

Vergaderjaar 1989–1990

21 213

Nadere wijziging van een aantal sociale zekerheidswetten (Technische verbeteringen mede in verband met de stelselherziening sociale zekerheid)

Nr. 13

NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET EINDVERSLAG

Ontvangen 5 april 1990

1. Inleiding

De derde nota van wijziging inzake dit wetsvoorstel is eerst op een zodanig tijdstip verzonden, dat deze niet in het eindverslag kon worden betrokken. Aangezien deze nota van wijziging slechts een verbetering, een redactionele aanpassing in verband met eerder tot stand gekomen wetgeving en een tekstuele aanpassing betreft, ben ik zo vrij te veronderstellen dat deze geen aanleiding tot opmerkingen geeft.

Het doet mij genoegen, dat de leden van de P.v.d.A.-fractie met belangstelling hebben kennisgenomen van de memorie van antwoord en dat zij constateren, dat veel van de door hen gesignaleerde problemen zijn opgelost. Voorts verheugt het mij, dat de leden van de V.V.D.-fractie dank uitbrengen voor de beantwoording van de door hen gestelde vragen en dat zij kunnen instemmen met de strekking van de tweede nota van wijziging.

2. Algemene opmerkingen

Met betrekking tot de door de leden van de P.v.d.A.-fractie gestelde vraag over de vakantiebonnen, kan ik meedelen, dat het probleem in zoverre van de baan is, dat de bedrijfsverenigingen – met instemming van de Sociale Verzekeringsraad (SVr) en mijn ambtsvoorganger – indertijd hebben besloten te handelen alsof de benodigde regelgeving reeds van kracht is. In grote lijnen houdt dit in, dat bij verzilvering van door een werkgever verstrekte bonnen de uitkering wordt opgeschort en bij verzilvering van tijdens WW-uitkering verstrekte bonnen de waarde van de vakantiebon op de WW-uitkering in mindering wordt gebracht. Tot het geven van de hiervoor genoemde instemming is destijds besloten, aangezien de benodigde maatregelen ter formalisering, waaronder wetswijziging, niet binnen afzienbare tijd gerealiseerd zouden kunnen worden. Zo wordt in de huidige wettelijke regelgeving een bepaling gemist, die het in bepaalde situaties mogelijk maakt de bedragen die de werknemer uit het vakantiefonds ontvangt, op de uitkering in mindering te brengen. Op grond van de jurisprudentie kunnen deze bedragen namelijk niet worden aangemerkt als inkomsten

wegens loonderving, als bedoeld in artikel 34 van de WW. Naast aanpassing van de wettelijke regelgeving is het noodzakelijk in een aantal uitvoeringsbesluiten wijzigingen aan te brengen. Het advies van de SVr is aanvankelijk vertraagd. Informatie bij de SVr heeft mij geleerd, dat de aan de advisering verbonden werkzaamheden – op verzoek van de bedrijfsverenigingen – thans in een overlegfase verkeren. Van de zijde van de SVr verwacht men dat dit overleg medio volgende maand zal worden afgerond. Het advies van de SVr valt vervolgens in de tweede helft van dit jaar te verwachten.

Verder neem ik met genoegen kennis van de opvatting van de leden van de P.v.d.A.-fractie over mijn voornemen inzake het werknemersbegrip. Ik stel mij voor deze problematiek met voortvarendheid aan te pakken. Ook de door deze leden ter sprake gebrachte kwestie inzake scholing met behoud van uitkering heeft mijn volle aandacht. Het commentaar van deze leden ervaar ik dan ook als een steun in de rug om terzake tot een oplossing te komen.

Met betrekking tot het voorzieningenbeleid voor werklozen is om velerlei redenen het streven van het kabinet er op gericht om binnen afzienbare tijd met concrete voorstellen te komen.

Het overleg met de SVr en de Federatie van Bedrijfsverenigingen heeft inmiddels voor de naaste toekomst tot werkbare afspraken geleid betreffende scholing met behoud van uitkering.

In de periode tot 1 januari 1991 zal daarmee een proef worden genomen. Evaluatie van deze proef zal in overleg met de arbeidsvoorzieningsorganisatie plaatsvinden. Daarbij zal ruime aandacht worden besteed aan regionale aspecten. Zeer in het kort komt de afspraak erop neer dat – bij wijze van proef – scholing met behoud van uitkering door de bedrijfsverenigingen zonder voorafgaande toetsing wordt goedgekeurd voor speciale groepen als jongeren en gedeeltelijk gehandicapten.

3. Artikelsgewijze opmerkingen

Artikel 1

Met instemming heb ik kennis genomen van de opmerking van de leden van de P.v.d.A.-fractie over de oplossing van het probleem inzake het arbeidsurenverlies van minder dan 5 uur bij werkloosheid wegens onwerkbaar weer.

Artikel III, onderdeel C en artikel IV, onderdeel A

De leden van de P.v.d.A.-fractie willen graag nader toegelicht zien waarom gekozen is voor een ministeriële regeling bij de wijziging van de artikelen 39 van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) en 29 van de Algemene Arbeidsongeschiktheidswet (AAW). Zoals verwoord in de memorie van antwoord is er voor gekozen om de hoofdregel op te nemen in de wet. Deze hoofdregel komt erop neer dat herziening slechts kan plaatsvinden ten behoeve van degene die bij hervatting van de arbeid of na toepassing van artikel 44a van de WAO dan wel artikel 33a van AAW inkomsten uit arbeid geniet, die minder bedragen dan evenredig is aan zijn nog bestaande arbeidsgeschiktheid. De meer gedetailleerde invulling van deze hoofdregel – middels ministeriële regelgeving – behoort naar mijn mening niet in de wet zelf thuis.

Artikel V, onderdeel B

De leden van de V.V.D.-fractie kunnen ten aanzien van de voorgestelde wijziging van artikel 11 van de Toeslagenwet er mee instemmen dat het

in kennis stellen van de aanvrager van de termijn waarbinnen de definitieve vaststelling van het recht op en de hoogte van de toeslag plaats zal vinden, een voldoende waarborg is. In dit verband vragen deze leden of overwogen is om een bepaalde termijn te stellen ten aanzien van deze in kennisstelling van de bedrijfsvereniging aan de aanvrager.

In het voorgestelde artikel 11, vijfde lid, wordt de bedrijfsvereniging de verplichting opgelegd de aanvrager aan te geven op welke termijn de definitieve vaststelling van het recht op en de hoogte van de toeslag naar verwachting zal plaatsvinden. Het kabinet heeft niet overwogen aan deze verplichting tot in kennisstelling een termijn te verbinden. Nu de verplichting om een termijn te noemen in de wet is opgenomen, wordt naar de mening van het kabinet aan de aanvrager van een toeslag voldoende zekerheid geboden.

Artikel VI, onderdeel C

De leden van de P.v.d.A.-fractie wijzen erop dat nu zo spoedig mogelijk moet worden overgegaan tot een uitkering met terugwerkende kracht voor de hier bedoelde groep uitkeringsgerechtigden.

Zoals ik in de memorie van antwoord heb meegedeeld zal ik de SVr verzoeken erop toe te zien, dat indien de wetswijziging is gerealiseerd de bedrijfsverenigingen ervoor zorgdragen dat de nabetalingen zo spoedig mogelijk plaatsvinden.

Op de vraag van de leden van de V.V.D.-fractie naar informatie over de financiële consequenties van de terugwerkende kracht van de wijziging van artikel 45 van de Invoeringswet stelselherziening sociale zekerheid kan ik mededelen, dat het volgens globale inschatting zal gaan om een relatief marginaal bedrag van maximaal één miljoen.

Artikel VII

De leden van de P.v.d.A.-fractie hebben er begrip voor dat samentelling van inkomen uit dienstbetrekking en uitkering thans niet kan plaatsvinden.

Zij stellen dat de problematiek van de dubbele franchise en het recht op ziekenfondsverzekering daardoor echter wel blijft bestaan en zij geven aan dat, gezien de budgettaire consequenties, het gewenst is dat er spoedig een samentellingsregeling komt.

In antwoord hierop wil ik eerst voor alle duidelijkheid opmerken dat er geen recht op ziekenfondsverzekering bestaat indien het totale inkomen van loon uit dienstbetrekking en loondervingsuitkering boven het verzekeringsplichtig loon voor de ziekenfondsverzekering komt. De in de memorie van antwoord genoemde budgettaire consequenties betreffen alleen de geschatte derving aan WAO-premie. De wenselijkheid van de spoedige totstandkoming van een samentellingsregeling kan ik onderschrijven. De datum waarop een dergelijke regeling in werking kan treden kan thans echter nog niet worden aangegeven.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
E. ter Veld