

Vergaderjaar 1989–1990 Nr. 59

21 124

Wijziging van enkele onderwijswetten naar aanleiding van de voorstellen van de commissie tot vereenvoudiging van de loonbelasting en de inkomstenbelasting

NADER GEWIJZIGD VOORSTEL VAN WET

8 december 1989

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is enkele onderwijswetten te wijzigen in verband met de herziening van de belasting- en premieheffing naar aanleiding van het rapport van de commissie tot vereenvoudiging van de loonbelasting en de inkomstenbelasting;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstand bij deze:

Artikel I

De Wet op de studiefinanciering (Stb. 1988, 336) wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 21 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste lid, tweede volzin, wordt «inkomstenbestanddelen» vervangen door: inkomensbestanddelen.

2. Het tweede tot en met het zevende lid worden vervangen door:

2. Indien ingevolge artikel 64 van de Wet op de inkomstenbelasting 1964 geen aanslag wordt vastgesteld, dan wel een aanslag wordt vastgesteld waarbij verrekening van de loonbelasting achterwege blijft, treedt het zuivere loon bedoeld in artikel 9 van de Wet op de loonbelasting 1964 (Stb. 521) in de plaats van het belastbare inkomen.

3. Op het belastbare inkomen in het peiljaar wordt in mindering gebracht de bijdragevrije voet. Deze voet is gelijk aan het belastbare minimumloon in het peiljaar indien een ouder voor de inkomstenbelasting is ingedeeld in tariefgroep 3 verhoogd met een toeslag van 20%. Indien een ouder is ingedeeld in tariefgroep 1, 4 dan wel 5, is de bijdragevrije voet 0%, 90%, onderscheidenlijk 90% van de voet die van toepassing

zou zijn bij indeling in tariefgroep 3. Indien een ouder is ingedeeld in tariefgroep 2, is het percentage, bedoeld in de vorige volzin, 50.

4. Het resterende inkomen wordt verdeeld in twee schijven ter grootte van 40% van de in het derde lid bedoelde bijdragevrije voet zonder de toeslag van 20% alsmede een derde schijf ter grootte van 260% van het belastbare minimumloon in het peiljaar verminderd met de bijdragevrije voet en de eerste en de tweede schijf.

5. Indien twee ouders met elkaar zijn gehuwd zonder duurzaam gescheiden te leven en een van deze ouders een belastbaar inkomen heeft dat kleiner is dan de som van de in het derde lid bedoelde bijdragevrije voet en de eerste drie volle schijven, bedoeld in het vierde lid, wordt het deel van de bijdragevrije voet en de eerste drie schijven dat nog niet is benut, overgeheveld naar de ander. Daarbij wordt het onbenutte deel van een schijf toegevoegd aan de overeenkomstige schijf van de ander en het onbenutte deel van de bijdragevrije voet aan de bijdragevrije voet van de ander.

6. Indien beide ouders een belastbaar inkomen hebben dat kleiner is dan de som van de in het derde lid bedoelde bijdragevrije voet en de eerste drie volle schijven, bedoeld in het vierde lid, wordt het vijfde lid toegepast in dier voege dat van de ouder met het laagste belastbare inkomen het onbenutte deel van de bijdragevrije voet en de eerste drie schijven wordt overgeheveld naar de ander.

7. De bijdrage van een ouder is 7,9% van de eerste schijf plus 15,8% van de tweede schijf plus 23,7% van de derde schijf plus 30% van het meerdere.

B

1. In artikel 24 vervallen het tweede tot en met het vierde lid alsmede de aanduiding van het eerste lid.

2. In artikel 24 wordt «bijdrage vrije voet» vervangen door: bijdragevrije voet.

C

In artikel 27, eerste lid, eerste volzin, wordt «draagkracht vrije voet» vervangen door: draagkrachtvrije voet.

D

In artikel 43 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het tweede tot en met het zesde lid worden vervangen door:

2. Op het draagkrachtinkomen wordt in mindering gebracht de draagkrachtvrije voet. Deze voet is gelijk aan het belastbare minimumloon in het tweede jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de draagkracht wordt vastgesteld, indien de debiteur voor de inkomstenbelasting is ingedeeld in tariefgroep 3. Indien een debiteur is ingedeeld in tariefgroep 1, 4 dan wel 5, is de draagkrachtvrije voet 0%, 90%, onderscheidenlijk 90% van de voet die van toepassing zou zijn bij indeling in tariefgroep 3. Indien een debiteur is ingedeeld in tariefgroep 2, is het percentage, bedoeld in de vorige volzin, 50.

3. Het resterende inkomen wordt verdeeld in twee schijven ter grootte van de helft van de in het tweede lid bedoelde draagkrachtvrije voet alsmede een derde schijf ter grootte van 260% van het belastbare minimumloon in het tweede jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de draagkracht wordt vastgesteld, verminderd met de draagkrachtvrije voet en de eerste en de tweede schijf.

4. Indien de debiteur en diens partner met elkaar zijn gehuwd zonder duurzaam gescheiden te leven en een van hen een belastbaar inkomen

heeft dat kleiner is dan de som van de in het tweede lid bedoelde draagkrachtvrije voet en de eerste drie volle schijven, bedoeld in het derde lid, wordt het deel van de draagkrachtvrije voet en de eerste drie schijven dat nog niet is benut, overgeheveld naar de ander. Daarbij wordt het onbenutte deel van een schijf toegevoegd aan de overeenkomstige schijf van de ander en het onbenutte deel van de draagkrachtvrije voet aan de draagkrachtvrije voet van de ander.

5. Indien de debiteur en diens partner een draagkrachtinkomen hebben dat kleiner is dan de som van de in het tweede lid bedoelde draagkrachtvrije voet en de eerste drie volle schijven, bedoeld in het derde lid, wordt het vierde lid toegepast in die voege dat van de debiteur of diens partner met het laagste draagkrachtinkomen het onbenutte deel van de draagkrachtvrije voet en de eerste drie schijven wordt overgeheveld naar de ander.

6. De draagkracht van de debiteur uit inkomen is 7,9% van de eerste schijf plus 15,8% van de tweede schijf plus 23,7% van de derde schijf plus 30% van het meedere.

E

In artikel 92, eerste lid, eerste volzin, en tweede lid, eerste volzin, wordt «draagkracht vrije voet» vervangen door: draagkrachtvrije voet.

Artikel II

Artikel 21, derde lid, van de Wet op de studiefinanciering wordt vervangen door:

3. Op het belastbare inkomen in het peiljaar wordt in mindering gebracht de bijdragevrije voet. Deze voet is gelijk aan het belastbare minimumloon in het peiljaar indien een ouder voor de inkomstenbelasting is ingedeeld in tariefgroep 3, 4 dan wel 5, verhoogd met een toeslag van 20%. Indien een ouder is ingedeeld in tariefgroep 1 dan wel 2, is de bijdragevrije voet 0%, onderscheidenlijk 50% van de voet die van toepassing zou zijn bij indeling in tariefgroep 3.

Artikel III

Artikel 43, tweede lid, van de Wet op de studiefinanciering wordt vervangen door:

2. Op het draagkrachtinkomen wordt in mindering gebracht de draagkrachtvrije voet. Deze voet is gelijk aan het belastbare minimumloon in het tweede jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de draagkracht wordt vastgesteld, indien de debiteur voor de inkomstenbelasting is ingedeeld in tariefgroep 3, 4 dan wel 5. Indien de debiteur is ingedeeld in tariefgroep 1 dan wel 2, is de draagkrachtvrije voet 0%, onderscheidenlijk 50% van de voet die van toepassing zou zijn bij de indeling in tariefgroep 3.

Artikel IV

In artikel 45, zesde lid, van de Wet op het basisonderwijs (Stb. 1986, 256):

- a. wordt in de eerste volzin «f 27 000» vervangen door: f 34 000
- b. wordt in de derde volzin «Stb. 1986, 252» vervangen door: Stb. 1988, 336
- c. wordt in de vierde volzin «1 januari 1989» vervangen door: 1 januari 1991.

Artikel V

In artikel 54, zevende lid, van de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs (Stb. 1987, 614):

- a. wordt in de eerste volzin «f 27 000» vervangen door: f 34 000
- b. wordt in de vierde volzin «1 januari 1989» vervangen door: 1 januari 1991.

Artikel VI

Bij de toepassing van de artikelen 21, derde lid, en 43, tweede lid, van de Wet op de studiefinanciering geldt voor het peiljaar 1990 dat indien een ouder onderscheidenlijk een debiteur is ingedeeld in tariefgroep 6, de bijdragevrije onderscheidenlijk draagkrachtvrije voet 70% is van de voet die van toepassing zou zijn bij indeling in tariefgroep 3.

Artikel VII

Indien artikel 21, vijfde lid, dan wel artikel 43, vierde lid, van de Wet op de studiefinanciering van toepassing is en een van de partners toepassing van artikel 22, onderscheidenlijk artikel 44 verzoekt, waardoor het jaar 1990 dan wel het jaar 1991 in de plaats treedt van het peiljaar 1988 dan wel 1989, kan aan dit verzoek alleen gevolg worden gegeven, wanneer de andere partner met betrekking tot zijn inkomen eenzelfde verzoek doet.

Artikel VIII

Indien bij de toepassing van artikel 22, eerste lid, dan wel artikel 44 van de Wet op de studiefinanciering het inkomen van 1988 of 1989 wordt vergeleken met het inkomen van 1990 of 1991, wordt voordat artikel 22 onderscheidenlijk artikel 44 wordt toegepast, dat inkomen uit 1988 of 1989 verhoogd met 27% van dat inkomen.

Artikel IX

De artikelen 24 en 45 van de Wet op de studiefinanciering worden ten aanzien van verzoeken die betrekking hebben op inkomens, genoten in de peiljaren 1988 en 1989, toegepast als ware de tariefgroepindeling zoals die op 31 december 1989 gold, ongewijzigd van kracht. Daarbij wordt in 1990 en 1991 de indeling in tariefgroep 3 gelijk gesteld met de indeling in tariefgroep III op 31 december 1989 en wordt in 1990 en 1991 de indeling in tariefgroep 4 of 5 gelijk gesteld met de indeling in tariefgroep IV op 31 december 1989.

Artikel X

1. Met uitzondering van de artikelen II en III treedt deze wet in werking op 1 januari 1990, met dien verstande dat zij voor het eerst wordt toegepast op inkomens in het jaar 1990.
2. De artikelen II en III treden in werking met ingang van 1 januari 1991, met dien verstande dat zij voor het eerst worden toegepast op inkomens in het jaar 1991.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Onderwijs en Wetenschappen,

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,

vennootschap met een geheel of ten dele in aandelen verdeeld kapitaal dan wel de zeggenschap hebben in een ander lichaam. Ter zake van die boeken en andere bescheiden kan worden volstaan met het ter inzage verstrekken van afschriften en uittreksels.

2. Met betrekking tot de in het eerste lid bedoelde vennootschap en het andere lichaam is artikel 47, eerste lid, eveneens van overeenkomstige toepassing ter zake van gegevens en inlichtingen alsmede boeken en andere bescheiden die in het bezit zijn van een niet binnen het Rijk gevestigde vennootschap met een geheel of ten dele in aandelen verdeeld kapitaal waarin een in het eerste lid bedoeld niet binnen het Rijk gevestigd lichaam of wonend natuurlijk persoon een belang heeft van meer dan 50 percent of die in het bezit zijn van een ander niet binnen het Rijk gevestigd lichaam waarover dat niet binnen het Rijk gevestigde lichaam of die natuurlijke persoon de zeggenschap heeft. Ter zake van die boeken en andere bescheiden kan worden volstaan met het ter inzage verstrekken van afschriften en uittreksels.

3. Het eerste en het tweede lid zijn niet van toepassing indien het in die leden bedoelde niet binnen het Rijk gevestigde lichaam of de in die leden bedoelde natuurlijke persoon, is gevestigd, onderscheidenlijk woont in een staat als is bedoeld in artikel 2, onderdeel b, van de Wet op de internationale bijstandsverlening bij de heffing van belastingen (Stb. 1986, 249), met dien verstande dat waar het gaat om een Mogendheid waarmee Nederland een verdrag ter voorkoming van dubbele belasting heeft gesloten dat verdrag bepalingen moet bevatten omtrent het uitwisselen van inlichtingen als nodig zijn om uitvoering te geven aan de bepalingen van dat verdrag en aan de nationale wetgeving van de verdragsluitende staten, met betrekking tot de belasting voor de heffing waarvan de inspecteur de gegevens en inlichtingen alsmede de boeken en andere bescheiden nodig heeft. Door Onze Minister worden de in dit lid bedoelde staten aangewezen.

4. In afwijking van het derde lid kan Onze Minister de inspecteur machtigen het eerste en het tweede lid alsnog toe te passen indien is gebleken dat bij toepassing van het derde lid de gevraagde inlichtingen niet kunnen worden verkregen.

5. Voor een weigering om te voldoen aan de in dit artikel omschreven verplichtingen kunnen de vennootschap en het andere lichaam zich niet met vrucht beroepen op een gebrek aan medewerking van het niet binnen het Rijk gevestigde lichaam of de niet binnen het Rijk wonende natuurlijke persoon.

D. In **artikel 50**, tweede lid, wordt na «47,» ingevoegd: 47a,. Voorts wordt aan dit lid toegevoegd: De vorige volzin is van overeenkomstige toepassing op de afschriften en uittreksels van boeken en andere bescheiden die ter inzage worden verstrekt.

E. In **artikel 52** wordt na «47,» ingevoegd: 47a,.

F. In **artikel 53**, eerste lid, wordt na «47,» ingevoegd: 47a,.

G.1. In **artikel 68**, eerste lid, onderdeel c, wordt na «boeken of andere bescheiden» telkens ingevoegd:, dan wel afschriften of uittreksels daarvan.

2. Na het derde lid wordt toegevoegd:

4. Niet strafbaar is hij die de in artikel 47a bedoelde verplichting niet nakomt ten gevolge van een voor het niet binnen het Rijk gevestigde lichaam of de niet binnen het Rijk wonende natuurlijke persoon geldend wettelijk of rechterlijk verbod tot het verlenen van medewerking aan de verstrekking van de verlangde gegevens of inlichtingen, boeken en andere bescheiden, dan wel ten gevolge van een hem niet toe te rekenen weigering van het niet binnen het Rijk gevestigde lichaam of de niet binnen het Rijk wonende natuurlijke persoon de verlangde gegevens of inlichtingen, boeken en andere bescheiden te verstrekken.

uitvoerige discussies over de wenselijkheid of onwenselijkheid van splitsing van tariefgroep II, bij zijn aanvankelijke standpunt was gebleven?

Wogen de bezwaren tegen alternatieve oplossingen die van verschillende kanten waren gesuggereerd, minder zwaar dan betoogd? Waren de voordelen van de eerder aangegeven oplossing van de zijde van de minister te gunstig voorgesteld?

Was er wellicht tóch sprake van een meer principiële wijziging van stellingname en zo ja, welke?

Hoewel in de uitgebreide commissievergadering van 22 november kennelijk nog geen duidelijkheid kon worden verschaft, is de regeling die vanaf 1 januari 1990 moet gaan gelden, gepubliceerd in een (derde) Nota van Wijziging van slechts een week later, namelijk 29 november 1989. De Toelichting daarbij is wel bijzonder summier. Zou die enigszins uitgebreid kunnen worden, met name in relatie tot het vele eraan voorafgaande overleg?

In ieder geval ontvingen deze leden graag een geheel naar de laatste voorstellen bijgewerkte tabel, zoals die in het oorspronkelijk wetsvoorstel als bijlage bij de memorie van toelichting was opgenomen.

Zou tenslotte eveneens naar de laatste stand van zaken zo goed mogelijk een inzicht kunnen worden gegeven van het geheel van de consequenties voor de uitvoering?

De voorzitter van de vaste commissie voor Onderwijs,
(wnd) Hendriks

De voorzitter van de vaste commissie voor Wetenschapsbeleid en Hoger Onderwijs,
Ginjaar

De voorzitter van de vaste commissie voor Financiën,
Christiaanse

De griffier voor het verslag,
Van der Putten