

Vergaderjaar 1987–1988

20 663

Overeenkomst inzake de terbeschikkingstelling en exploitatie van installaties en diensten voor het luchtverkeer door Eurocontrol in Maastricht, met Bijlage; Brussel, 25 november 1986

Nr. 1 TWEEDE HERDRUK³

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 24 augustus 1988. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens een of beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven op uiterlijk 24 september 1988.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste Kamer en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 19 augustus 1988

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet¹, de Raad van State gehoord, heb ik de eer u hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen de op 25 november 1986 te Brussel tot stand gekomen Overeenkomst inzake de terbeschikkingstelling en exploitatie van installaties en diensten voor het luchtverkeer door Eurocontrol in het luchtverkeersleidingscentrum Maastricht, met Bijlagen, en Uitvoeringsovereenkomst, met Bijlage (Trb. 1987, 18)²

Een toelichtende nota bij deze Overeenkomsten gelieve u hiernevens aan treffen.

De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. van den Broek

¹ Art. 91,(1), add. art. XXI, (1) (a) G.W. en art. 61, (3), GW. 1972

² Ter inzage gelegd op de bibliotheek.

³ Tweede herdruk wegens verbetering in de tekst in de marge.

TOELICHTENDE NOTA

I. ALGEMEEN

Op 25 november 1986 kwam te Brussel een tweetal overeenkomsten tot stand betreffende de Europese Organisatie voor de veiligheid van de luchtvaart «Eurocontrol».

De eerste Overeenkomst betreft de terbeschikkingstelling en exploitatie van installaties en diensten voor het luchtverkeer door Eurocontrol in het Luchtverkeersleidingscentrum Maastricht (hierna te noemen «het Centrum Maastricht») en werd aan de ene zijde voor de Benelux-staten en de Bondsrepubliek Duitsland (hierna te noemen de «vier Staten») en aan de ander zijde voor Eurocontrol ondertekend.

De tweede Overeenkomst strekt tot uitvoering van artikel 6 van de eerste Overeenkomst en werd alleen ondertekend voor genoemde Staten.

Doel van de eerstgenoemde Overeenkomst is het overeenkomstig Bijlage 3 bij het op 12 februari 1981 te Brussel ondertekende Protocol tot wijziging van het Eurocontrol-verdrag van 13 december 1960 (hierna te noemen «het Protocol» (Trb. 1981, 182)) vastleggen van de door de Commissie aanvaarde regeling inzake de toekomst van het Centrum Maastricht.

Dit Protocol impliceert immers geen supra-nationale taken en verantwoordelijkheden voor Eurocontrol voor wat betreft de verzorging van luchtverkeersdiensten in het luchtruim van de lidstaten (artikel III van het Protocol). Deze kunnen evenwel, afzonderlijk of gezamenlijk, Eurocontrol opdragen luchtverkeersdiensten namens hen te verzorgen en te exploiteren. Daar op het moment van de inwerkingtreding van het Protocol door Eurocontrol onder andere vanuit het Centrum Maastricht feitelijk luchtverkeersdiensten werden verleend, werd in Bijlage 3 van het Protocol een tijdelijke voorziening getroffen (het zogenoemde overgangstijdvak), waardoor Eurocontrol onder beperkende voorwaarden het Centrum Maastricht kon blijven exploiteren ten dienste van een aantal lidstaten.

Het tijdelijke en beperkende karakter van de bepalingen van het overgangstijdvak en de dringende wens van de regeringen van de vier Staten het Centrum Maastricht te laten voortbestaan als Eurocontrolinstelling, rechtvaardigen een meer permanente opzet.

Doel van de uitvoeringsovereenkomst is het formaliseren van een samenwerkingsverband met betrekking tot de opdracht tot uitvoering van luchtverkeersdiensten door Eurocontrol in het Centrum Maastricht tussen de vier Staten.

Daar de eerste Overeenkomst met Eurocontrol de soevereiniteit van de staten over hun luchtruim onverlet laat, is bepaald dat meerderheidsbesluiten van Eurocontrol met betrekking tot het Centrum Maastricht de eenparige instemming van de vier Staten behoeven. Ter bevordering van de besluitvorming in de bestuursorganen van Eurocontrol terzake wordt de oprichting van een coördinatiegroep tussen de vier Staten noodzakelijk geacht.

II. OVEREENKOMST INZAKE DE TERBESCHIKKINGSTELLING EN EXPLOITATIE VAN INSTALLATIES EN DIENSTEN VOOR HET LUCHTVERKEER DOOR EUROCONTROL IN HET LUCHTVERKEERSLEIDINGSCENTRUM MAASTRICHT, MET BIJLAGEN

1. Uitgangspunten

Het eerste uitgangspunt is de constatering dat sinds de inwerkingtreding van het wijzigingsprotocol de formele verantwoordelijkheid voor de uitoefening van de luchtverkeersdiensten voor het gehele luchtruim van

de lidstaten weer als soevereine plicht bij de Staten is gelegd en het uitoefenen van luchtverkeersdiensten door Eurocontrol niet langer een hoofdtak is.

Het tweede uitgangspunt is de wens van de regeringen van de vier Staten het Centrum Maastricht te doen voortbestaan, ook na de inwerkingtreding van het gewijzigd Eurocontrol-verdrag (Preambule). Onderzocht is hoe dit voortbestaan ten dienste van de luchtruimgebruikers van de vier Staten kon worden gegarandeerd. Hierbij diende men tevens de feitelijke situatie en de daarmee samenhangende onderscheidenlijke belangen van de vier Staten, de Eurocontrol organisatie en het in het Centrum Maastricht tewerkgestelde Eurocontrolpersoneel in ogenschouw te nemen.

Onder afweging van deze belangen concludeerden de vier Staten unaniem dat deze het best gediend kunnen worden door het Centrum Maastricht *ten volle* een Eurocontrolinstelling te laten blijven, hetgeen volgens de vier Staten betekent dat:

- a. het gebouw en apparatuur eigendom blijven van Eurocontrol (artikel 1, eerste lid);
- b. ten aanzien van alle investeringen door Eurocontrol (alle lidstaten) bevoorschotting plaatsvindt (artikel 7, eerste lid);
- c. het personeel van het Centrum Maastricht volledig in Eurocontrol blijft geïntegreerd (artikel 9);
- d. Eurocontrol formeel verantwoordelijk zal zijn voor:
 - i. het personeel van het Centrum (artikel 1, eerste lid);
 - ii. de betrouwbaarheid van het Centrum (artikel 3);
 - iii. de ononderbroken dienstverlening door het Centrum niet tegenstaande onderbrekingen van technische en sociale aard (artikel 4, tweede lid);
 - iv. het overeengekomen maximum van de investeringen (artikel 7, tweede lid jo. art. 2 van Bijlage III); en
- e. de voortgaande exploitatie van het Centrum Maastricht op basis van de artikelen 2.2.b en 12 van het gewijzigd Verdrag dient te worden geformaliseerd.

Naar de unanieme mening van de vier Staten vormen deze grondbeginselen de meest zekere garantie dat het voortbestaan van het Centrum Maastricht kan worden gecontinueerd, terwijl de aldaar uitgevoerde luchtverkeersdienstverlening ononderbroken kan worden voortgezet op het huidige kwalitatief hoge niveau. Terzelfder tijd wordt bereikt dat Eurocontrol in staat wordt gesteld haar technische en operationele vaardigheden op het terrein van de luchtverkeersdiensten te behouden en te ontwikkelen, hetgeen de kwaliteit van de verplichte taken welke Eurocontrol overeenkomstig het gewijzigd Verdrag dient uit te voeren, ten goede zal komen. Bovendien wordt bereikt dat zowel de werkgelegenheid als de rechtspositie van het in het Centrum Maastricht werkzame Eurocontrolpersoneel wordt veiliggesteld. In het licht van deze conclusies werd op basis van een voorstel van de vier Staten door de lidstaten van Eurocontrol gezamenlijk een overeenkomst uitgewerkt, welke tegemoetkomt aan de wens van de vier Staten Eurocontrol namens deze staten te belasten met de terbeschikkingstelling en exploitatie van het Centrum Maastricht ten dienste van het luchtverkeer in zekere delen van hun luchtruim.

Oschoon de consequenties van aanvaarding van de grondbeginselen bij de overige lidstaten voor wat betreft de besluitvormingsprocedure en de financiering van de investeringen enige complicaties veroorzaakten, werden de grondbeginselen in het overleg tussen de vier Staten en de overige lidstaten van Eurocontrol uiteindelijk impliciet aanvaard door de unanieme aanvaarding door de lidstaten van de voorliggende Overeenkomst. Deze Overeenkomst is als zodanig een moeizaam tot stand gekomen compromis tussen de wens van de vier Staten om het Centrum Maastricht als Eurocontrol-instelling te laten voortbestaan en de houding van enkele lidstaten, die het Centrum Maastricht bij voorkeur als een

separate vier Staten-aangelegenheid zouden zijn. Dit compromis kan het duidelijkst worden teruggevonden in de constructie van een Financieel Protocol (Bijlage III) en de creatie van een separate uitvoeringsovereenkomst van artikel 6 van de onderhavige Overeenkomst.

2. De belangrijkste kenmerken

Als gevolg van het gewijzigde karakter van het Eurocontrol-verdrag van 1981 dient de opdracht tot uitvoering van de luchtverkeersdiensten door Eurocontrol geformuleerd te worden in een overeenkomst welke in Nederland de goedkeuring behoeft van de Staten-Generaal. De aard van de luchtverkeersdiensten, met name de ontwikkelingen op het technische en operationele vlak, alsmede de voortgaande studie naar de definitieve omvang van de door Eurocontrol in het Centrum Maastricht uit te voeren luchtverkeersdiensten noodzaakten een flexibele constructie van deze Overeenkomst. Het resultaat van deze overwegingen is neergelegd in de onderhavige Overeenkomst waarin de omvang van de taakstelling en de daarvoor benodigde, door de staten te leveren installaties en diensten in Bijlagen I en II zijn opgenomen. Hierdoor is bereikt dat aanpassing op basis van politieke of operationele en technische gronden kan geschieden door eenvoudige consensus in de Commissie.

Eenzelfde argumentatie is gevolgd door de creatie van Bijlage III waarin het Financieel Protocol inzake de financiering van de uitgaven betreffende het Centrum Maastricht is voorzien.

Met name door de vier niet met uitvoerende taken in het Centrum Maastricht participerende Staten is hierop met kracht aangedrongen. Hetzelfde geldt voor de creatie van een separate overeenkomst ter uitvoering van artikel 6 van de onderhavige Overeenkomst.

Het werd noodzakelijk geacht de enigszins dualistische positie van de vier Staten, die enerzijds gezamenlijk als opdrachtgever en anderzijds gezamenlijk als uitvoer optreden, zodanig te splitsen over twee overeenkomsten dat de contractverhouding met betrekking tot Eurocontrol en de onderlinge verhouding tussen de vier Staten beter en ondubbelzinnig tot uitdrukking konden worden gebracht.

3. Artikelsgewijze toelichting

Artikelen 3 en 4

In de artikelen 3 en 4 wordt een omschrijving gegeven van de taken en verplichtingen welke Eurocontrol en haar bestuursorganen op zich nemen ter uitvoering van de Overeenkomst. Nadruk wordt gelegd op een nauwe raadpleging van en coördinatie met de vier Staten in opdracht waarvan de taken worden uitgevoerd, teneinde de dienstverlening door nationale burgerluchtvaartinstanties, militaire luchtvaartinstanties en Eurocontrol in onderlinge afstemming te doen plaatsvinden.

Artikelen 5 en 6

De besluitvormingsprocedure is vastgesteld in artikel 5 en is in overeenstemming met de in het gewijzigd Verdrag ten aanzien van de verplichte taken van Eurocontrol gehanteerde procedure. Echter, ter garanderen van de soevereine verantwoordelijkheid van elk van de vier Staten voor het luchtruim boven zijn grondgebied en de op basis van het Luchtvaartplan voor het gebied Europa van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) toegewezen gedeelten van het luchtruim boven open zee, is eenparige instemming van de vier Staten vereist voor voorstellen welke in de bestuursorganen van Eurocontrol een meerderheid behoeven.

Artikelen 7 en 8

Deze artikelen bevatten te zamen met Bijlage III de financiële regels met betrekking tot het Centrum Maastricht.

Artikel 7 betreft de investeringen uit hoofde van deze Overeenkomst. Deze worden door Eurocontrol gedaan.

Artikel 8 betreft de bedrijfskosten waarvan is bepaald dat deze door de vier Staten rechtstreeks worden voldaan.

Artikel 10

In het Centrum Maastricht bevindt zich een afdeling van de Westduitse luchtmacht welke is belast met de luchtverkeersdienstverlening aan een deel van het militaire luchtverkeer in het noordelijk deel van de Bondsrepubliek Duitsland.

De onderbrenging van deze eenheden is vastgelegd in een op 3 november 1977 gesloten overeenkomst. De voorliggende Overeenkomst heeft geen consequenties voor die overeenkomst.

Artikel 11

Dit artikel regelt de wederzijdse aansprakelijkheid volgend uit de Overeenkomst. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de bepalingen van het gewijzigd Verdrag.

Naar aanleiding van het gestelde in artikel 11, vierde lid, zal nog overleg plaatsvinden tussen de lidstaten van Eurocontrol omtrent de wenselijkheid van het sluiten van een verzekering en de omvang van de eventuele risicodekking. Ook de kwestie welke partij bij de Overeenkomst de premiesom voor haar rekening dient te nemen, is nog voorwerp van overleg.

Artikelen 12 tot en met 15

De artikelen 12 tot en met 15 bevatten de slotbepalingen van de Overeenkomst.

De in de bijlagen vervatte bepalingen vormen, behalve het bepaalde in deel II van Bijlage III inzake de budgettaire toerekening van de pensioenen, een geheel met de Overeenkomst en kunnen worden gewijzigd door een eenparig besluit van de Commissie (artikel 12). Eveneens volgens dit artikel kan elk der partijen verzoeken dat inwerkingtreding van deze besluiten afhankelijk wordt gesteld van bevestiging harerzijds. Indien Nederland daartoe zou overgaan, zou er sprake zijn van een besluit met verdragskarakter wegens de vereiste instemming (en derhalve niet van een «zuiver» besluit in de zin van de Grondwet).

Behalve voor wat betreft wijzigingen van Deel I van Bijlage III behoeven deze besluiten met verdragskarakter overigens geen parlementaire goedkeuring, omdat het hier gaat om uitvoeringsverdragen in de zin van artikel 62, eerste lid, onder b, van de Grondwet naar de tekst van 1972. Met uitzondering van Deel I van Bijlage III strekken deze bijlagen immers ter uitvoering van de hoofdverplichtingen in de Overeenkomst. Uit het voorgaande zal duidelijk zijn dat eventuele besluiten met verdragskarakter tot wijziging van Deel I van Bijlage III hier te lande wel aan parlementaire goedkeuring onderworpen zullen moeten worden.

Deze flexibele constructie werd mede noodzakelijk geacht om Eurocontrol slagvaardig te kunnen laten optreden in relatie tot de ontwikkelingen welke in operationeel en technisch opzicht op een zo dynamisch terrein als de luchtvaart in de nabije toekomst en gedurende de looptijd van de Overeenkomst tegemoet kunnen worden gezien.

Mochten wijzigingen nodig zijn van het bepaalde in deel II van de Bijlage III inzake budgettaire toerekening van de pensioenen dan zou terzake een wijzigingsovereenkomst tussen partijen nodig zijn, welke hier te lande de goedkeuring van de Staten-Generaal zal behoeven.

In artikel 14, derde lid, wordt de inwerkingtreding van de Overeenkomst afhankelijk gesteld van een Commissiebesluit terzake, nadat de vier Staten hun instemming om door de Overeenkomst gebonden te zijn, tot uitdrukking hebben gebracht. Dit besluit is naast redenen van praktische aard, zoals budgettaire en organisatorische voorbereidingen, op formele gronden ingevolge Bijlage 3 van het Protocol tot wijziging van het Eurocontrol-verdrag noodzakelijk.

Bij inwerkingtreding van de Overeenkomst wordt automatisch het zogenoemde overgangstijdvak beëindigd. Dit betekent dat de afwikkeling van de «oude» rechten en plichten uit hoofde van het Eurocontrolverdrag van voor de wijziging van 1981 wordt stopgezet.

Artikel 15e, tweede lid, verplicht Eurocontrol in geval van beëindiging van het Verdrag, de Overeenkomst gedurende zekere tijd voort te zetten teneinde de vier Staten in staat te stellen tijdig vervangende maatregelen te treffen. Een soortgelijke voorziening is getroffen in artikel 15, derde lid, in geval één der vier Staten de Overeenkomst opzegt.

De Overeenkomst blijft behoudens het vorenstaande van kracht gedurende de looptijd van het gewijzigd Verdrag. Bij de Overeenkomst zijn drie bijlagen opgenomen, waarover het volgende kan worden opgemerkt.

Bijlage I

Deze Bijlage geeft de grenzen aan van het luchtruim waarbinnen Eurocontrol in opdracht van en namens de vier Staten luchtverkeersdiensten uitoefent ingevolge deze Overeenkomst.

Voetnoot (1) geeft aan dat tot op het moment van de ingebruikstelling van het nieuw in ontwikkeling zijnde Belgische verkeersleidingscentrum (CANAC) de huidige taakstelling voor het Belgische luchtruim gehandhaafd blijft en daarna wordt teruggebracht tot vliegniveau 250 en hoger. De vermelding van coördinaten bij het Nederlandse luchtruim is een weergave van de feitelijke situatie.

De uitoefening van verkeersdienstverlening in de uitgesloten gebieden is sinds jaar en dag op operationale gronden gedelegeerd aan de autoriteiten van de aan deze gebieden grenzende Staten.

Bijlage II

Deze Bijlage bevat een opgave van de nationale installaties en diensten welke de vier Staten ter beschikking stellen aan Eurocontrol voor de uitvoering van de in deze Overeenkomst opgedragen luchtverkeersdiensten. De wijze waarop deze geëxploiteerd zullen worden, zal in overleg met Eurocontrol worden overeengekomen.

Bijlage III

Deze Bijlage betreft het Financieel Protocol waarin de basisprincipes van de artikelen 7 en 8 van de Overeenkomst nader zijn uitgewerkt. Het Protocol bestaat uit 2 delen, waarbij deel I de investeringsuitgaven betreft en deel II betrekking heeft op de bedrijfskosten. Overigens wordt, wellicht ten overvloede, vermeld dat het in beide gevallen slechts bevoorschotting betreft, daar alle kosten met betrekking tot het Centrum Maastricht via het Eurocontrol- «en route»-heffingensysteem volledig op de luchtruimgebruikers worden verhaald (zie Multilaterale Overeenkomst betreffende «en route»-heffingen; Brussel, 12 februari 1981 (Trb. 1981, 181)).

Deel I: Investeringsuitgaven

Artikelen 3 en 4

Het principe van de financiering van de investeringen in het Centrum Maastricht door Eurocontrol zal in de praktijk volgens deze artikelen worden uitgevoerd. Zoals reeds in het algemene gedeelte is vermeld, wensten een aantal lidstaten hun betrokkenheid in het Centrum Maastricht zo beperkt mogelijk te houden. Dit geldt evenzeer voor de financiële betrokkenheid.

In artikel 3 worden de middelen die Eurocontrol ten behoeve van de bevoorschotting gaat gebruiken genoemd, te weten:

- a. de terugbetalingen door de Bondsrepubliek Duitsland van de investeringen door Eurocontrol ten behoeve van de Westduitse militaire eenheden in het Centrum Maastricht; en
- b. de inkomsten uit, ten behoeve van de vier Staten geïnde, «en route»-heffingen uit eerder door Eurocontrol gedane investeringen in het Centrum Maastricht.

Het betreft dus in feite een «recyclingsysteem» van investeringen en terugbetalingen.

Slechts in het geval de investeringen de inkomsten overtreffen, zullen fondsen vanuit de gemeenschappelijke begroting voor aanvulling zorgen. Overschotten zullen ter beoordeling van de Commissie worden aangewend ter fondsvorming of terugbetaling aan de lidstaten (artikel 4).

Artikel 5

Ook dit artikel weerspiegelt de zeer terughoudende opstelling van de niet in het Centrum Maastricht actueel participerende lidstaten van Eurocontrol. In dit artikel wordt een belangrijk financieel voorbehoud gemaakt ten aanzien van toekomstige uitbreiding van taken vanuit het Centrum Maastricht. Indien lidstaten in een dergelijk geval de voorfinanciering van de noodzakelijke investeringen als een onaanvaardbare last beschouwen, dient deel I opnieuw ter discussie gesteld te worden tussen de lidstaten.

Deel II: Bedrijfskosten

Artikel 7

In dit artikel wordt aangegeven dat de middelen ter voldoening van de bedrijfskosten rechtstreeks door de vier Staten worden gefinancierd. Dit is in overeenstemming met de huidig geldende praktijk. De bedrijfskosten worden volgens een in de Uitvoeringsovereenkomst van artikel 6 van deze Overeenkomst vermelde verdeelsleutel door de vier Staten gedragen. Ook de Westduitse militaire eenheden in het Centrum Maastricht dragen volgens een zeker percentage bij. Dit percentage wordt jaarlijks volgens een reeds jaren geldende procedure vastgesteld.

Artikelen 8, 9 en 10

In artikel 8 is ter verduidelijking de mate aangegeven waarin bepaalde bedrijfskosten ten laste van de vier Staten komen. Hiertoe is een omschrijving van een aantal belangrijke kostenposten opgenomen.

De artikelen 8, onderdeel d, 9 en 10 bevatten de regelingen ten aanzien van de pensioenlasten. Ingegeven door de zorg betreffende de toekomstige omvang van de pensioenlasten is de budgettaire toerekening expliciet vastgelegd en is in artikel 12 van de Overeenkomst bepaald dat wijziging ervan zelfs niet mogelijk is door een besluit van de Commissie.

De toerekening is als volgt vastgelegd: Door de vier Staten wordt een fictieve werkgeversbijdrage in de vorm van pensioenpremie als bedrijfskosten aan Eurocontrol betaald (momenteel 16% van de bruto basissalarissen). Deze pensioenbijdrage wordt te zamen met de personeelsbijdrage als inkomsten van Eurocontrol beschouwd, welke als formele werkgever van het personeel de uiteindelijke pensioenuitkeringen via de gemeenschappelijke begroting van de lidstaten uitbetaalt.

III. OVEREENKOMST TER UITVOERING VAN ARTIKEL 6 VAN DE OVEREENKOMST INZAKE DE TERBESCHIKKINGSTELLING EN EXPLOITATIE VAN INSTALLATIES EN DIENSTEN VOOR HET LUCHTVERKEER DOOR EUROCONTROL IN HET LUCHTVERKEERSLEIDINGSCENTRUM MAASTRICHT

1. Uitgangspunten

Ter verduidelijking van de al eerder genoemde dualistische positie (zie II onder 2) van de vier Staten met betrekking tot de hierboven beschreven hoofdovereenkomst (opdrachtgever enerzijds, mede-uitvoerder anderzijds) is gekozen voor een separate overeenkomst waarin de verhouding tussen de vier als één opdrachtgever opererende Staten wordt geregeld. Hiermee wordt bereikt dat de exploitatie van het Centrum Maastricht en de door de staten verleende overheidsdiensten op elkaar zullen worden afgestemd, waardoor een zo efficiënt mogelijke gezamenlijke luchtverkeersdienstverlening zal kunnen worden verstrekt.

Voorwaarde daarbij is echter wel dat een onderlinge evenwichtige verdeling tussen de door de vier Staten aan Eurocontrol opgedragen taken wordt bewaard. In deze Uitvoeringsovereenkomst is tevens een verdeelsleutel overeengekomen met betrekking tot de kosten, voortvloeiend uit de aan Eurocontrol opgedragen taken.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

In het eerste lid van dit artikel wordt de oprichting van de coördinatiegroep en haar taakstelling vastgelegd. Ten aanzien van een aantal aspecten is, gezien de directe relatie tot de hoogte van de financiële bijdrage aan het Centrum Maastricht en de verwevenheid van de nationale luchtverkeersdienstverleningen en de aan Eurocontrol opgedragen taken, in het tweede lid nadrukkelijk vermeld dat de partijen dienaangaande een gemeenschappelijk standpunt dienen overeen te komen. De opsomming van onderwerpen is niet limitatief.

Ter benadrukking van de positie van de vier Staten als opdrachtgever van de aan Eurocontrol opgedragen taken en ter voorkoming van een rolvermenging vergaderen de vier Staten in principe buiten aanwezigheid van de Directeur Generaal van het Agentschap. Deze kan echter op zijn verzoek of indien het door de vier Staten gewenst wordt geacht voor overleg aan de bijeenkomsten deelnemen (vierde lid).

Artikel 2

Dit artikel betreft de verdeling tussen de vier Staten van de kosten, volgend uit de aan Eurocontrol opgedragen taken. Hiertoe is een verdeelsleutel overeengekomen, welke zowel op de investeringsuitgaven als op de bedrijfskosten wordt toegepast. Bij de totstandkoming van de verdeelsleutel is gezocht naar een zo objectief mogelijk en eenvoudig toetsbaar criterium dat de totale kosten van het Centrum Maastricht op ondubbelzinnige en rechtvaardige wijze over de vier Staten verdeelt. Belangrijk was daarbij dat de toewijzing van de kosten in directe relatie diende te

staan tot de omvang van de door iedere individuele staat aan het Centrum Maastricht toegewezen taken. Daar de bedrijfskosten ruwweg 85% van de totale kosten omvatten en circa 90% van deze kosten personeelskosten betreffen, is de verdeelsleutel gerelateerd aan het luchtverkeersleidingspersoneel dat is belast met de directe uitoefening van de luchtverkeersdiensten. De kosten worden in evenredigheid met het aantal luchtverkeersleiders dat ingedeeld is bij de sectoren voor het luchtruim voor elk der vier Staten over de vier Staten verdeeld. Dit betekent dat het Nederlandse aandeel 14,9% (22 luchtverkeersleiders ingedeeld bij de Nederlandse sectoren op een totaal verkeersleidersbestand van 147 voor het gehele Centrum) zal bedragen van het totaal der kosten. Jaarlijks worden op grond van de actuele situatie de kosten aan de vier Staten toegerekend.

Artikelen 4 en 5

In deze artikelen zijn de slotbepalingen vervat.

De inwerkingtreding en duur van de Uitvoeringsovereenkomst lopen parallel met de Hoofdovereenkomst.

IV. KONINKRIJKSPOSITIE

Evenals het gewijzigde Eurocontrol-verdrag zelf zullen de onderhavige Overeenkomsten, voor wat betreft het Koninkrijk, alleen voor Nederland gelden.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. van den Broek

De Minister van Defensie,
W. F. van Eekelen