

Vergaderjaar 1988-1989

21 200

Tijdelijke regels ter verwezenlijking van capaciteitsreductie in ziekenhuizen (Tijdelijke wet capaciteitsreductie ziekenhuizen)

A

OORSPRONKELIJKE TEKST VAN HET ONTWERP VAN WET EN VAN DE MEMORIE VAN TOELICHTING, ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOOR ZOVER NADIEN GEWIJZIGD

I. Ontwerp van wet

1. Het oorspronkelijke voorstel luidde: Besluit houdende voorstel van de Tijdelijke wet capaciteitsreductie ziekenhuizen.

2. De considerans is als gevolg van het advies van de Raad van State herzien. De oorspronkelijke considerans luidde: Alzo Wij in overweging genomen hebben dat met het oog op het terugdringen van de kosten van de gezondheidszorg noodzakelijk is het aantal bedden en functie-eenheden in ziekenhuizen in overeenstemming te brengen met de normatieve behoefte zoals die is neergelegd in de Richtlijnen op grond van artikel 3 Wet ziekenhuisvoorzieningen; dat is gebleken dat voor de verwezenlijking daarvan het bestaande wettelijke instrumentarium niet toereikend is; dat daarom een afzonderlijke tijdelijke wettelijke regeling wenselijk is om een genoemde maatregel te verwezenlijken.

3. In artikel 1 zijn onder c. de woorden «op grond van de in 1988 door Onze Minister gegeven aanwijzingen» vervangen door: ingevolge de in 1988 op grond van artikel 4, eerste lid, van de wet gegeven aanwijzingen. Voorts ontbraken afzonderlijke definities voor de begrippen «bed» en «functie-

eenheid») (thans opgenomen onder e. en f.).

4. In artikel 2, eerste lid, zijn de woorden «vóór 1 september 1989» en «vóór dat tijdstip» vervangen door «uiterlijk op de datum van inwerking-treding van deze wet» onderscheidenlijk «uiterlijk op».

5. In artikel 2, eerste lid, ontbrak voorts de volzin: Onze Minister kan de genoemde termijn verlengen.

6. De aanhef van artikel 3, eerste lid, is herzien. De oorspronkelijke tekst luidde: Onze Minister kan binnen drie maanden na het tijdstip waarop alle plannen zijn vastgesteld, ter verwezenlijking daarvan aan een ziekenhuis in het gebied waarvoor die plannen zijn vastgesteld, één of meer van de volgende maatregelen opleggen:

7. In de nieuwe artikelen 3 (de leden 4 en 5) en 4 zijn de woorden «beschikking» vervangen door: maatregel.

8. Artikel 3, zevende lid, ontbrak.

9. Artikel 6 ontbrak.

10. Artikel 9 luidde:

Op verzoeken tot uitbreiding van het aantal bedden, functie-eenheden of specialismen in ziekenhuizen, ingediend na het tijdstip waarop het voorstel van deze wet werd ingediend bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal, wordt, voor zover nodig in afwijking van het bepaalde krachtens artikel 8 van de Wet

ziekenhuisvoorzieningen en van het bepaalde in artikel 8e, eerste lid, van de Ziekenfondswet onderscheidenlijk artikel 8d, eerste lid, van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten, beslist binnen 6 maanden na het tijdstip, bedoeld in de aanhef van artikel 3, eerste lid.

11. Oorspronkelijk was in artikel 10, eerste lid, bepaald dat deze wet met ingang van 1 juni 1989 in werking zou treden.

II. Memorie van toelichting

12. In de paragraaf «Algemeen» luiden de passages tussen de volzin «Gelet op de directe relatie van het onderhavige wetsvoorstel met deze aanwijzingen, omvat het begrip «ziekenhuis» zoals dit wordt omschreven in artikel 1, die categorieën van inrichtingen waar deze aanwijzingen op zijn gericht» en de volzin «Opgemerkt wordt dat de vast te stellen plannen niet altijd zullen hoeven te leiden tot een neerwaartse bijstelling van de capaciteit van ziekenhuizen» als volgt: «In voormelde nota «Verandering Verzekerd» is tevens een schematisch overzicht gegeven van de in de komende jaren stapsgewijs te nemen maatregelen onder meer op het terrein van de planning en bouw van ziekenhuisvoorzieningen. Die maatregelen zullen leiden tot een ingrijp-

pende wijziging van de WZV. Aangezien de onderhavige maatregel daar los van staat, en ook slechts betrekking heeft op een beperkte categorie van ziekenhuisvoorzieningen, is besloten niet (door een wijziging van de WZV) vooruit te lopen op de in het kader genoemde nota te nemen stappen, maar de capaciteitsreductie met behulp van een afzonderlijke tijdelijke wettelijke regeling te verwezenlijken».

13. De laatste alinea voor paragraaf 2 «Adviezen» ontbrak.

14. De tweede en derde alinea van paragraaf 2.1. luiden oorspronkelijk: «Het gaat hier om een wet in formele zin, waarvan de rechtsgrond los staat van die van de WZV; dat zij zich bedient van instrumenten van de WZV (zoals het plan) doet daar niet aan af. Ongeacht de considerans waaraan de WZV-plannen zijn onderworpen, staat het de formele wetgever vrij, te bepalen dat ter verwezenlijking van deze plannen maatregelen kunnen worden genomen met het oog op bezuiniging (waarbij ik opmerk dat dat begrip geenszins tegengesteld is aan «doelmatigheid»). Los van het ook elders in deze toelichting aangestipte «risico» van het verdwijnen van de erkenning, zou een versterking van dat instrument, zoals door het College voorgestaan, eerder het bezwaar oproepen dat het bezuinigingsoogmerk zich niet met de considerans (en het algehele karakter) van de desbetreffende wetten verdraagt».

15. De volzin «Zonodig zal uitstel worden verleend» in paragraaf 2.1. ontbrak.

16. De zinsnede «deze alsnog te definiëren» in de op een na laatste alinea van paragraaf 2.1. luidde oorspronkelijk: «deze alsnog in de toelichting op dat artikel op te nemen».

17. Omdat artikel 3, zevende lid, oorspronkelijk ontbrak werd in paragraaf 3, tweede alinea, verwezen naar de toelichting op artikel 10.

18. Omdat oorspronkelijk beroep krachtens de wet Arob beoogd werd, doch overeenkomstig het advies van de Raad van State beroep op de Kroon daarvoor in de plaats is gesteld zijn de passages betrekking hebbend op het Arob-beroep vervallen en vervangen door passages omtrent Kroonberoep.

19. De laatste passage in de op twee na laatste alinea van paragraaf 3 «deregulering» luidde oorspron-

kelijk: ter verwezenlijking van het plan.

20. In de artikelsgewijze toelichting ontbrak onder artikel 1 een toelichting op de begrippen bed en functie-eenheid (was opgenomen onder de toelichting op artikel 3); de alinea over de toepassing van de wet op de academische ziekenhuizen is verplaatst naar de toelichting op artikel 3, zesde lid.

21. De zinsnede in de toelichting op artikel 2 «maar niet is geregeld wat er gebeurt indien die termijn wordt overschreden of de provincie haar taak niet (langer) wenst uit te voeren» luidde oorspronkelijk: maar niet is geregeld wat er gebeurt indien die termijn wordt of dreigt te worden overschreden.

22. De laatste tussen haakjes geplaatste zinsnede onder de toelichting op artikel 2 ontbrak.

23. Onder de toelichting op artikel 3 tussen de eerste en tweede alinea was een volzin opgenomen luidende: Het stelsel van de erkenning in het kader van de Ziekenfondswet en de Algemene wet Bijzondere Ziektekosten kan hiervoor evenmin in aanmerking komen, aangezien in de meergenoemde nota «Verandering Verzekerd» is opgenomen dat het instrument van de erkenning binnen enkele jaren zal verdwijnen.

24. In de derde volzin na de spatie in de toelichting op artikel 3 ontbrak de zinsnede: en moet zijn uitgevoerd.

25. In vierde alinea van de toelichting op artikel 3 luidde de laatste zinsnede oorspronkelijk: geeft het tijdstip van inwerkingtreding van de beschikking het moment aan waarop die sluiting een feit moet zijn.

26. De vijfde alinea van de toelichting op artikel 3 was oorspronkelijk onder de toelichting op artikel 1 geplaatst.

27. De laatste alinea van de toelichting op artikel 3 luidde oorspronkelijk: Uit de aanhef van het artikel blijkt reeds de tijdelijkheid van deze regeling: de minister staat slechts een korte periode ter beschikking om de maatregelen te nemen. Hierbij zij aangetekend dat de aanvang van de periode ligt bij het tijdstip waarop het laatste plan is vastgesteld, zodat een landelijk, samenhangende uitvoering verzekerd is. Overigens wordt met «plan» in dit artikel uiteraard bedoeld het uiteindelijke plan, ongeacht of het ontwerp daarvan door de provincie of, op de

voet van artikel 2, door de minister is opgesteld.

28. In plaats van de eerste twee volzinnen van de toelichting op artikel 10 was oorspronkelijk een volzin opgenomen luidende: Het tijdstip van inwerkingtreding is zodanig gekozen dat op dat tijdstip duidelijk kan zijn of de provincies in staat of bereid zijn, een ontwerpplan vast te stellen.