

Vergaderjaar 1989-1990

21 152

Wijziging van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen in verband met de Bekendmakingswet

Nr. 9

NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET EINDVERSLAG

Ontvangen 8 november 1989

Vermijden aankondigingseffecten

De leden van de P.v.d.A.-fractie hebben uit de memorie van toelichting de indruk gekregen dat tussen de bekendmaking en de inwerkingtreding van een voorschrift minimaal een tijdsverloop van 6 tot 8 uur in acht moet worden genomen. Deze indruk is juist voor zover daarbij niet wordt gedacht aan de mogelijkheid van terugwerkende kracht van een regeling. Hierop is het in de memorie van toelichting geschetste beeld gebaseerd, omdat naar mijn opvatting, zoals ik ook in de memorie van antwoord heb aangegeven, in het algemeen terugwerkende kracht van fiscale regelgeving dient te worden vermeden. Rekening houdend met dit uitgangspunt zal in het algemeen een tijdsverloop van 6 tot 8 uur tussen het moment van bekendmaking en het tijdstip van inwerkingtreding van een regeling als gegeven moeten worden aanvaard. Dat is het algemene beeld waarbij rekening is gehouden met de bijzondere mogelijkheid de Staatscourant reeds op de dag van verschijning verkrijgbaar te stellen.

Aangezien deze leden in het voorlopige verslag vroegen in te gaan op de mogelijkheid van terugwerkende kracht van algemeen verbindende (ministeriële) voorschriften in relatie tot het onderhavige wetsvoorstel is hieraan in de memorie van antwoord een beschouwing gewijd, zonder daarmee overigens iets af te willen doen aan het hiervoor geschetste algemene beeld. Dit beeld is in de memorie van antwoord in zoverre aangevuld dat, indien van het algemene uitgangspunt inzake terugwerkende kracht van fiscale regelgeving zou moeten worden afgeweken, er mogelijkheden zijn een announcement-effect geheel te voorkomen. Van een ander beeld, zoals de meergenoemde leden in de memorie van antwoord menen te zien, is dan ook geen sprake. Het beeld is alleen gecompleteerd.

Indien zou worden gekozen voor terugwerkende kracht van een voorschrift tot het moment waarop het publiek van overheidswege in kennis is gesteld van het voornemen tot het vaststellen van een regeling, zal het hiertoe voldoende moeten worden geïnformeerd. De uitgifte van een persbericht door het Ministerie van Financiën kan daarvoor een middel zijn. Het desbetreffende persbericht zal niet alleen melding moeten maken van het feit dat een regeling zal worden vastgesteld of

gewijzigd maar ook een indicatie moeten bevatten van de inhoud van de regeling als zodanig.

De door de leden van de P.v.d.A.-fractie genoemde twee mogelijkheden om een aankondigingseffect geheel te voorkomen zijn juist. Deze zijn in de memorie van antwoord beschreven.

Op de vraag of de regering bereid is toe te zeggen dat een aankondigingseffect systematisch geheel zal worden vermeden indien dat belangrijk is, kan geen algemeen antwoord worden gegeven. Gebruikmaking van het middel van terugwerkende kracht van een regeling zal steeds zorgvuldig moeten worden afgewogen, omdat daarbij de rechtszekerheid van de belastingplichtige in het geding is. Deze afweging zal voor ieder geval opnieuw moeten worden gemaakt.

Nota van wijziging

Naar aanleiding van de opmerkingen van de leden van de P.v.d.A.-fractie over de nota van wijziging kan ik meedelen dat in deze nota de wetten zijn begrepen waarin artikel 64 AWR wordt genoemd. Er zijn geen wetten waarin artikel 219 AWR wordt aangehaald.

Overigens is het niet ongebruikelijk samenloopbepalingen in een later stadium in een wetsvoorstel op te nemen.

Artikel VII

In verband met de opgenomen samenloopbepalingen is het oorspronkelijke inwerkingstredingsartikel vervangen door het nieuwe artikel VII. Dit artikel bestaat uit twee leden. In het nieuwe tweede lid is uitgegaan van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad als tijdstip van inwerkingtreding. Uit oogpunt van uniformiteit is vervolgens het eerste lid hierop afgestemd, zonder dat hieraan overigens inhoudelijke argumenten ten grondslag liggen; evengoed had zowel in het eerste als in het tweede lid kunnen worden gekozen voor de eerste dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad.

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning