oorspronkelijke toelichting op artikel 38. Hierin zijn de verwijzingen naar de oorspronkelijke artikelen 37 en 38 aangepast in die zin dat nu verwezen wordt naar het eerste lid, respectievelijk het derde lid en dat aan het slot de woorden tussen haakjes «zie hiervoor de toelichting op artikel 37» zijn vervangen door: zie hierboven.

88. **Artikel 39.** In zowel de tweede als de laatste zin van de eerste alinea zijn de woorden «of de samenstelling» ingevoegd.

89. **Artikel 42.** In de eerste zin van de eerste alinea zijn de woorden «Wet op de woningsplitsing» en «een daartoe op te stellen» vervangen door: huidige Woningwet, respectievelijk: de op die wet gebaseerde. Voorts zijn in de voorlaatste zin de woorden «Wet op de Woningssplitsing» vervangen door: Woningwet en het op die wet gebaseerde Besluit weigeringsgronden splitsingsverordening.

90. **Artikel 43.** De woorden «en de samenstelling» zijn ingevoegd.

91. **Artikel 49.** De woorden «het voorstel voor een Wet op de woning-

splitsing» zijn vervangen door: artikel 56h van de Woningwet.

92. **Artikel 50.** De derde alinea is ingevoegd. De laatste twee zinnen van de voorlaatste alinea vervangen de oorspronkelijk laatste zin van deze alinea. Deze luidde: Deze beperkingen, die zijn overgenomen uit de gewijzigde Leegstandwet, strekken ertoe de eigenaren van zodanige woonruimten enige tijd te gunnen om een gegadigde voor koop of huur van de betreffende woonruimte te zoeken.

De laatste vier zinnen van de laatste alinea vervangen de volgende zinnen: Hoewel deze bevoegdheid, gelet op de omschrijving ervan, niet snel voor toepassing in aanmerking zal komen, is zij niet beperkt tot natuurrampen en vergelijkbare bijzondere omstandigheden. Voor dergelijke omstandigheden voorziet de Wet verplaatsing bevolking immers reeds in de noodzakelijke bevoegdheden, zodat een bepaling die slechts daarop ziet, in dit wetsvoorstel overbodig zou zijn.

93. **Artikel 57.** In de eerste alinea is na «voortvloei» vervallen: tenzij de gebruiker aan het gevorderde schade toebrengt.

94. **Artikel 60.** In de eerste zin zijn de woorden «zal komen» vervangen door: is komen. In de tweede zin is het woord «Leegstandwet» vervangen door: aldus gewijzigde Woonruimtetwet 1947.

95. **Artikel 63.** De woorden «het eerste lid van» in de tweede alinea zijn ingevoegd. De derde alinea is toegevoegd.

96. **Artikelen 81 tot en met 83.** De tweede zin luidde: Voor de eigenaar van het gevorderde staat beroep op de Arob-rechter open.

97. **Artikel 96.** De zinsnede «of het zich niet aanstonds verwijderen uit» is toegevoegd.

98. **Artikel 99.** De tweede alinea luidde:

Ingevolge het vierde lid van artikel 99 vervallen in de Leegstandwet de bepalingen met betrekking tot de leegstandregistratie, de vordering van leegstaande woningen en gebouwen en het wederrechtelijk gebruik van leegstaande woningen en gebouwen. De bepalingen omtrent huur en verhuur van leeg-

staande woningen en gebouwen in Hoofdstuk V van de Leegstandwet blijven derhalve gehandhaafd tot zij in het Burgerlijk Wetboek worden opgenomen.