

Vergaderjaar 1988–1989

20 926

Wijziging van de loonbelasting en de inkomstenbelasting (verhoging kostenforfait inkomsten uit vroegere arbeid)

B

ADVIES RAAD VAN STATE

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 17 november 1988

Bij Kabinetsmissive van 16 november 1988, no. 91, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Financiën, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting, houdende wijziging van de loonbelasting en de inkomstenbelasting (Verhoging kostenforfait inkomsten uit vroegere arbeid).

1. Naar het oordeel van de Raad van State kan de considerans de indruk wekken – welke indruk door de toelichting niet wordt weggenomen – dat het wetsvoorstel alleen ten voordele zal strekken van degenen die in het spraakgebruik uitkeringsgerechtigden worden genoemd. In de memorie van toelichting ware erop te wijzen, dat het voorstel ook effect zal hebben voor degenen die ambtelijk of particulier pensioen of VUT-uitkeringen genieten. Daarbij ware tevens het gedeelte van de beschikbare 200 miljoen gulden te kwantificeren, dat gemoeid is met de verhoging van het forfait voor laatstbedoelden en anderen, die niet tot de uitkeringsgerechtigden in vorenbedoelde zin zijn te rekenen.

2. De bewindsman signaleert in de toelichting – naar het oordeel van de Raad terecht – het ontbreken van

NADER RAPPORT

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 18 november 1988

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 16 november 1988, nr. 91, machtigde Uwe majesteit de Raad van State, zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen.

Dit advies, gedateerd 17 november 1988, nr. WO6.88.0642 bied ik U hierbij aan.

1. Overeenkomstig het verzoek van de Raad in de memorie van toelichting erop te wijzen dat het voorstel ook effect zal hebben voor degenen die ambtelijk of particulier pensioen of VUT-uitkeringen genieten, heb ik de memorie van toelichting aangepast. Voorts heb ik in de toelichting aangegeven welk gedeelte van de beschikbare 200 mln gulden aan de diverse categorieën belastingplichtigen ten goede komt.

2. Met de Raad ben ik van mening dat een maatregel als de onderhavige slechts in bijzondere situaties

een fiscale motivering voor het voorstel. Naar het oordeel van de Raad is een zodanig gebruik van de fiscale wetgeving voor niet fiscale doeleinden, ook al zijn de voordelen daarvan zoals in de toelichting wordt gesteld evident, slechts in bijzondere situaties verantwoord. De Raad adviseert in de toelichting duidelijk tot uitdrukking te brengen, dat van een zodanige bijzondere situatie hier sprake is en dat een andere weg voor het bereiken van de beoogde inkomensverbetering niet goed is en een andere oplossing ook onvoldoende maatschappelijk draagvlak heeft.

In de toelichting ware ook uit te spreken dat geen vrees behoeft te bestaan, dat met dit voorstel de weg wordt gebaad voor het verhogen, verlagen of introduceren van aftrekposten, waarvoor op zichzelf geen fiscale gronden bestaan.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten

verantwoord is. In de toelichting zijn thans de omstandigheden en overwegingen nader aangegeven waaruit blijkt dat van een zodanige bijzondere situatie sprake is.

In de toelichting is voorts tot uitdrukking gebracht dat dit voorstel niet als vrijbrief mag worden gezien voor pleidooien tot het verhogen, verlagen of introduceren van aftrekposten, waarvoor op zichzelf geen fiscale gronden bestaan.

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Staatssecretaris van Financiën,
H.E. Koning