

Vergaderjaar 1988–1989

20 264

## Nieuwe bepalingen inzake het kiesrecht en de verkiezingen (Kieswet)

Nr. 59

### BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 18 april 1989

Tijdens de mondelinge behandeling in uw Kamer van het voorstel van wet houdende nieuwe regelen inzake het kiesrecht en de verkiezingen (kamerstukken II, 20 264), is ook gesproken over de algemene maatregel van bestuur ter uitvoering van artikel 54, vierde lid, van de Wet persoonsregistraties. Bij die gelegenheid werd de regering verzocht deze maatregel, nadat de Raad van State daarover advies heeft uitgebracht, aan uw Kamer voor te leggen. Naar aanleiding van dit verzoek bericht ik u het volgende.

Artikel 54 van de Wet persoonsregistraties (WPR) regelt de inwerking-treding van die wet in twee tranches. De eerste tranche, die wordt gevormd door de paragrafen waarin de algemene materiële normen, de bepalingen betreffende de rechten van belanghebbenden en diverse bepalingen van formele aard zijn vervat, treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat niet later kan worden gesteld dan een half jaar na de afkondiging van de wet (artikel 54, eerste lid). De afkondiging van de WPR vond plaats op 5 januari 1989 (Stb. 1988, 665), zodat de inwerkingtreding uiterlijk op 5 juli 1989 kan worden gesteld. Voorshands wordt er van uitgegaan dat de eerste tranche van de WPR op 1 juli 1989 in werking treedt. De tweede tranche, houdende de bijzondere bepalingen in de paragrafen 5, 6 en 10 voor de (semi-)publieke sector en de particuliere sector, wordt dan op 1 januari 1990 van kracht (artikel 54, tweede lid). Op persoonsregistraties die op dat tijdstip bestaan, blijven de genoemde paragrafen nog een half jaar buiten toepassing (artikel 54, derde lid).

Ingevolge artikel 54, vierde lid, WPR, kan bij algemene maatregel van bestuur worden bepaald dat die wet niet van toepassing is op bij die maatregel aan te wijzen persoonsregistraties die bij of krachtens de wet zijn ingesteld en bestaan op het tijdstip waarop de eerste tranche van de WPR in werking treedt. Hierbij gaat het om persoonsregistraties waarvan het tot dusverre geldende wettelijke regime strijdig of feitelijk onverenigbaar is met de nieuwe wet. Aan de vaststelling van deze maatregel is als nadere voorwaarde verbonden dat die slechts plaatsvindt indien met

het oog op de invoering van de WPR een nadere voorziening bij de wet ten aanzien van de aan te wijzen persoonsregistraties is vereist. Deze maatregel verliest uiterlijk drie jaren na zijn inwerkingtreding zijn gelding, tenzij voordien een wetsvoorstel is ingediend dat de strijdigheid of de feitelijke onverenigbaarheid oplost. Door de in deze maatregel aan te wijzen persoonsregistraties tijdelijk buiten het bereik van de WPR te brengen wordt bereikt dat de invoering van die wet niet wordt opgehouden door de werkzaamheden in verband met de aanpassing van bestaande wetgeving. De te bereiken eindsituatie is dat de WPR op de uitgezonderde registraties van toepassing is of dat op een andere wijze uitwerking is gegeven aan artikel 10, tweede en derde lid, van de Grondwet, waarna de evenbedoelde maatregel haar betekenis verliest en kan worden ingetrokken. Deze maatregel wordt wel aangeduid als de «bezemwagen-amvb», een benaming die de functie van de maatregel duidelijk weergeeft. Het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, als hier bedoeld, is op 4 april 1989 voor advies naar de Raad van State gezonden en zal tegelijk met de eerste tranche van de WPR op 1 juli 1989 in werking moeten treden.

De regeling omtrent de totstandkoming van de algemene maatregel van bestuur ingevolge artikel 54, vierde lid, WPR, voorziet niet in enige vorm van parlementaire medebetrokkenheid. Nog afgezien daarvan is het hierboven geschetste tijdschema voor de inwerkingtreding van de WPR en de onderhavige maatregel een gegeven. Dat neemt niet weg dat ik gaarne bereid ben de betrokken maatregel na de vaststelling daarvan ter informatie aan de Kamer te zenden en de Kamer vooruitlopend daarop, eveneens ter informatie, thans reeds een beknopte weergave van de inhoud van deze maatregel te verschaffen.

In het ontwerp van de onderhavige algemene maatregel van bestuur worden in de eerste plaats aangewezen de registers, ingesteld bij of krachtens de Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag (Stb. 1955, 395). Van de aanwijzing van deze registers werd reeds in de memorie van toelichting bij het toenmalige voorstel voor een Wet persoonsregistraties melding gemaakt (kamerstukken II, 1984-1985, 19 095, nr. 3, blz. 33). Thans is een wetsvoorstel in voorbereiding tot aanpassing van de Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag aan diverse ontwikkelingen sinds haar totstandkoming in 1955, waarbij tevens de verhouding tot de WPR aan de orde komt.

Ook de aanwijzing van de registers ingesteld krachtens de Wet bevolkings- en verblijfregisters (Stb. 1887, 67) werd reeds aangekondigd in de evenvermelde memorie van toelichting. Het is de bedoeling dat de op deze registers betrekking hebbende wetgeving te zijner tijd zal worden vervangen door een geheel nieuwe wettelijke regeling, waarvoor dezer dagen een voorstel bij de Staten-Generaal wordt ingediend. Met dit wetsvoorstel wordt voor de gemeentelijke basisadministratie een geheel eigen regime in het leven geroepen, waarin zelfstandig, maar geheel analoog aan de WPR, uitwerking zal worden gegeven aan artikel 10, tweede en derde lid, van de Grondwet. Het is dan ook de bedoeling te zijner tijd in artikel 2, derde lid, WPR, te bepalen dat die wet niet van toepassing zal zijn op persoonsregistraties, gehouden ingevolge de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens.

Verder zullen worden aangewezen het testamentenregister, ingesteld bij de Wet op het centraal testamentenregister (Stb. 1977, 25). Dit register is deels openbaar, en in zoverre zal de WPR daarop ingevolge artikel 2, tweede lid, niet van toepassing zijn. Op het niet openbare deel van het register zal de WPR, nadat de Wet op het centraal testamentenregister op enige onderdelen is aangepast, van toepassing zijn.

Voorts wordt aangewezen het centrale register inschrijving studenten h.o., bij de Wet op het wetenschappelijk onderwijs (Stb. 1986, 414), de

Wet op het hoger beroepsonderwijs (Stb. 1986, 289) en de Wet op de open universiteit (Stb. 1984, 573). Dit register zal in de toekomst een basis vinden in een nieuwe wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, waarvoor een wetsvoorstel in voorbereiding is. De WPR zal dan op het register van toepassing zijn.

Het register van opgegeven kentekens en het register betreffende afgegeven rijbewijzen, ingesteld krachtens de Wegenverkeerswet (Stb. 1935, 554) worden eveneens tijdelijk buiten het bereik van de WPR gebracht. Thans is een algehele herziening van de wegenverkeerswetgeving in voorbereiding, als onderdeel waarvan een regeling betreffende de registratie van opgegeven kentekens en afgegeven rijbewijzen wordt voorbereid. Het is de bedoeling dat de WPR op de desbetreffende registers van toepassing zal zijn.

Tenslotte wordt aangewezen het register inzake vestigingsvergunningen en -ontheffingen, ingesteld krachtens de Vestigingswet bedrijven 1954 (Stb. 1964, 66). Het is de bedoeling de openbaarheid van dit register een wettelijke grondslag te geven, waarna de WPR ingevolge artikel 2, tweede lid, niet van toepassing zal zijn. Een daartoe strekkend voorstel is in voorbereiding.

Andere bij of krachtens de wet ingestelde persoonsregistraties worden in de ontwerp-maatregel niet aangewezen. Op alle overige persoonsregistraties van de overheid die niet in artikel 2 WPR zijn uitgezonderd, zal de WPR dan ook van toepassing zijn. Ik vertrouw erop uw Kamer hiermede in dit stadium voldoende te hebben ingelicht.

De Minister van Justitie,  
F. Korthals Altes