

Vergaderjaar 1987-1988

20 663

Overeenkomst inzake de terbeschikkingstelling en exploitatie van installaties en diensten voor het luchtverkeer door Eurocontrol in Maastricht, met Bijlage; Brussel, 25 november 1986

B

ADVIES RAAD VAN STATE**NADER RAPPORT**

Aan de Koningin

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 15 maart 1988

's-Gravenhage, 7 juni 1988

Bij Kabinetsmissive van 24 december 1987, no. 90, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de Minister van Verkeer en Waterstaat en de Minister van Defensie, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt de Goedkeuring van de op 25 november 1986 te Brussel tot stand gekomen Overeenkomst inzake de terbeschikkingstelling en exploitatie van installaties en diensten voor het luchtverkeer door Eurocontrol in het Luchtverkeersleidingscentrum Maastricht, met Bijlagen, alsmede van de op 25 november 1986 te Brussel tot stand gekomen Overeenkomst betreffende de uitvoering van artikel 6 van eerdergenoemde Overeenkomst, met Bijlage (Trb. 1987, 18), met toelichtende nota.

Ingevolge artikel 12 van de eerstgenoemde overeenkomst zullen de in de bijlagen vervatte bepalingen, met uitzondering van die in deel II van Bijlage III, kunnen worden gewijzigd bij een eenparig besluit van de Permanente Commissie voor de veiligheid van de luchtvaart van de Europese Organisatie voor de veiligheid van de luchtvaart (Eurocontrol). Evenwel kan ingevolge diezelfde bepaling door elke nationale overeenkomst sluitende partij (Duitsland, België, Luxemburg of Nederland) worden verzocht dat de inwerkingtre-

Blijkens de mededeling van de directeur van Uw Kabinet van 24 december 1987, nr. 91, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies betreffende de in de aanhef dezes genoemde Overeenkomsten rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 15 maart 1988, nr. W09.87.0715, moge ik U hierbij aanbieden.

In zijn advies wijst de Raad erop dat in de toelichtende nota is vermeld dat voor zover eventuele wijzigingen van de bijlagen bij de hoofdovereenkomst tot stand komen bij besluiten met verdragskarakter, deze besluiten geen parlementaire goedkeuring behoeven, omdat de betrokken bepalingen van de bijlagen strekken tot uitvoering van de hoofdverplichtingen in de Overeenkomst.

In dit verband uit de Raad ernstige gefundeerde twijfel over het uitvoerend karakter van de regeling van de financiering van de investeringskosten en de aanwijzing van de daartoe aan te wenden begrotingsmiddelen, welke regeling is vervat in de artikelen 1 tot en met 5 van Bijlage III bij de Overeenkomst.

Naar aanleiding van de door de Raad geuite twijfel zijn wij bij nadere overweging tot de conclusie gekomen dat deze regeling inderdaad niet valt aan te merken als van uitvoerend karakter te zijn, en dat dus voor

ding van een dergelijk besluit afhankelijk wordt gesteld van een schriftelijke bevestiging harerzijds.

In de toelichtende nota wordt opgemerkt dat, indien Nederland zulk een verzoek zou doen, sprake zou zijn van een besluit met een verdragskarakter wegens de vereiste instemming. Daaraan wordt toegevoegd dat besluiten met verdragskarakter geen parlementaire goedkeuring behoeven, omdat het dan zal gaan om uitvoeringsverdragen in de zin van artikel 62, eerste lid, onder b, van de Grondwet naar de tekst van 1972. Naar de mening van Uw ministers strekken de betrokken bepalingen van de bijlagen tot uitvoering van de hoofdverplichtingen in de overeenkomst.

Hoewel de Raad van State thans niet nader op de kwestie van de status van bijlagen bij overeenkomsten zal ingaan (zie voor zijn opvattingen ter zake de adviezen van 25 juli 1984, no. W09.84.0130/17.4.29, en van 11 augustus 1983, no. W12.83.0314/17.3.31), wil het college niet nalaten op te merken dat aan het uitvoerend karakter van de regeling van de financiering van de investeringskosten en de aanwijzing van de daartoe aan te wenden begrotingsmiddelen in Bijlage III van de overeenkomst (artikelen 1 tot en met 5) ernstig kan worden getwijfeld. Zoals uit het slot van de toelichting onder II.1. Uitgangspunten en de artikelen 4, tweede lid, en 5 van de genoemde bijlage blijkt, is de wijze van financiering van de investeringskosten immers van essentieel belang in de verhouding tussen de nationale overeenkomstsluitende partijen en de (overige) Lid-Staten van Eurocontrol.

De Raad van State geeft U in overweging goed te vinden dat bedoelde Overeenkomsten worden overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten

besluiten met verdragskarakter tot wijziging daarvan parlementaire goedkeuring wel vereist is. De toelichtende nota is dienovereenkomstig aangepast.

Ten slotte zij voor de goede orde vermeld, dat de reactie van de betrokken bewindslieden op de eerdere adviezen die de Raad in zijn betoog noemt, is vervat in de desbetreffende nadere rapporten, afgedrukt in Kamerstukken II 1984/85, 18 837 (R 1278), B, respectievelijk 1983/84, 18 298 (R 1251), C.

Ik moge U mede namens de Ministers van Verkeer en Waterstaat en van Defensie verzoeken goed te vinden dat ik gevolg geef aan mijn voornemen de tekst van de Overeenkomsten vergezeld van een toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. van den Broek