

Vergaderjaar 1988–1989

21 173 (R 1372)

Overeenkomst met Venezuela inzake de preventie, controle en beteugeling van het misbruik van, ongeoorloofde handel in en produktie van verdovende middelen, met bijlage; Oranjestad, 29 augustus 1988

Nr. 1

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 7 juni 1989. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens een of beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer dan wel de Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen of van Aruba te kennen worden gegeven uiterlijk op 6 juli 1989.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 31 mei 1989

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet en het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer U hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen de op 29 augustus 1988 te Oranjestad tot stand gekomen Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Republiek Venezuela inzake de preventie, controle en beteugeling van het misbruik van, de ongeoorloofde handel in en de ongeoorloofde produktie van verdovende middelen, psychotrope stoffen en de daarmee in verband staande chemische middelen, met bijlage (Trb. 1988, 136).¹

Een toelichtende nota bij de Overeenkomst gelieve U hiernevens aan te treffen.

De goedkeuring wordt voor het gehele Koninkrijk gevraagd.

Aan de Gouverneurs van de Nederlandse Antillen en van Aruba is verzocht hogergenoemde stukken op 7 juni 1989 over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen en van Aruba zijn van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken a.i.,
R. F. M. Lubbers

¹ Ter inzage gelegd op de bibliotheek.

S-IZ

Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Republiek Venezuela inzake de preventie, controle en beteugeling van het misbruik van, de ongeoorloofde handel in en de ongeoorloofde produktie van verdovende middelen, psychotrope stoffen en de daarmee in verband staande chemische middelen, met bijlage (Oranjestad, augustus 1988; Trb. 1988, 136).

TOELICHTENDE NOTA

De laatste decennia is het Caraïbisch gebied in toenemende mate een overlaad- een opslagplaats voor internationale drugskartels geworden. De geografische ligging van de regio op de internationale verbindingroutes en haar relatieve kwetsbaarheid, zowel in economisch, politiek als demografisch opzicht, maken van de regio een aantrekkelijke trekpleister voor drugskartels. De Nederlandse Antillen en Aruba vormen geen uitzondering. De waargenomen dreiging – als gevolg van hun geschikte geografische ligging en goede lucht- en scheepvaartverbindingen – heeft geleid tot een verhoogd bewustzijn voor de noodzaak van preventieve maatregelen op de grondslag van een internationaal afgestemd beleid.

De Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Republiek Venezuela inzake de preventie, controle en beteugeling van het misbruik van, de ongeoorloofde handel in en de ongeoorloofde produktie van verdovende middelen, psychotrope stoffen en de daarmee in verband staande chemische middelen, vormt een belangrijk en integraal deel van de pragmatische verhouding met Venezuela, zoals de regering van het Koninkrijk die voorstaat. Daarnaast geeft deze Overeenkomst uitdrukking aan het voornemen van de regeringen van de Nederlandse Antillen en van Aruba om te komen tot internationale afspraken met landen uit de regio ten aanzien van de inspanningen die verricht moeten worden ter bestrijding van dit euvel. De schade die de illegale handel in verdovende middelen toebrengt aan de gezondheid en de veiligheid, de samenleving en haar instituties, noopt tot een nadere onderlinge afstemming van het beleid van de verschillende landen, zonder dat dit afbreuk hoeft te doen aan de eigen verantwoordelijkheden en rechtstradities van de betrokken landen. Deze samenwerking is er tevens op gericht om waar nodig, te komen tot een verhoging van de vakbekwaamheid van het personeel, van de bij de uitvoering van deze Overeenkomst betrokken instanties, als ook tot een betere informatie-uitwisseling over en weer tussen de betrokken landen.

De Overeenkomst is als volgt tot stand gekomen. Ter gelegenheid van het werkbezoek van de Venezolaanse Minister van Buitenlandse Zaken, dr. S. A. Consalvi, aan Aruba op 5 en 6 december 1986, overhandigde de Arubaanse regering een voorstel voor een overeenkomst voor de samenwerking bij de bestrijding van de handel in verdovende middelen. Minister Consalvi gaf blijk van belangstelling voor een dergelijke overeenkomst. Op 27 en 28 mei 1987 vond op Aruba een ontmoeting ter zake plaats tussen vertegenwoordigers van de Ministeries van Justitie van Venezuela en van Aruba.

Nadat de overige delen van het Koninkrijk te kennen hadden gegeven er prijs op te stellen dat een samenwerkingsovereenkomst voor het gehele Koninkrijk zou gelden, vond de verdere afronding van de besprekingen plaats in het kader van het Consultatief Mechanisme. Een soortgelijke overeenkomst, op initiatief van de Nederlandse Antillen, met Colombia is in voorbereiding, een ontwerp daartoe ligt ter bestudering bij de Colombiaanse autoriteiten. Ten aanzien van de Overeenkomst dient onderkend te worden dat zij van grotere praktische betekenis is voor de Nederlandse Antillen en Aruba dan voor Nederland. De Overeenkomst verplicht partijen binnen het kader van hun constitutionele, wettelijke en

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

administratieve systemen tot het treffen van een aantal concrete maatregelen alsmede tot het uitwisselen van bepaalde informatie ter bestrijding van de illegale handel in verdovende middelen, psychotrope stoffen en enkele chemische middelen. Verder scheidt de Overeenkomst een kader voor het maken van nadere afspraken ter verbetering van de samenwerking van de bij de bestrijding van deze illegale handel betrokken instanties (politie, douane en justitie) van de overeenkomstsluitende partijen.

Venezuela, de Nederlandse Antillen en Aruba hebben gemeen dat zij voornamelijk als doorvoerlanden gelden voor illegale transporten tussen produktielanden op het Latijns-Amerikaanse continent en andere gebieden, in het bijzonder Noord-Amerika. De in de Overeenkomst beoogde samenwerking ziet vooral op een onderlinge afstemming van de aanpak van dergelijke illegale transporten. Daarnaast erkent de Overeenkomst ook de noodzaak van het tegengaan door elk van beide partijen van ongeoorloofde productie en verwerking van de stoffen en middelen waarop zij betrekking heeft.

Artikel 1

De Overeenkomst heeft betrekking op verdovende middelen die worden bestreken door het Enkelvoudig Verdrag inzake verdovende middelen, als gewijzigd bij het Protocol van 25 maart 1972 (Trb. 1980, 184), instrumenten die voor beide Partijen van kracht zijn. Voorts is het van toepassing op de in lijst I en lijst II van het Verdrag inzake psychotrope stoffen, 1971, genoemde stoffen. Weliswaar is het Koninkrijk nog niet tot dat Verdrag toegetreden, doch in de lijsten I en II bij dat Verdrag genoemde stoffen vallen wel onder de verdovende middelen-wetgeving van de landen van het Koninkrijk. De chemische middelen, opgenomen in de bijlage bij de Overeenkomst, zijn chemicaliën die bij de illegale productie van verdovende middelen een belangrijke functie hebben. In de bijlage bij de Overeenkomst zijn voorshands als dergelijke chemische middelen aangewezen aceton en ethylether. Deze bijlage, bedoeld in artikel I, eerste lid, onder c, vormt een integrerend bestanddeel van de Overeenkomst en dient ter uitvoering van dat artikel. Wijzigingen of aanvullingen van deze bijlage zullen ingevolge additioneel artikel XXI, eerste lid, onder b van de Grondwet jo. artikel 62, eerste lid, onder b, van de Grondwet 1972 niet de goedkeuring van de Staten-Generaal behoeven.

Artikel III

De noodzaak om internationale transporten van chemische middelen die als precursoren of andere essentiële hulpstoffen bij de bereiding van verdovende middelen en psychotrope stoffen worden gebruikt, aan vormen van toezicht te onderwerpen wordt internationaal onderkend, zoals blijkt uit de voorstellen voor een internationale regeling ter zake, opgenomen in het nieuwe Verdrag van de Verenigde Naties tegen de illegale handel in verdovende middelen en psychotrope stoffen. Artikel III, onder c, verplicht partijen om met betrekking tot de handel en doorvoer van de in de bijlage genoemde chemische middelen welke mogelijk bestemd zijn voor ongeoorloofd gebruik in een van de landen, elkaar inlichtingen te verschaffen. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de wettelijke bepalingen betreffende geheimhouding en met de administratieve praktijk van de bij de uitvoering van deze Overeenkomst betrokken instanties. Zulks geldt ook ten aanzien van de uitwisseling van informatie over personen.

Artikel V

Dit artikel vormt de grondslag voor het verlenen van wederzijdse rechtshulp tussen de justitiële autoriteiten ten behoeve van de vervolging van strafbare feiten op het gebied van de verdovende middelen. In dit opzicht vormt de bepaling een aanvulling op het Enkelvoudig Verdrag inzake verdovende middelen, 1961, als gewijzigd bij het Protocol van 1972, dat geen specifieke bepaling inzake de uitvoering van rogatoire commissies bevat. Dat Verdrag, als gewijzigd, vormt overigens wel de basis waarop uitlevering van verdachten en veroordeelden ter zake van drugsdelicten tussen het Koninkrijk en Venezuela kan plaatsvinden.

Artikel VII en VIII

Deze artikelen voorzien in de instelling van een overkoepelende Gemengde Commissie en drie subcommissies, waarin per subcommissie voor het Koninkrijk vertegenwoordigers van de bij de uitvoering betrokken instanties van elk der landen van het Koninkrijk zijn vertegenwoordigd. Deze artikelen vormen in feite de kern van de Overeenkomst, omdat daarin het overleg tussen beide Partijen over de meest doeltreffende uitwerking van de samenwerking wordt gevoerd en die samenwerking op gezette tijden wordt geëvalueerd. Het is met behulp van deze overlegvorm dat op de praktische behoeften toegesneden modaliteiten van samenwerking en informatie-uitwisseling gestalte zullen moeten krijgen.

Artikel IX

In dit artikel wordt de wenselijkheid onderkend om besprekingen te voeren over de mogelijkheid onderdanen die wegens een drugsdelict in de ene staat zijn veroordeeld tot vrijheidsstraf, doch afkomstig zijn van de andere staat, naar hun staat van herkomst over te brengen ten einde daar hun straf of strafrestant verder te ondergaan.

Die besprekingen zouden moeten worden gevoerd in het licht van de in de Nederlandse Antillen en Aruba ter zake nog vast te stellen wetgeving. Voorstellen daartoe maken onderdeel uit van het nieuwe Wetboek van Strafvordering voor deze beide landen.

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. van den Broek

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
L. C. Brinkman

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning