

21 459

Wijziging van de inkomstenbelasting en de loonbelasting (verhoging kostenforfait inkomsten uit vroegere arbeid)

NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET VERSLAG

Ontvangen 23 maart 1990

Het verheugt ons dat de Kamer, ondanks de ook door ons ongewenst geachte tijdsdruk, het onderhavige wetsvoorstel op een zodanig tijdstip in behandeling neemt dat plaatsing in het Staatsblad vóór 1 april 1990 mogelijk is. De commissie merkt terecht op dat het tijdsbestek waarin het wetsvoorstel moet worden behandeld zeer kort is. Wij zijn de commissie dan ook zeer erkentelijk dat zij een doorslaggevend belang heeft toegekend aan de omstandigheid dat behandeling op een later tijdstip zou betekenen dat de voorgenomen maatregel met ten minste drie maanden zou worden verschoven.

Wij hechten eraan de Kamer te informeren over het calendarium van het onderhavige wetsvoorstel:

- 1 december 1989: in een overleg met de Stichting van de Arbeid zegt het kabinet toe te zullen komen met voorstellen om de koopkracht van niet-actieven te verbeteren door voor deze groep structureel f 100 mln. uit te trekken;
- 7 december 1989: het voorstel wordt aan de ministerraad gezonden;
- 14 december 1989: wetsvoorstel ter advisering aan Raad van State voorgelegd;
- 14 februari 1990: advies ontvangen van de Raad van State;
- 15 februari 1990: nader rapport aangeboden aan Hare Majesteit de Koningin;
- 19 februari 1990: wetsvoorstel aangeboden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal;
- 9 maart 1990: verslag van de vaste commissie voor Financiën uit de Tweede Kamer vastgesteld;
- 9 maart 1990: nota naar aanleiding van het verslag gezonden aan de Tweede Kamer;
- 22 maart 1990: voorstel door de Tweede Kamer aanvaard en aan de Eerste Kamer der Staten-Generaal gezonden.

Uit het voorgaande moge blijken dat wij voor zover dat in onze macht lag alles in het werk hebben gesteld om te bereiken dat het wetsvoorstel zo vlug als mogelijk was aan de Eerste Kamer zou worden voorgelegd.

De commissie brengt voorts in herinnering dat bij de mondelinge behandeling in de Eerste Kamer van wetsvoorstel 20 926 op 20 december 1988 de ambtsvoorganger van de tweede ondergetekende

heeft toegezegd te zullen bezien of er een kostenforfait voor alimentatie moet komen. Het heeft de commissie verbaasd dat de sindsdien verlopen periode niet voldoende is geweest om die studie af te ronden, terwijl de commissie gaarne zou vernemen hoe de stand van zaken ter zake is.

In verband hiermee willen wij er op wijzen dat in de bedoelde periode een groot aantal zowel kwalitatief als kwantitatief belangrijke wetsvoorstellen op fiscaal terrein tot een goed eind moesten worden gebracht en voor een deel nog moeten worden gebracht. De medewerkers die waren belast met het uitvoeren van deze studie zijn noodgedwongen ingezet bij deze wetsvoorstellen. Dat is de reden waarom de studie, na een goed begin, nog niet tot een afronding is gekomen.

In de studie komen de volgende aspecten aan de orde. In de eerste plaats is van belang dat voor alimentatie een ander indexeringsmechanisme van kracht is dan voor uitkeringen en dat de indexering van alimentatie niet bevroren is geweest. Voorts is er het aspect dat alimentaties en uitkeringen civiel- en sociaalrechtelijk gezien een verschillend karakter hebben. Vervolgens moet wat de fiscale aspecten betreft het volgende in de afwegingen worden betrokken.

Alimentatie behoort niet tot de categorie inkomsten uit arbeid. Een kostenforfait is daarop derhalve niet van toepassing. Het voor alimentatie creëren van een kostenforfait is niets anders dan het introduceren van een nieuwe aftrekpost. Een andere benadering zou zijn het uitsluitend voor de toepassing van artikel 37 van de Wet op de inkomstenbelasting tot inkomsten uit arbeid bestempelen van alimentatie. Dit zou moeilijk te motiveren zijn ten opzichte van andere inkomsten die behoren tot de in artikel 30 van de Wet op de inkomstenbelasting 1964 opgenomen inkomsten in de vorm van bepaalde periodieke uitkeringen en verstrekkingen. Ook zou een dergelijke benadering een ingewikkelder aangiftebiljet vereisen waarmee alle onder de inkomstenbelasting vallende belastingplichtigen zouden worden geconfronteerd.

Wij gaan er nog steeds vanuit dat de afronding van de studie vóór het zomerreces zal plaatsvinden.

De Minister van Financiën,
W. Kok

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort