

Vergaderjaar 1987–1988

20621

Wijziging van de Wet op de inkomstenbelasting 1964, de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 en de Algemene wet inzake rijksbelastingen (ongedaan maken van de temporisering van de verrekening van investeringsbijdragen)

Nr. 3

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

Bij de wet van 23 december 1987, Stb. 624, is onder meer de verrekening van investeringsbijdragen getemporiseerd. Deze temporisering houdt in dat de aanspraak op een investeringsbijdrage ter zake van een investering welke wordt verricht op of na 1 januari 1988 in beginsel in twee jaartermijnen wordt verrekend. Met deze maatregel werd beoogd tijdelijk kasbesparingen te verkrijgen als complement van de opbrengst van andere ombuigingen op de rijksbegroting.

Inmiddels heeft zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan als gevolg waarvan de temporisering van de verrekening van investeringsbijdragen in een ander daglicht is komen te staan. Wij wijzen daarbij op het in de nota van 15 maart 1988 inzake het Financieel-Sociaal-Economisch Beleid 1988–1990 (kamerstukken II 1987/88, 20492, nr. 1) aangekondigde pakket van lastenverlichtende en lastenverschuivende maatregelen voor het bedrijfsleven en voor de burgers. Onderdeel van dit pakket vormt het voornemen van het kabinet de Wet investeringsrekening (Stb. 1978, 368) (WIR) in te trekken, zulks onder handhaving in de inkomstenbelasting en de vennootschapsbelasting van een investeringsstimulus voor investeringen van een beperkte omvang. Vooruitlopend op de afschaffing van de WIR is bij ministeriële regeling de WIR-basispremie reeds op nihil gesteld voor investeringen welke worden verricht op of na 29 februari 1988.

Door het op nihil stellen van de WIR-basispremie per 29 februari 1988 is het belang van de temporisering van de WIR-uitgaven voor de rijksbegroting aanmerkelijk afgenomen. De temporisering zou immers slechts betrekking hebben op investeringen welke zijn verricht in het tijdvak van 1 januari 1988 tot en met 28 februari 1988, alsmede op de kleinschaligheidstoeslag (c.q. de daarvoor in de plaats te stellen investeringsstimulus). Dit afgenomen belang en de wens zo spoedig mogelijk te komen tot verrekening van de resterende WIR-aanspraken, ten einde de WIR-vervangende maatregelen zo snel mogelijk te kunnen invoeren, liggen ten grondslag aan het onderhavige wetsvoorstel, dat er toe strekt de temporisering ongedaan te maken. Mede dankzij dit ongedaan maken van de temporisering ontstaat financiële ruimte voor de in de bedoelde nota van 15 maart jl. aangekondigde verlaging van het tarief van de vennootschapsbelasting op 1 oktober 1988 en de wijziging van het kinderbijslagsysteem, welke, materieel gezien, per 1 oktober 1988 effect zal sorteren. Met het

ongedaan maken van de temporisering wordt zowel voor de belastingplichtigen als voor de belastingdienst een vereenvoudiging bereikt.

Het voorstel de temporisering van de WIR-uitgaven ongedaan te maken, is reeds aangekondigd in de schriftelijke beantwoording van vraag 110 naar aanleiding van de nota inzake het Financieel-Sociaal-Economisch Beleid 1988-1990.

Budgettaire, personele en dereguleringsaspecten

Bij ongewijzigd beleid zou de temporisering van de verrekening van investeringsbijdragen hebben geleid tot een beperking van de kasuitgaven van de WIR met ongeveer f 800 miljoen in 1988. In de daarop volgende jaren zou die beperking in omvang afnemen. Als gevolg van het op nihil stellen van de WIR-basispremie voor investeringen na 26 februari 1988 geven de kaseffecten van het ongedaan maken van de temporisering een heel ander beeld te zien dan een terugkeer naar het eerder voorziene ongeveer f 800 miljoen hogere niveau. De WIR-uitgaven – ontvangsten voor het bedrijfsleven – die na het op nihil stellen nog resteren, nemen door het ongedaan maken van de temporisering – met inbegrip van de ter zake van aankondigingseffecten gereserveerde bedragen van ongeveer f 750 miljoen in 1988 en ongeveer f 250 miljoen in 1989 – namelijk toe met ongeveer f 550 miljoen in 1988 en af met ongeveer f 425 miljoen in 1989 en met in totaal ongeveer f 125 miljoen in latere jaren.

Het ongedaan maken van de temporisering leidt tot een vereenvoudiging van regelgeving. Voorts wordt met het wetsvoorstel bereikt dat een mogelijke vermeerdering van de werklast als gevolg van de invoering van de temporisering, voor de belastingdienst en de rechterlijke macht, kan worden voorkomen. Ook voor het bedrijfsleven brengt het wetsvoorstel een zekere verlichting voor de administratie mee.

Artikelsgewijze toelichting

De voorgestelde wijzigingen van artikel 61 en artikel 61a van de Wet op de inkomstenbelasting 1964 (Stb. 519), artikel 23b van de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 (Stb. 469) en artikel 16 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (Stb. 1959, 301) bewerkstelligen het in het algemene gedeelte van deze memorie beschreven ongedaan maken van de temporisering van de verrekening van investeringsbijdragen. Voorts merken wij op dat bij de invoering van de temporisering de redactie van de in artikel 61a, eerste lid, van de Wet op de inkomstenbelasting 1964 opgenomen betalingsvoorwaarde is verduidelijkt. De stroomlijning van die bepaling alsmede de invoering van de temporisering hebben destijds geleid tot redactionele wijzigingen van artikel 61 van genoemde wet. Het behoeft geen betoog dat deze wijzigingen, voor zover zij van belang zijn voor de betalingsvoorwaarde, thans gehandhaafd blijven.

Ingevolge artikel IV, de inwerkingtredingsbepaling, vindt de wet toepassing met betrekking tot investeringen op of na 1 januari 1988. Dit heeft tot gevolg dat de temporisering van de verrekening van investeringsbijdragen met terugwerkende kracht vervalt.

De Minister van Economische Zaken,
R. W. de Korte

De Minister van Financiën,
H. O. C. R. Ruding

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
J. de Koning

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

OVERZICHT VAN DE FINANCIËLE GEVOLGEN VOOR DE RIJKSBEGROTING

- A 1 Behoort bij wetsontwerp/nota/brief inzake: Ongedaan maken Wir-temporisering
 2. Ingediend/Ingezonden:

- B 1. Omschrijving van het voorstel: Ongedaan maken Wir-temporisering
 2. Beoogde datum van inwerkingtreding/ingang: 1 januari 1988

C Financiële gevolgen voor de rijksbegroting (in miljoenen gulden)	Begrotingsjaar X (laatst ingediende begroting)	Meerjarenramingen			
		(jaar X + 1)	(jaar X + 2)	(jaar X + 3)	(jaar X + 4)
<i>Uitgaven</i>					
1.1	+ 550	- 425	- 75	- 25	- 25
1.2 Specificatie
e.v.
2 Totaal
3 Reeds opgenomen in begroting en in meerjarenramingen
4 Verhoging/Verlaging t.o.v. begroting en meerjarenramingen
<i>Ontvangsten</i>					
1.1
1.2 Specificatie
e.v.
2 Totaal
3 Reeds opgenomen in begroting en in meerjarenramingen
4 Verhoging/Verlaging t.o.v. begroting en meerjarenramingen

D De Toelichting op de raming:

De Wir-uitgaven die na het op nihil stellen nog resteren, nemen door het ongedaan maken van de temporisering – met inbegrip van de terzake van aankondigingseffecten gereserveerde bedragen van ongeveer 750 mln. in 1988 en 250 mln. in 1989 – toe met 550 mln. in 1988 en af met 425 mln. in 1989 en met in totaal ongeveer 125 mln. in latere jaren.

E Compensatie

F Prestatiegegevens