

Vergaderjaar 1988–1989

20 621

Wijziging van de Wet op de inkomstenbelasting 1964, de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 en de Algemene wet inzake rijksbelastingen (ongedaan maken van de temporisering van de verrekening van investeringsbijdragen)

Nr. 5

MEMORIE VAN ANTWOORD

Ontvangen 26 oktober 1988

De leden van de P.v.d.A.-fractie vroegen hoe de kaseffecten van het ongedaan maken van de temporisering van de WIR-verrekening zijn verwerkt in de antwoorden op de vragen naar aanleiding van de zogenoemde Paasbrief (kamerstukken II 1987/88, 20 492, nr. 4), alsmede in de brief van de Minister van Economische Zaken van 6 september 1988 (kamerstukken II 1987/88, 20 604, nr. 7).

In de antwoorden op de vragen 109 en 110 over de Paasbrief zijn de kaseffecten van de diverse maatregelen die onderdeel uitmaken van het zogenoemde Paaspakket weergegeven. Daarbij is in de cijferopstellingen nog geen rekening gehouden met het ongedaan maken van de temporisering van de WIR-verrekening. Wel is in het antwoord op vraag 110 aangegeven dat het saldo van opbrengstverhogende maatregelen en lastenverlichtende maatregelen ruimte bood de temporisering van WIR-uitgaven ongedaan te maken.

In de brief van de Minister van Economische Zaken van 6 september 1988 maken de kaseffecten van het ongedaan maken van de temporisering deel uit van de «raming Voorjaarsnota 1988» (tabel 6, regel A).

De leden van de fractie van D66 brachten in herinnering dat zij niet erg enthousiast waren geweest over de wet van 23 december 1987 (Stb. 624), waarbij de verrekening van WIR-bijdragen werd getemporeerd. Deze wet behelsde in hun ogen een verschuiving van verplichtingen naar de toekomst, die bovendien de WIR-regeling ingewikkelder maakte.

In de memorie van toelichting bij het voorstel tot de eerdergenoemde wet (kamerstukken II 1987/88, 20 295, nr. 3) hebben wij er op gewezen dat de temporisering van de verrekening van WIR-premies de WIR gecompliceerder maakte. Bij het toenmalige beeld van de ontwikkeling van de Rijksfinanciën in 1988 achtten wij het destijds echter gewenst tot deze maatregel over te gaan, ten einde op korte termijn tot een kasbesparing op de Rijksuitgaven te komen. De signaleerde nadelen achtten wij in dat verband aanvaardbaar. Het verheugt ons echter met de leden van de D66-fractie dat het in het kader van het op nihil stellen van de WIR-basispremie thans mogelijk is de temporisering van de WIR-verrekening ongedaan te maken.

De aan het woord zijnde leden spraken over de vervanging van de WIR

door een beter beheersbaar en effectiever instrumentarium ter stimulering van de investeringen. Wij willen in dit verband opmerken dat de WIR niet is vervangen door een nieuw investeringsstimuleringsinstrument. In het totaalpakket van maatregelen waarvan de op nihil stelling van de WIR-basispremie deel uitmaakt – het zogenoemde Paaspakket – is voorgesteld, onder meer ter compensatie voor de op nihil stelling, een tweetal lastenverlichtende maatregelen ten behoeve van het bedrijfsleven te nemen. Het betreft de volledige overneming van de werkgeverspremies ingevolge de Algemene Kinderbijslagwet door het Rijk en de verlaging van het tarief van de vennootschapsbelasting tot 40 respectievelijk 35%.

De leden van de fractie van D66 vroegen eveneens een toelichting op de kaseffecten van de voorgestelde maatregel. Het had hen bevreemd dat in de memorie van toelichting een kasbedrag van f 550 miljoen wordt vermeld voor het jaar 1988, terwijl in de brief van de Minister van Economische Zaken van 11 mei 1988 (kamerstukken, II 1987/88, 20 468, nr. 3) voor 1988 een bedrag van f 300 miljoen wordt genoemd. Zij vroegen een verklaring voor het verschil van f 250 miljoen tussen de beide bedragen.

Bij de ramingen ten behoeve van de eerdergenoemde Paasbrief werd een bedrag van f 1 miljard gereserveerd voor anticipatie door ondernemers op het op nihil stellen van de WIR-basispremie per 29 februari 1988. Aangenomen werd dat dit bedrag, ten gevolge van de temporisering, voor f 500 miljoen in 1988 tot kasverrekening zou komen en voor f 500 miljoen in 1989. Het ongedaan maken van de temporisering heeft invloed op de verdeling over de jaren. De memorie van toelichting geeft het effect weer van het ongedaan maken van de temporisering op de voor 1988 en volgende jaren resterende WIR-premies, inclusief het effect op de wijze waarop in eerste instantie de reservering voor anticipatie over de kasjaren was verdeeld.

In de brief van 11 mei 1988 wordt de reservering voor anticipatie afzonderlijk gepresenteerd, waarbij in de verdeling over de jaren reeds het effect van het ongedaan maken van de temporisering is verwerkt. De in die brief gepresenteerde effecten van de onderhavige maatregel zijn derhalve exclusief het effect op de reservering voor anticipatie. Een en ander wordt in onderstaand schema nog eens toegelicht.

	1988	1989	1990	1991	1992
<i>Presentatie m.v.t.:</i>					
– anticipatie	500	500	–	–	–
– ongedaan maken temporisering	550	– 425	– 75	– 25	– 25
	1 050	75	– 75	– 25	– 25
<i>Presentatie brief 11 mei 1988:</i>					
– ongedaan maken temporisering	300	– 175	– 75	– 25	– 25
– anticipatie	750	250	–	–	–
	1 050	75	– 75	– 25	– 25

In de begroting van het fonds Investeringsrekening voor het jaar 1989 (Kamerstukken II 1988/89, 20 800G) is dezelfde presentatie gehanteerd als in de brief van 11 mei 1988. Onafhankelijk van de wijze van presentatie is het gezamenlijk effect op de WIR-meerjarenramingen uiteraard identiek.

Het door de leden van de D66-fractie gevraagde inzicht in de onzekerheidsmarge van de ramingen voor de jaren 1988 tot en met 1992 kunnen wij niet verschaffen. In de toelichting op de WIR-overschrijding 1988 en 1989 (bijlage I bij de WIR-fondsbegroting 1989) is aangegeven

om welke redenen de onzekerheidsmarges bij de WIR-ramingen groot zijn. Wij menen op deze plaats te mogen volstaan met een verwijzing naar deze toelichting.

Wij zijn van mening dat de bijstellingen van de WIR-meerjarenramingen die in de WIR-fondsbegroting voor 1989 zijn aangebracht zo goed als naar huidige inzichten mogelijk is de ontwikkeling van de WIR-uitgaven in beeld brengen.

De Minister van Economische Zaken a.i.,
H. O. C. R. Ruding

De Minister van Financiën,
H. O. C. R. Ruding

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
J. de Koning