

Vergaderjaar 1989–1990

21 200

Tijdelijke regels ter verwezenlijking van capaciteitsreductie in ziekenhuizen (Tijdelijke wet capaciteitsreductie ziekenhuizen)

Nr. 11

TWEDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 22 maart 1990

Het wetsvoorstel wordt gewijzigd als volgt:

I. Het intitulé komt te luiden:

Voorstel van wet, houdende opneming in de Wet ziekenhuisvoorzieningen (Stb. 1971, 268) van enige bepalingen, waarbij aan Onze Minsiter de bevoegdheid wordt verleend zelf het ontwerp-plan voor ziekenhuizen vast te stellen indien provinciale staten niet binnen de gestelde termijn een ontwerp-plan hebben vastgesteld, en waarbij ten aanzien van de ziekenhuizen, naast sluiting, enige minder ingrijpende maatregelen worden mogelijk gemaakt teneinde de capaciteit van de ziekenhuizen met de plannen in overeenstemming te kunnen brengen, alsmede opneming van enige daarmee verband houdende bepalingen in de Ziekenfondswet (Stb. 1986, 347) en de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (Stb. 1967, 655) (Wet versterking Wzv-instrumentarium).

II. De considerans komt te luiden:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het met het oog op het verminderen van de kosten van de gezondheidszorg en met het oog op een betere aanwending van de voor de gezondheidszorg beschikbare middelen noodzakelijk is in de Wet ziekenhuisvoorziening enige bepalingen op te nemen die het mogelijk maken de totstandkoming van plannen voor ziekenhuizen te bevorderen en ten aanzien van de ziekenhuizen, naast sluiting, enige minder ingrijpende maatregelen te treffen teneinde de capaciteit van de ziekenhuizen met die plannen in overeenstemming te kunnen brengen, alsmede enige daarmee verband houdende wijzigingen aan te brengen in de Ziekenfondswet en de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten;

III. De artikelen 1 tot en met 10 worden vervangen door de artikelen I tot en met VI, luidende:

Artikel I

De Wet ziekenhuisvoorzieningen (Stb. 1971, 268) wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 1 wordt gewijzigd als volgt:

1. De bestaande onderdelen van het eerste lid worden aangeduid met de letters a tot en met d.

2. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel d van het eerste lid door een punt-komma worden drie nieuwe onderdelen toegevoegd, luidende:

e. ziekenhuis: een ziekenhuisvoorziening, behorende tot een categorie van inrichtingen van de hoofdgroep ziekenhuizen, waarvoor ingevolge de in 1988 op grond van artikel 4, eerste lid, gegeven aanwijzingen een ontwerp-plan als bedoeld in het zesde lid van dat artikel moet worden opgesteld;

f. bed: capaciteitsmaat waarmee wordt uitgedrukt het aantal patiënten dat gelijktijdig in het kader van een klinische behandeling in een ziekenhuis kan worden verpleegd;

g. functie-eenheid: capaciteitsmaat voor de uitoefening van medisch-specialistische functies, overeenkomend met de gemiddelde jaarproductie van een medisch specialist met een volledige werkweek.

B

Artikel 4 wordt gewijzigd als volgt:

1. Aan het eerste lid wordt een volzin toegevoegd, luidende: Onze Minister kan deze termijn op verzoek van provinciale staten verlengen.

2. Na het zevende lid wordt, onder vernummering van het achtste lid tot negende lid, een nieuw achtste lid ingevoegd, luidende:

8. Indien gedeputeerde staten het ontwerp-plan, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder e, niet binnen de vastgestelde termijn aan Onze Minister hebben gezonden dan wel aan Onze Minister hebben kenbaar gemaakt dat zodanige toezending niet binnen die termijn zal plaatsvinden, kan Onze Minister zelf het ontwerp-plan vaststellen. Voor zover aan het tweede tot en met het vijfde lid niet reeds toepassing is gegeven, zijn die leden van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat Onze Minister in de plaats treedt van gedeputeerde staten en provinciale staten. Indien aan de eerste volzin toepassing is gegeven, zendt Onze Minister het ontworpen plan, de hiertegen ingediende bezwaren, het verslag van de hoorzitting en zijn inzichten hieromtrent naar het College.

C

Artikel 5 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het tweede lid worden de woorden «de ontwerpen der provinciale staten» vervangen door: het ontwerp-plan.

2. In het derde lid worden de woorden «van het ontwerp van een provincie» vervangen door: van het ontwerp-plan.

D

Het opschrift van paragraaf 5 komt te luiden: § 5. Sluiting en vermindering van de capaciteit van ziekenhuisvoorzieningen.

E

Artikel 18a wordt gewijzigd als volgt:

1. Aan het eerste lid wordt een volzin toegevoegd, luidende: Ten aanzien van een ziekenhuis kan Onze Minister ter uitvoering van de plannen, bedoeld in artikel 5, voor het ontwerpen waarvan de in artikel 1,

eerste lid, onder e, genoemde aanwijzingen zijn gegeven, bovendien bepalen dat

a. het aantal bedden in dat ziekenhuis moet worden verminderd met een door Onze Minister aan te geven aantal;

b. de uitoefening van door Onze Minister aan te geven medische specialismen moet worden verminderd met een door hem aan te geven aantal functie-eenheden dan wel dient te worden beëindigd.

2. Aan het tweede lid wordt een volzin toegevoegd, luidende: Indien toepassing is gegeven aan artikel 4, achtste lid, treedt Onze Minister voor de toepassing van het tweede zinsdeel van de eerste volzin in de plaats van gedeputeerde staten.

3. Het vierde lid komt te luiden:

4. Een beschikking krachtens het eerste lid treedt in werking drie maanden nadat zij onherroepelijk is geworden, tenzij Onze Minister, gezien de aard van de maatregel, anders bepaalt. Onze Minister kan desgevraagd de termijn verlengen.

F

Artikel 18b wordt gewijzigd als volgt:

1. Aan het eerste lid wordt na onderdeel d, onder wijziging van de punt in een punt-komma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

e. vermindering van het aantal bedden van een ziekenhuis of van het aantal functie-eenheden van een medisch specialisme dan wel beëindiging van de uitoefening van een medisch specialisme op grond van een beschikking als bedoeld in artikel 18a, eerste lid.

G

In artikel 19 wordt «18,» en «18a» ingevoegd; eerste en zesde lid,.

Artikel II

De Ziekenfondswet (Stb. 1986, 347) wordt gewijzigd als volgt: Na artikel 8h wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 8i

Indien een maatregel als bedoeld in artikel 18a, eerste lid, eerste volzin, aanhef en onder a, of tweede volzin, van de Wet Ziekenhuisvoorzieningen is getroffen, wordt de erkenning geacht dienovereenkomstig te zijn gewijzigd dan wel ingetrokken. In afwijking van artikel 77, aanhef en onder c, kan ter zake geen voorziening worden gevraagd.

Artikel III

In de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (Stb. 1967, 655) wordt na artikel 8g een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 8h

Indien een maatregel als bedoeld in artikel 18a, eerste lid, eerste volzin, aanhef en onder a, of tweede volzin, van de Wet ziekenhuisvoorzieningen is getroffen, wordt de erkenning geacht dienovereenkomstig te zijn gewijzigd dan wel ingetrokken. In afwijking van artikel 62, aanhef en onder b, kan ter zake geen voorziening worden gevraagd.

Artikel IV

De beslissing op een verzoek tot uitbreiding van het aantal bedden, functie-eenheden of medische specialismen in ziekenhuizen, ingediend na 28 juni 1989, kan in afwijking van andersluidende wettelijke bepalingen worden aangehouden tot uiterlijk zes maanden na het tijdstip waarop deze wet in werking treedt.

Artikel V

Deze wet treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst, en werkt voor wat betreft artikel IV terug tot en met 28 juni 1989.

Artikel VI

Deze wet kan worden aangehaald als Wet versterking Wzv-instrumentarium.

Toelichting

Intitulé en considerans

Tot uitdrukking is gebracht dat de wetswijziging beoogt het wettelijke instrumentarium ter uitvoering van de reductie-operatie op twee punten te versterken. Het betreft in de eerste plaats de planprocedure; in de tweede plaats betreft de wetswijziging de opnemings van enkele meer genuanceerde maatregelen ter uitvoering van de plannen dan thans, met uitsluitend de mogelijkheid van sluiting van een (deel van een) ziekenhuis, kunnen worden toegepast. De versterking van het instrumentarium geldt alleen voor de ziekenhuizen en is (door de koppeling aan de in 1988 gegeven aanwijzingen) tijdelijk, een en ander overeenkomstig de opzet van de TWCZ.

Artikel I, onderdeel A

Voorgesteld wordt om van de in de TWCZ gegeven omschrijvingen alleen die betreffende «ziekenhuis», «bed» en «functie-eenheid» over te nemen, met het oog op de toepassing van (het uitgebreide) artikel 18a.

Onderdeel B

Op grond van artikel 4, eerste lid, laatste volzin, van de WZV stelt de minister bij het geven van een aanwijzing tot het ontwerpen van een plan, een termijn vast waarbinnen het ontworpen plan aan hem moet zijn voorgelegd. Niet was geregeld wat er moest gebeuren, wanneer die termijn werd overschreden. In het nieuwe achtste lid van artikel 4 wordt voor het onderhavige geval een regeling opgenomen (vgl. artikel 2 van de TWCZ).

Onderdeel D

In het bestaande artikel 18a was reeds aangegeven op welke gronden tot sluiting kan worden overgegaan, namelijk (het ontbreken van) behoefte (plan) of (het ontbreken van voldoende) kwaliteit (intrekking van de erkenning). Uitvoering van een plan hoeft niet altijd te leiden tot algehele sluiting van een ziekenhuisvoorziening; het kan zijn dat slechts een kleine vermindering van de capaciteit van de inrichting is aangevoelen. Om deze nuancering voor het onderhavige geval (dus tijdelijk)

mogelijk te maken wordt voorgesteld, het aantal ten aanzien van ziekenhuizen ter uitvoering van de plannen te nemen maatregelen in artikel 18a uit te breiden. Uit de omschrijving van «ziekenhuisvoorziening» in artikel 1, eerste lid, van de wet volgt dat de sluiting ook kan betreffen een (door de minister aan te wijzen) deel van een ziekenhuis of een daarmee verbonden dan wel ten behoeve daarvan fungerende bouwkundige voorziening. Wanneer het niet de provincie is maar de minister, die het ontwerp-plan heeft vastgesteld, ligt het in de rede dat de minister bij een sluiting of capaciteitsreductie waarbij het plan een rol speelt, de in het tweede lid vervatte taak van gedeputeerde staten overneemt.

Volgens het vijfde lid van artikel 18a is het verboden een ziekenhuisvoorziening te exploiteren in strijd met een beschikking krachtens het eerste lid. Het spreekt vanzelf dat het de betrokken ziekenhuisvoorziening vrij staat, na de sluiting (of capaciteitsreductie) een aanvraag tot bouw (of wederingebruikneming van het gesloten deel) in te dienen. Een vergunning daartoe stelt het verbod terzijde.

Onderdeel E

In aansluiting op de uitbreiding van artikel 18a met de mogelijkheid, het aantal functies van een ziekenhuis te verminderen, wordt voorgesteld in artikel 18b de mogelijkheid op te nemen dat in geval van zodanige vermindering een beroep wordt gedaan op het saneringsfonds.

Onderdeel G

In artikel 19 wordt verduidelijkt dat voor wat betreft artikel 18 alleen beroep openstaat van de beschikkingen op grond van het eerste en het zesde lid van dat artikel, dus niet van een zogenaamd planningsbesluit op grond van het tweede lid. Dit wijzigingsvoorstel staat los van de TWCZ.

Artikelen II en III

Deze artikelen bevatten de wijzigingen van de Ziekenfondswet en de AWBZ – in de TWCZ opgenomen als artikel 4 –, nodig om de erkenning automatisch de sluiting of reductie te laten volgen.

De staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. J. Simons