

Vergaderjaar 1988–1989

20 483

Wijziging van de Wet op het voortgezet onderwijs en de Wet op het leerlingwezen inzake niet ten laste van 's Rijks kas komende cursussen en werkzaamheden (contractactiviteiten)

Nr. 8

NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 17 februari 1989

In het voorstel van wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

In artikel I wordt het huidige onderdeel A vernummerd tot onderdeel A.1 en wordt voor dit onderdeel een nieuw onderdeel A toegevoegd, luidende:

A

In artikel 1 wordt de punt aan het slot van het artikel vervangen door een puntkomma, en wordt de volgende begripsbepaling toegevoegd: «contractactiviteiten»: activiteiten als bedoeld in artikel 20, derde lid.

B

Onderdeel A.1 van artikel I komt te luiden:

A.1

Na artikel 20, tweede lid, wordt een nieuw derde lid toegevoegd, luidende:

3. Aan een school kunnen contractactiviteiten worden verricht, bestaande uit cursussen waarvan de kosten niet ten laste van 's Rijks kas komen, en uit werkzaamheden voor eigen rekening ten behoeve van derden, voor zover deze cursussen en werkzaamheden verband houden met het onderwijs aan de desbetreffende school en voor zover het belang van het onderwijs aan de school door deze cursussen en werkzaamheden niet wordt geschaad.

C

In artikel I wordt onderdeel D gewijzigd als volgt:

Artikel 24a komt te luiden:

Artikel 24a. Toezending programma's en beschrijvingen contractactiviteiten aan inspectie

De programma's dan wel beschrijvingen van de contractactiviteiten worden ter kennisneming toegezonden aan de inspectie.

D

Na artikel I, onderdeel D, wordt een nieuw onderdeel D.1 ingevoegd, luidende:

Artikel 29, lid 2a, vervalt.

E

Onderdeel E van artikel I komt te luiden:

E

Artikel 30 komt te luiden:

Artikel 30. Extranei-examens

1. Een diploma als bedoeld in artikel 29, vierde lid, kan ook worden uitgereikt aan degenen die niet als leerling van een school zijn ingeschreven, maar tot het eindexamen van die school zijn toegelaten en dit met gunstig gevolg hebben afgelegd.

2. Bij algemene maatregel van bestuur, de Onderwijsraad gehoord, worden voorschriften vastgesteld omtrent de in het eerste lid bedoelde toelating tot het eindexamen. Daarbij wordt vastgesteld in welke gevallen een bedrag aan het bevoegd gezag verschuldigd is, alsmede de hoogte daarvan.

F

In artikel I wordt onderdeel F gewijzigd als volgt:

De zinsnede «in zoverre deze belast is met het geven van cursussen en het verrichten van werkzaamheden als bedoeld in artikel 20, derde lid» wordt vervangen door: in zoverre deze belast is met het verrichten van werkzaamheden in verband met contractactiviteiten.

G

In artikel I wordt onderdeel G gewijzigd als volgt:

1. Het opschrift van artikel 40a komt te luiden:

Artikel 40a. Personeel ten behoeve van contractactiviteiten.

2. In het eerste lid van artikel 40a wordt de zinsnede «het geven van cursussen en het verrichten van werkzaamheden, bedoeld in artikel 20, derde lid,» vervangen door: het verrichten van contractactiviteiten.

3. In het tweede lid van artikel 40a wordt de zinsnede «de cursussen en werkzaamheden, bedoeld in artikel 20, derde lid, in verband met die cursussen en werkzaamheden» vervangen door: contractactiviteiten, in verband met die activiteiten.

4. In het tweede lid van artikel 40a vervalt de komma achter het woord «verbonden».

H

In artikel I komt onderdeel H te luiden.

H

Aan artikel 85, eerste lid onderdeel a, wordt de puntkomma vervangen door een komma en wordt toegevoegd: anders dan uit de inkomsten uit contractactiviteiten.

I

In artikel I komt onderdeel I te luiden:

I

In artikel 88, eerste lid onderdeel b, wordt de punt vervangen door een komma en wordt toegevoegd: alsmede van de inkomsten uit contractactiviteiten.

J

In artikel I wordt onderdeel K gewijzigd als volgt:

1. In artikel 93, eerste lid onderdeel d, wordt de zinsnede «de in artikel 20, derde lid, bedoelde cursussen en werkzaamheden» vervangen door: contractactiviteiten.

2. In artikel 93, eerste lid onderdeel f, wordt de zinsnede «de cursussen en werkzaamheden, bedoeld in artikel 20, derde lid» vervangen door: contractactiviteiten.

K

Onderdeel L van artikel I komt te luiden:

L

Na artikel 93 wordt een nieuw artikel 93a toegevoegd, luidende:

Artikel 93a. Vaststelling gedeelte kosten personeel contractactiviteiten

Onze minister stelt van de kosten van het personeel, belast met werkzaamheden in verband met contractactiviteiten, een gedeelte vast dat dient ter compensatie van de ten laste van 's Rijks kas komende kosten van de voor dit personeel geldende rechtspositionele voorzieningen.

L

In artikel I wordt onderdeel M gewijzigd als volgt:

1. Het opschrift van artikel 96a komt te luiden:

Artikel 96a. Aanwending vergoeding

2. In het tweede lid van artikel 96a wordt de zinsnede «cursussen onderscheidenlijk werkzaamheden, bedoeld in artikel 20, derde lid» vervangen door: contractactiviteiten.

M

In artikel I wordt onderdeel N gewijzigd als volgt:

In artikel 97, eerste lid, wordt de zinsnede «de toepassing van artikel 20, derde lid» vervangen door: contractactiviteiten.

N

In artikel II wordt het huidige onderdeel A vernummerd tot onderdeel A.1 en wordt voor dit onderdeel een nieuw onderdeel A toegevoegd, luidende:

A

In artikel 1 wordt de punt aan het slot van het artikel vervangen door

een puntkomma, en wordt de volgende begripsbepaling toegevoegd: «contractactiviteiten»: activiteiten als bedoeld in artikel 5a.

O

In artikel II wordt onderdeel A.1 gewijzigd als volgt:

In artikel 5, vijfde lid, wordt de zinsnede «werkzaamheden, bedoeld in artikel 5a» vervangen door: contractactiviteiten.

P

Onderdeel B van artikel II komt te luiden:

B

Na artikel 5 wordt een nieuw artikel 5a toegevoegd, luidende:

5. De landelijke en regionale organen kunnen contractactiviteiten verrichten, bestaande uit werkzaamheden ten behoeve van derden, waarvan de kosten niet ten laste van 's Rijks kas komen, voor zover deze werkzaamheden verband houden met de taken ingevolge deze wet waarvan de kosten ten laste van 's Rijks kas komen, en voor zover de uitvoering van deze taken hierdoor niet wordt geschaad.

Q

Na artikel II, onderdeel B, wordt een nieuw onderdeel B.1 ingevoegd, luidende:

B.1

In artikel 19, vijfde lid, wordt de punt aan het slot vervangen door een komma en wordt toegevoegd: alsmede welk bedrag zij voor deze toelating aan het bevoegd gezag verschuldigd zijn.

R

In artikel II wordt in onderdeel C, de zinsnede «werkzaamheden als bedoeld in artikel 5a» vervangen door: werkzaamheden in verband met contractactiviteiten.

S

In artikel II wordt onderdeel D gewijzigd als volgt:

In artikel 26a, tweede lid, wordt de zinsnede «de werkzaamheden, bedoeld in artikel 5a, in verband met die activiteiten» vervangen door: contractactiviteiten, in verband met die activiteiten.

T

In artikel II wordt onderdeel E gewijzigd als volgt:

1. In artikel 39, eerste lid onderdeel c, wordt de zinsnede «de in artikel 5a bedoelde werkzaamheden» vervangen door: contractactiviteiten.

2. In artikel 39, eerste lid onderdeel e, wordt de zinsnede «de werkzaamheden, bedoeld in artikel 5a» vervangen door: contractactiviteiten.

U

In artikel II wordt in onderdeel F de zinsnede «werkzaamheden als

bedoeld in artikel 5a» vervangen door: werkzaamheden in verband met contractactiviteiten.

V

In artikel II wordt onderdeel G gewijzigd als volgt:

In artikel 41a, tweede lid, wordt de zinsnede «werkzaamheden, bedoeld in artikel 5a,» vervangen door: contractactiviteiten.

W

In artikel II wordt in onderdeel H de zinsnede «de toepassing van artikel 5a» vervangen door: contractactiviteiten.

X

Na artikel III worden, onder vernummering van artikel IV tot artikel VI, twee nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

ARTIKEL IV

In de Wet op de erkende onderwijsinstellingen (Stb. 1985, 407) wordt de volgende wijziging aangebracht:

Artikel 2 wordt gewijzigd als volgt:

De tweede volzin van het eerste lid wordt vervangen door:

Zij is niet van toepassing op:

- a. onderwijs in het kader van contractactiviteiten in de zin van de Wet op het voortgezet onderwijs (Stb. 1986, 552), en
- b. onderwijs, aangewezen op grond van artikel 56 van de Wet op het voortgezet onderwijs, artikel 171 van de Wet op het hoger beroepsonderwijs (Stb. 1986, 289) dan wel artikel 218 van de Wet op het wetenschappelijk onderwijs.

ARTIKEL V

In de Wet op de studiefinanciering (Stb. 1988, 336) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

In artikel 9 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste lid onderdeel d, wordt na «volgen van onderwijs» ingevoegd:

, anders dan in de vorm van contractactiviteiten,

2. Aan het eerste lid onderdeel h ten 1°, wordt toegevoegd:

waaronder het volgen van onderwijs in het kader van contractactiviteiten niet is medebegrepen.

B

Aan artikel 77, eerste lid onderdeel h, wordt toegevoegd:

waaronder het volgen van onderwijs in het kader van contractactiviteiten niet is medebegrepen.

Toelichting

De onderhavige wijzigingen betreffen de volgende zaken.

In de eerste plaats verdient het bij nader inzien de voorkeur «contractactiviteiten» als zodanig te introduceren in de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) en de Wet op het leerlingwezen (WLW). Dit heeft tot gevolg dat overal waar in het voorstel verwezen werd naar de artikelen die contractactiviteiten omschreven (artikel 20, derde lid, van de WVO onderscheidenlijk artikel 5a van de WLW) nu de term contractactiviteiten wordt gebruikt. Dit heeft geleid tot een omvangrijke – maar louter technische – wijziging ten opzichte van het oorspronkelijke voorstel van wet.

In de tweede plaats worden, overeenkomstig het huidige gebruik ter zake van de onderwijswetgeving opschriften aangebracht boven de artikelen die het wetsvoorstel contractactiviteiten toevoegt aan de WVO. Dit betreft de voorgestelde artikelen 24a, 40a, 93a en 96a.

De volgende technische wijzigingen betreffen de artikelen 85 en 88 van de WVO. Zoals blijkt uit de memorie van toelichting is beoogd de eigen inkomsten van een school uit contractactiviteiten buiten de doorberekings- en overschrijdingsbepalingen te houden, tenzij deze inkomsten worden overtroffen door de uitgaven ten behoeve van deze activiteiten. De onderhavige tekstvoorstellen van artikel 85, eerste lid onderdeel a, en van artikel 88, eerste lid onderdeel b, maken duidelijker dan de voorgaande de tegenstelling zichtbaar tussen de algemene middelen als bron van inkomsten van een school en de inkomsten uit contractactiviteiten. De doorberekening c.q. overschrijdingsregeling geldt alleen waar de algemene middelen worden aangesproken (hetgeen dus ook het geval kan zijn als er verlies op contractactiviteiten wordt gemaakt).

De vierde wijziging is inhoudelijk van karakter.

Een van de doelstellingen van het wetsvoorstel inzake contractactiviteiten is het bewerkstelligen van een optimale gebruikmaking van de bestaande onderwijsinfrastructuur. Scholen worden in staat gesteld om cursussen ten behoeve van derden te verzorgen tegen betaling van een kostendekkend tarief. Het wetsvoorstel opende daarbij, in aansluiting op de regeling met betrekking tot extraneï, in artikel 30a tevens de mogelijkheid om deze cursussen af te sluiten met een eindexamen. In het licht van deze doelstelling wordt met de onderhavige wijziging beoogd een ruimere toepassing te kunnen geven aan de regeling omtrent extraneï.

Met de onderhavige wijziging wordt het voor het gehele voortgezet onderwijs mogelijk gemaakt dat extraneï in de gelegenheid worden gesteld een examen af te leggen aan de school. De specifieke bepaling ten behoeve van leerlingen van scholen of afdelingen voor voortgezet speciaal onderwijs in artikel 29, lid 2a, kan daarmee ook vervallen. Thans bestaat deze mogelijkheid op grond van de desbetreffende examenbesluiten reeds in het lager beroepsonderwijs en in het middelbaar middenstandsonderwijs, het m.m.o., en een van de voorstellen uit het ontwerp-Examenbesluit m.b.o. is dat in het gehele middelbaar beroepsonderwijs die mogelijkheid wordt geboden.

Daarbij zal ten minste moeten worden uitgegaan van een kostendekkende regeling en, mede met het oog op bescherming van de leerling, van een door het Rijk voorgeschreven landelijk tarief. Op dit moment is het echter niet mogelijk om het stellen van financiële voorwaarden aan die extraneï te regelen. Met de onderhavige wijziging wordt de mogelijkheid geopend om bij algemene maatregel van bestuur te regelen dat die extraneï examengeld aan het bevoegd gezag betalen.

Dit geldt dus zowel voor de extraneï die een cursus, verzorgd in de vorm van contractactiviteiten, afsluiten, als voor andere extraneï. De

hoogte van het examengeld kan variëren per onderwijssoort en categorie leerlingen.

Het examengeld is aan het bevoegd gezag verschuldigd en zal niet in mindering worden gebracht op het bedrag van de vergoeding; dit om scholen te stimuleren extraneï te laten deelnemen aan het examen aan de school. Het zal dus niet als andere aftrekpost toegevoegd worden aan die, genoemd in artikel 93, onderdeel a. Eventuele extra kosten, zoals zaalhuur en dergelijke als gevolg van het laten deelnemen van extraneï, zullen uiteraard door de school zelf moeten worden voldaan uit de van de extraneï ontvangen examengelden.

Voorts wordt in de Wet op de erkende onderwijsinstellingen (WEO) een wijziging aangebracht. In het reikwijdte-artikel worden de contractactiviteiten uitgezonderd van de mogelijkheden tot erkenning krachtens de WEO.

Contractactiviteiten worden immers mogelijk onderdeel van het (onderwijs)aanbod van bekostigde scholen die daarbij gebonden zijn aan de voorschriften die het onderhavige wetsvoorstel geeft. Daarom bestaat geen behoefte aan de mogelijkheid tot erkenning op grond van de WEO.

De verwijzing naar «contractactiviteiten in de zin van de WVO» ziet uiteraard ook op de contractactiviteiten verzorgd door inrichtingen voor voortgezet onderwijs (artikel 61 WVO). Een verwijzing naar contractactiviteiten in de zin van de WLW hoeft niet te worden opgenomen, omdat het daar gaat om contractactiviteiten verzorgd door de organen.

De laatste wijziging betreft de Wet op de studiefinanciering (WSF). Ten tijde van de totstandkoming van de WSF was er nog geen sprake van de mogelijkheid dat aan een volledig en rechtstreeks uit de openbare kas bekostigde school onderwijs kon worden gevolgd in het kader van contractactiviteiten. Nu deze mogelijkheid wel wordt geschapen, is wijziging van de WSF nodig om te voorkomen dat op degenen die onderwijs in het kader van contractactiviteiten volgen, dezelfde regels voor wat betreft de studiefinanciering van toepassing zijn als op degenen die aan de school wel bekostigd onderwijs volgen. Daartoe strekken de wijzigingen in de artikelen 9 en 77 van de Wet op de studiefinanciering.

De Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen,
N. J. Ginjaar-Maas

De Minister van Landbouw en Visserij,
G. J. M. Braks