

Vergaderjaar 1989–1990

20 066

Herziening van de woningwet

Nr. 24

DERDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 22 maart 1990

In het gewijzigd voorstel van wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

I

In artikel 1, eerste lid, vervalt onderdeel m.

II

In artikel 8, tweede lid, onderdeel i, wordt «artikel 53» vervangen door: artikel 54.

III

Artikel 14 wordt gewijzigd als volgt:

Het eerste lid wordt vervangen door:

1. Indien een woning, woonkeet of woonwagen wegens strijd met de in artikel 2, eerste lid, bedoelde voorschriften of uit anderen hoofde noodzakelijk voorzieningen behoeft dan wel wegens strijd met de in artikel 2, tweede lid, bedoelde voorschriften voorzieningen behoeft, schrijven burgemeester en wethouders degene, die als eigenaar of uit anderen hoofde tot het treffen van die voorzieningen bevoegd is, aan binnen een door hen te bepalen termijn de door hen aan te geven voorzieningen te treffen.

IV

Aan artikel 17 wordt een vierde lid toegevoegd, luidende:

4. Indien de aanschrijving, bedoeld in het derde lid, geschiedt met het oog op gevaar of ernstige hinder, kunnen burgemeester en wethouders in de aanschrijving tevens bepalen dat gedurende de in dat lid bedoelde termijn het gebruik van het gebouw moet worden gestaakt.

V

In artikel 26, eerste lid, onderdeel a, vervalt «bestaande».

VI

In artikel 42, tweede lid, wordt na «Monumentenwet 1988 (Stb. 638)» ingevoegd: of in een provinciale of gemeentelijke monumentenverordening.

VII

Artikel 61 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt «omvang van de woningen» vervangen door: het aantal van de woningen.

2. In het tweede lid, onderdelen b en c, wordt «programma van te bouwen woningen en van te treffen voorzieningen aan woningen» vervangen door: programma voor te bouwen woningen en te treffen voorzieningen aan woningen.

VIII

Na artikel 64 wordt artikel 65 ingevoegd, luidende:

Artikel 65

Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat de artikelen 61 tot en met 64 van toepassing zijn op woonwagens en standplaatsen.

IX

Artikel 84 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt «de op grond van artikel 64, eerste lid, vastgestelde programma's» vervangen door: het op grond van artikel 64, eerste lid, verdeelde programma.

2. In het tweede lid wordt de komma na «betreffende» vervangen door een punt en vervalt de zinsnede «waaronder in elk geval begrepen het bouwen van standplaatsen en het in eigendom verwerven van woonwagens.».

X

In artikel 85, eerste lid, wordt «de op grond van artikel 64, eerste lid, vastgestelde programma's» vervangen door: het op grond van artikel 64, eerste lid, verdeelde programma.

XI

In artikel 86 wordt in de eerste volzin na «burgemeester en wethouders» ingevoegd: en gedeputeerde staten, en wordt de tweede volzin vervangen door: De financiële gevolgen van het verstrekken van die gegevens worden niet gecompenseerd.

XII

In artikel 100, eerste lid, wordt de tweede volzin vervangen door: De financiële gevolgen van het zenden van die afschriften worden niet gecompenseerd.

XIII

Na artikel 121 wordt artikel 121a ingevoegd, luidende:

Artikel 121a

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen voorschriften worden gegeven met het oog op de nakoming van voor Nederland verbindende internationale verplichtingen die betrekking hebben op of samenhangen met onderwerpen waarin bij of krachtens deze wet is voorzien.

XIV

In artikel 122 wordt «artikel 150 van de Gemeentewet» vervangen door: artikel 168 van de gemeentewet (Stb. 1931, 89).

XV

Artikel 125 wordt gewijzigd als volgt:

Na artikel 56h wordt artikel 56i ingevoegd, luidende:

Artikel 56i

1. Overtreding van de artikelen 56 of 56a wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste vier maanden of geldboete van de derde categorie.
2. De in het eerste lid bedoelde strafbare feiten zijn overtredingen.

Toelichting

Artikel I

Met het bij tweede nota van wijziging (nr. 18) doen vervallen van het begrip «gevoelig gebied» is het begrip «leefmilieuvordering» overbodig geworden, omdat het in deze wet niet meer wordt genoemd. Bij die gelegenheid is echter nagelaten ook laatstbedoeld begrip te doen vervallen. Het onderhavige artikel voorziet hier nu in.

Artikel II

In artikel 8, tweede lid, onderdeel i, wordt verwezen naar artikel 53, terwijl verwezen had moeten worden naar artikel 54, waarin immers de voorwaardelijke vergunning is geregeld. De in het onderhavige artikel vervatte wijziging corrigeert deze onjuiste verwijzing.

Artikel III

In het kader van de advisering over het voorontwerp Bouwbesluit, deel bestaande woningen en woongebouwen, is de vraag gerezen of de in artikel 14, eerste lid, vervatte aanschrijvingsgrondslag, te weten dat een woning wegens strijd met de bij of krachtens het Bouwbesluit gegeven voorschriften noodzakelijk voorzieningen behoeft, zo moet worden uitgelegd dat sprake moet zijn van strijd met het deel bestaande woningen van het Bouwbesluit of dat ook strijd met het deel te bouwen woningen van dat besluit grondslag kan worden voor een aanschrijving als bedoeld in dat lid.

Artikel 14, eerste lid, is zodanig geredigeerd dat twee verschillende

situaties aanleiding kunnen vormen voor een aanschrijving als in dat lid bedoeld. De eerste situatie is, dat een woning niet voldoet aan de in het Bouwbesluit gegeven voorschriften omtrent de staat van bestaande woningen. In een dergelijk geval zal de woning het karakter van woning verliezen en niet langer mogen worden bewoond, tenzij de eigenaar van die woning de noodzakelijke voorzieningen treft waardoor de woning het karakter van woning behoudt. Burgemeester en wethouders dienen de eigenaar van de woning dan aan te schrijven tot het treffen van die noodzakelijke voorzieningen. In die situatie vloeit de noodzakelijkheid voort uit het enkele feit van het onderschrijden van het in het Bouwbesluit neergelegde minimum-niveau waaraan een bestaande woning moet voldoen om geschikt te zijn voor bewoning. De tweede situatie is, dat een bestaande woning niet voldoet aan de in het Bouwbesluit gegeven voorschriften omtrent te bouwen woningen. In een dergelijk geval levert de simpele strijd met die voorschriften van het Bouwbesluit geen aanschrijvingsgrondslag op voor burgemeester en wethouders. In die situatie zal het treffen van voorzieningen, wil er sprake zijn van een gerechtvaardigde aanschrijvingsgrond, tevens noodzakelijk moeten zijn. De mate waarin die noodzakelijkheid aanwezig is, hangt mede samen met het risico dat de technische kwaliteit van die woning, wanneer de geconstateerde gebreken niet worden opgeheven, binnen afzienbare termijn onder het niveau van de (bouw)technische voorschriften met betrekking tot de staat van een bestaande woning zal zakken. Burgemeester en wethouders zullen dan, evenals thans, moeten afwegen of er sprake is van een situatie waarin het treffen van de voorzieningen geen uitstel gedooft. Met andere woorden: ze zullen de noodzakelijkheid van de te treffen voorzieningen in de aanschrijving moeten motiveren. De onderhavige wijziging van de redactie van het eerste lid van artikel 14 strekt ertoe de bovenstaand uiteengezette bedoeling van dit lid duidelijker tot uitdrukking te brengen.

Artikel IV

Dit artikel voegt aan artikel 17 een vierde lid toe, waarin aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid wordt toegekend in situaties waarin sprake is van gevaar of ernstige hinder, een gebouw, niet zijnde een woning, dat in strijd met de gebruiksvoorschriften van de bouwverordening wordt gebruikt, bij gebleken noodzakelijkheid tijdelijk te doen sluiten. Gedacht kan bij voorbeeld worden aan een horeca-inrichting of een dancing waarin sprake blijkt te zijn van strijd met de uit het oogpunt van de brandveiligheid gegeven gebruiksvoorschriften. Dit kan voor een groot aantal personen een uiterst gevaarlijke situatie opleveren die niet onmiddellijk kan worden opgeheven door de gebruiker aan te schrijven het gebruik binnen een in de aanschrijving te bepalen (korte) termijn in overeenstemming met de desbetreffende voorschriften te brengen. Immers, eerst aan het einde van die termijn zal de gevaarlijke situatie door de getroffen voorzieningen zijn opgeheven. Ingevolge dit vierde lid kan in een dergelijk geval nu ook worden aangeschreven tot het gedurende de in de aanschrijving bepaalde termijn staken van het gebruik. Indien de gebruiker geen gevolg geeft aan dat deel van die aanschrijving en in de aanschrijving ingevolge artikel 26, tweede lid, is bepaald dat in dat geval bestuursdwang zal worden toegepast, kan de aanschrijving op dat punt op grond van artikel 26, eerste lid, met toepassing van bestuursdwang van gemeentewege zo nodig onmiddellijk ten uitvoer worden gelegd, hetgeen in dit geval betekent dat het gebouw dan onmiddellijk kan worden gesloten. Deze mogelijkheid tot sluiting is op zichzelf niet nieuw; immers, op grond van de op de Brandweerwet 1985 gebaseerde brandbeveiligingsverordening kan thans in dit soort gevallen eveneens tot sluiting van het betrokken gebouw worden overgegaan.

Artikel V

Om te voorkomen dat een aanschrijving als bedoeld in artikel 14, eerste lid, die is gebaseerd op strijd met het Bouwbesluit, deel te bouwen woningen en woongebouwen, op grond van artikel 26 niet met toepassing van bestuursdwang zou kunnen worden uitgevoerd, terwijl zulks wel geldt voor de andere in deze wet vervatte aanschrijvingsgronden, is, mede met het oog op de aangepaste redactie van artikel 14, eerste lid (zie artikel III), in onderdeel a van het eerste lid van artikel 26 het woord «bestaande» geschrapt.

Artikel VI

Het tweede lid van artikel 42 strekt ertoe te voorkomen dat op grond van het eerste lid van dat artikel bouwactiviteiten aan een monument kunnen worden verricht, zonder dat daarvoor ingevolge de Monumentenwet 1988 toestemming is verleend. In dat lid is evenwel een beperking aangebracht tot monumenten als bedoeld in de Monumentenwet 1988, terwijl de regeling van het tweede lid, wil zij beantwoorden aan haar bedoeling, ook van toepassing dient te zijn op gebouwen die op grond van een provinciale of gemeentelijke monumentenverordening als monument zijn aangewezen. Immers, door middel van een dergelijke aanwijzing kunnen provincies en gemeenten overgaan tot het «beschermen» van gebouwen die niet op grond van rijksbeleid als monument worden beschermd, doch die voor de desbetreffende provincie of gemeente wel dat karakter zouden moeten hebben. Het zou onjuist zijn toe te staan dat de in artikel 42 bedoelde bouwactiviteiten zonder meer aan die door de provincie of gemeente vanwege hun schoonheid of cultuurhistorische waarde beschermde gebouwen kunnen worden verricht.

Artikel VII

De wijziging van het eerste lid van artikel 61 is van redactionele aard. Het gaat in het door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer aan de Staten-Generaal te verstrekken verslag niet om de omvang (grootte) van de woningen die zijn gebouwd c.q. verbeterd, maar om het aantal woningen.

De wijziging van het tweede lid van artikel 61 beoogt te voorkomen dat de gedachte postvat dat het programma voor te bouwen woningen en het treffen van voorzieningen aan woningen alleen in aantallen en niet in bij voorbeeld budgetten dan wel een combinatie daarvan kan worden vastgesteld.

Artikel VIII

In het in dit artikel vervatte nieuwe artikel 65 is bepaald dat de regeling met betrekking tot de planning, programmering en verdeling van toepassing kan worden verklaard op het bouwen van en het treffen van voorzieningen aan woonwagens en standplaatsen voor die wagens. Dit hangt samen met het onder de volkshuisvestingsregelgeving brengen van woonwagens en standplaatsen. Daartoe behoort ook het mogelijk in de toekomst deel uit laten maken van de planning, programmering en verdeling van de volkshuisvesting.

Artikel IX

De in het eerste lid van artikel 84 aangebrachte wijziging is van redactionele aard. Immers, de verlening van geldelijke steun kan alleen betrekking hebben op het verdeelde programma voor het eerstkomende begrotingsjaar en niet ook op de voorlopige programma's voor de drie daarop volgende jaren. De bij die laatste programma's te vermelden bedragen aan geldelijke steun kunnen slechts indicatief geraamde bedragen zijn die op zichzelf nog niet (kunnen) worden toegekend. De wijziging van het tweede lid van artikel 84 vloeit feitelijk voort uit de invoeging van artikel 65. Immers, wanneer aan dat artikel uitvoering wordt gegeven, is de vermelding van woonwagens en standplaatsen in het tweede lid van artikel 84, in verbinding met het eerste lid van dat artikel, overbodig. Bij handhaving van die vermelding zou bovendien innerlijke strijd bestaan tussen de artikelen 65 en 84. De woonwagens en standplaatsen maken dan immers deel uit van het in het eerste lid van artikel 84 bedoelde programma.

Artikel X

Voor de toelichting op dit artikel wordt verwezen naar de toelichting op de door middel van artikel IX aangebrachte wijziging in het eerste lid van artikel 84.

Artikel XI

Op grond van artikel 62 dienen niet alleen gemeenten maar ook provincies aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer informatie te verstrekken die voor het verlenen van geldelijke steun van belang is. De in artikel 86 neergelegde regeling dient dan ook tevens betrekking te hebben op de provincies. De in de eerste volzin van artikel 86 aangebrachte wijziging voorziet hier nu in. Aangezien de behandeling van het voorstel van een nieuwe Gemeentewet achter is geraakt bij de behandeling van het onderhavige wetsvoorstel en de herziene Woningwet naar mag worden verwacht dus eerder in werking zal treden dan de Gemeentewet, is in de tweede volzin van artikel 86 de verwijzing naar artikel 122, eerste lid, tweede volzin, vervangen door een omschrijving van de inhoud van laatstbedoelde volzin. Daarmee is het in de tweede volzin van artikel 86 gestelde nu ook van toepassing op het verstrekken van gegevens door de provincies.

Artikel XII

Om dezelfde reden als in de toelichting op artikel XI met betrekking tot de tweede volzin van artikel 86 is genoemd, is de verwijzing naar artikel 122, eerste lid, tweede volzin, van de Gemeentewet vervangen door een omschrijving van de inhoud van die volzin.

Artikel XIII

Het ingevoegde artikel 121a strekt ertoe de grondslag te bieden voor het bij of krachtens algemene maatregel van bestuur uitvoering geven aan voor Nederland verbindende internationale verplichtingen die betrekking hebben op of raken aan onderwerpen die door deze wet worden bestreken. Hiermee wordt voorkomen dat voor de gevallen waarin dergelijke internationale verplichtingen dienen te worden nagekomen door het totstandbrengen van regelgeving, de Woningwet, indien zulks nodig is, telkens zal moeten worden aangepast. Bovendien kan door het geven van voorschriften bij of krachtens algemene

maatregel van bestuur sneller en slagvaardiger, dat wil zeggen binnen eventueel voorgeschreven, voor formele wetgeving dikwijls korte implementatietermijnen, uitvoering worden gegeven aan die internationale verplichtingen. Bij «internationale verplichtingen» kan bijvoorbeeld worden gedacht aan voor Nederland verbindende verdragen op het gebied van de bouw of volkshuisvesting in het kader van de VN of aan EEG-richtlijnen op dat gebied. Wat dit laatste betreft ligt het bijvoorbeeld in de bedoeling op basis van dit artikel de EEG-Richtlijn inzake voor de bouw bestemde produkten van 21 december 1988 (PbEG 1989, L 40) door middel van het Bouwbesluit te implementeren.

Artikel XIV

Om dezelfde reden als in de toelichting op artikel XI met betrekking tot de tweede volzin van artikel 86 is genoemd, is in artikel 122 de verwijzing naar artikel 150 van de Gemeentewet, waarin de verordende bevoegdheid van de gemeenten is geregeld, vervangen door een verwijzing naar het daarmee corresponderende artikel 168 van de huidige Gemeentewet.

Artikel XV

Nagelaten is in artikel 125 ook te voorzien in de strafbaarstelling van het overtreden van de artikelen 56 en 56a, zoals in de huidige Woningwet in artikel 96 is geschied. Het eerste lid van het ingevoegde artikel 56i voorziet hierin alsnog. Het tweede lid van dat artikel komt, voor zover van toepassing, overeen met artikel 98 van de huidige Woningwet.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
E. Heerma