

Vergaderjaar 1988–1989

## 19 743 **Wijziging van de Vestigingswet Bedrijven 1954 (Stb. 1964, 66), de Vestigingswet detailhandel (Stb. 1971, 569) en de Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 386)**

### Nr. 10 **TWEEDE NOTA VAN WIJZIGING**

Ontvangen 22 juni 1989

In het voorstel van wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

Artikel I wordt gewijzigd als volgt:

1. In onderdeel C worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. Onderdeel 2 wordt vervangen door:

2. Het tweede lid (nieuw) komt te luiden:

2. Bij ieder vestigingsbesluit worden als bewijsstukken als in het eerste lid bedoeld aangewezen verklaringen van handelskennis en verklaringen van vakbekwaamheid, tot het afgeven waarvan daarbij aan de Sociaal-Economische Raad dan wel aan een produkt- of een hoofdbedrijfschap of het Bedrijfschap voor het Hotel-, het Restaurant, het Café-, en het Pension- en Kamerverhuurbedrijf en Aanverwante bedrijven de bevoegdheid wordt verleend.

b. Onderdeel 3 komt te vervallen.

2. Onderdeel F wordt vervangen door:

F

Na artikel 22 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 22a.** 1. Er is een openbaar register, waarin gegevens betreffende de ingevolge deze wet verleende vergunningen en ontheffingen worden opgenomen.

2. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld omtrent het register, de wijze waarop van de gegevens daarin kan worden kennis genomen en de daarvoor verschuldigde vergoeding.

3. Het in onderdeel H, opgenomen artikel 30a van de Vestigingswet Bedrijven 1954 komt te luiden:

**Artikel 30a.** De bevoegdheid tot het instellen van een vordering, strekkende tot een verbod tot het uitoefenen van een bedrijf in strijd met een krachtens artikel 4 vastgesteld besluit of een krachtens artikel 16 vastgestelde beschikking, komt mede toe aan:

- a. verenigingen van ondernemers met volledige rechtsbevoegdheid en stichtingen, die in overeenstemming met hun statuten belangen behartigen van hen, die een zelfde of aanverwant bedrijf uitoefenen,
- b. bedrijfschappen of, bij ontstentenis daarvan, produktschappen, die zijn ingesteld voor ondernemingen, waarin een zelfde of verwant bedrijf wordt uitgeoefend, mits het desbetreffende lichaam niet belast is met het verlenen van vergunningen of ontheffingen krachtens deze wet,
- c. verenigingen met volledige rechtsbevoegdheid en stichtingen, die in overeenstemming met hun statuten belangen van consumenten behartigen en
- d. verenigingen met volledige rechtsbevoegdheid, die in overeenstemming met hun statuten belangen van werknemers behartigen, indien de belangen van de desbetreffende ondernemers, consumenten onderscheidenlijk werknemers door zodanige bedrijfsuitoefening zijn of dreigen te worden aangetast.

## B

Artikel II komt te luiden:

### **Artikel II**

In de Vestigingswet detailhandel (Stb. 1971, 569) worden na artikel 25 twee artikelen ingevoegd, luidende:

**Artikel 26.** De bevoegdheid tot het instellen van een vordering, strekkende tot een verbod tot het uitoefenen van een bedrijf in strijd met deze wet komt mede toe aan:

- a. verenigingen van detailhandelaren met volledige rechtsbevoegdheid en stichtingen, die in overeenstemming met hun statuten belangen van detailhandelaren behartigen,
- b. bedrijfschappen of, bij ontstentenis daarvan, produktschappen, die zijn ingesteld voor ondernemingen, waarin een zelfde of verwant bedrijf wordt uitgeoefend, mits het desbetreffende lichaam niet belast is met het verlenen van vergunningen of ontheffingen krachtens deze wet,
- c. verenigingen met volledige rechtsbevoegdheid en stichtingen, die in overeenstemming met hun statuten belangen van consumenten behartigen en
- d. verenigingen met volledige rechtsbevoegdheid, die in overeenstemming met hun statuten belangen van werknemers behartigen, indien de belangen van de desbetreffende ondernemers, consumenten onderscheidenlijk werknemers door zodanige bedrijfsuitoefening zijn of dreigen te worden aangetast.

**Artikel 26a.** 1. Er is een openbaar register, waarin gegevens betreffende de ingevolge deze wet verleende vergunningen en ontheffingen worden opgenomen.

2. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld omtrent het register, de wijze waarop van de gegevens daarin kan worden kennis genomen en de daarvoor verschuldigde vergoeding.

## G

Artikel III wordt gewijzigd als volgt:

1. Na onderdeel C wordt een nieuw onderdeel Ca ingevoegd, luidende:

Artikel 42, eerste lid, wordt gewijzigd als volgt:

1. De aanhef en onderdeel a en b, komen te luiden:

1. Het Bedrijfschap voor het Hotel-, het Restaurant-, het Café- en het Pension- en Kamerverhuurbedrijf en Aanverwante bedrijven onderscheidenlijk het Hoofdbedrijfschap voor de Detailhandel verleent aan een ondernemer ten behoeve van de uitoefening van een krachtens artikel 3, tweede lid, aangewezen horecabedrijf onderscheidenlijk het slijtersbedrijf op diens aanvraag ontheffing van de krachtens artikel 7, eerste lid, gestelde eisen met betrekking tot een daarbij aangewezen inrichting:

a. indien naar het oordeel van het betrokken orgaan sprake is van een bijzonder geval en gewichtige belangen daartoe aanleiding geven;

b. indien naar het oordeel van het betrokken orgaan plaatselijke of regionale omstandigheden daartoe aanleiding geven;

2. Aan het slot van onderdeel c wordt «geven» vervangen door: geeft.

2. Het in onderdeel D opgenomen artikel 57a van de Drank- en Horecawet komt te luiden:

**Artikel 57a.** De bevoegdheid tot het instellen van een vordering, strekkende tot een verbod tot het uitoefenen van een bedrijf in strijd met artikel 3, eerste lid, van deze wet, komt mede toe aan:

a. verenigingen van ondernemers met volledige rechtsbevoegdheid en stichtingen, die in overeenstemming met hun statuten belangen behartigen van hen, die een zelfde of verwant bedrijf uitoefenen,

b. bedrijfsschappen of, bij ontstentenis daarvan, produktschappen, die zijn ingesteld voor ondernemingen, waarin een zelfde of verwant bedrijf wordt uitgeoefend, mits het desbetreffende lichaam niet belast is met het verlenen van vergunningen of ontheffingen krachtens deze wet,

c. verenigingen met volledige rechtsbevoegdheid en stichtingen, die in overeenstemming met hun statuten belangen van consumenten, waaronder de beperking van risico's voor de gezondheid, voortvloeiende uit het gebruik van alcohol, behartigen en

d. verenigingen met volledige rechtsbevoegdheid, die in overeenstemming met hun statuten belangen van werknemers behartigen, indien de belangen van de desbetreffende ondernemers, consumenten onderscheidenlijk werknemers door zodanige bedrijfsuitoefening zijn of dreigen te worden aangetast.

## Toelichting

### *Onderdeel A, sub 1*

De nota van wijziging bevat in onderdeel A abusievelijk een verwijzing naar het derde lid van artikel 7 van de Vestigingswet Bedrijven 1954. Ingevolge het oorspronkelijke wetsvoorstel (artikel I, onderdeel C) zou dit artikel namelijk nog slechts twee leden kennen. Het onderhavige onderdeel bevat daarom een correctie.

### *Onderdeel A, sub 2*

Deze wijziging hangt samen met de inmiddels tot stand gekomen Wet persoonsregistraties (Stb. 1988, 665). In artikel 2, tweede lid, van die wet wordt bepaald dat zij niet van toepassing is op openbare registers die bij wet zijn ingesteld. Het gaat daarbij om gegevensverzamelingen die door de formele wetgever zijn ingesteld en waarvan hij heeft bepaald, dat ze door een ieder moeten kunnen worden geraadpleegd. De ratio van deze bepaling geldt ook voor de openbare registers betreffende krachtens de Vestigingswet Bedrijven 1954 en de Vestigingswet detail-

handel verleende vergunningen en ontheffingen, die voor een deel ook persoonsgegevens (zullen) bevatten. In het oorspronkelijke wetsvoorstel is evenwel niet de instelling als zodanig van deze registers geregeld. Daarom wordt in onderdeel A van deze nota van wijziging een nieuw artikel 22a van de Vestigingswet Bedrijven 1954 en in onderdeel B een aanpassing van artikel 26a van de Vestigingswet detailhandel voorgesteld, waardoor thans ook de instelling bij wet van deze openbare registers uitdrukkelijk wordt geregeld, zodat daarop de Wet personenregistraties niet van toepassing is.

Tevens wordt uitdrukkelijk bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur regels dienen te worden gesteld omtrent het register, de wijze waarop van de gegevens daarin kan worden kennis genomen en de daarvoor verschuldigde vergoeding.

#### *Onderdeel A, sub 3, en onderdelen B en C*

Deze onderdelen bevatten de uitbreiding van het groepsactierecht tot consumenten- en werknemersorganisaties, zoals in de nota naar aanleiding van het eindverslag voorgesteld. Voor een toelichting op deze wijzigingen zij mede naar die nota verwezen.

In alle drie de te wijzigen artikelen van de betrokken wetten wordt thans dezelfde omschrijving van het begrip consumentenorganisatie gehanteerd, zij het dat in het voorgestelde nieuws artikel 57a van de Drank- en Horecawet de beperking van de risico's voor de gezondheid, voortvloeiende uit het gebruik van alcohol, uitdrukkelijk als belang dat door deze organisaties kan worden behartigd, blijft vermeld. In het laatstbedoelde artikel wordt in overeenstemming met de doelstelling van het onderhavige wetsvoorstel en overeenkomstig het in de nota naar aanleiding van het eindverslag gestelde, de bevoegdheid tot het instellen van een groepsactie uitdrukkelijk beperkt tot die gevallen waarin strijd met het bepaalde in artikel 3, eerste lid, van de Drank- en Horecawet een bedrijf wordt uitgeoefend. Tevens wordt in dit artikel thans uitdrukkelijk ten aanzien van consumentenorganisaties de eis gesteld dat er sprake moet zijn van een aantasting of een dreigende aantasting van de belangen die zij behartigen. Aangezien dit vereiste geldt voor iedere organisatie waarvoor het groepsactierecht in het onderhavige wetsvoorstel wordt vastgelegd, is de tekst van de betrokken artikelen op dit punt vereenvoudigd door dit vereiste aan het slot van elk artikel samen te trekken.

Daarnaast wordt, in navolging van het in de nota naar aanleiding van het eindverslag genoemde voorontwerp van een regeling van de bevoegdheid van belangenorganisaties om ter bescherming van belangen van anderen een rechtsvordering in te stellen, thans voorgesteld om niet alleen de eis te stellen dat de betrokken organisatie de belangenbehartiging van ondernemers, consumenten of werknemers ten doel moet hebben, doch tevens op dat gebied feitelijk werkzaam is. Zulks wordt tot uitdrukking gebracht door de zinsnede «die in overeenstemming met hun statuten belangen van (...) behartigen». Hiermee wordt bereikt dat alleen ter zake van die belangen die daadwerkelijk behartigenswaardig zijn een actie zal worden ingesteld.

Met betrekking tot de in onderdeel B opgenomen aanpassing van het nieuwe artikel 26a van de Vestigingswet detailhandel zij verwezen naar de toelichting op onderdeel A, sub 2.

#### *Onderdeel C, sub 1*

Bij de wet van 31 oktober 1986 (Stb. 591) tot wijziging van de Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 386) is de bevoegdheid tot het verlenen van ontheffingen op grond van artikel 42 van die wet opgedragen aan het

Bedrijfschap voor het Hotel-, het Restaurant-, het Café- en het Pension- en Kamerverhuurbedrijf en Aanverwante bedrijven onderscheidenlijk het Hoofdbedrijfschap voor de Detailhandel. Daarbij is, ten opzichte van de daarvóór geldende tekst van artikel 42, onbedoeld een afwijking geslopen in de onder b opgenomen ontheffingsgrond door het wegvallen van het element «naar het oordeel van». Aangezien dit tot niet beoogde verschillen in interpretatie aanleiding zou kunnen geven, is dit element thans weer in het genoemde onderdeel ingevoegd.

Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de formulering van artikel 42, eerste lid, in die zin aan te passen dat buiten twijfel wordt gesteld, dat een gevraagde ontheffing dient te worden verleend, indien aan een van de onder a tot en met c vermelde criteria wordt voldaan. De tekst van het artikel is in dit opzicht in overeenstemming gebracht met die van artikel 15 van de Vestigingswet Bedrijven 1954 en van artikel 13 van de Vestigingswet detailhandel.

Het nieuw voorgestelde onderdeel Ca, sub 2, van artikel III bevat een taalkundige correctie.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,  
A. J. Evenhuis