

Vergaderjaar 1989–1990

21 218

Wijziging van de Wet financiering volksverzekeringen en de Wet aanpassing uitkeringsregelingen overheveling opslagpremies (technische verbeteringen)

Nr. 7

NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 24 oktober 1989

In het voorstel van wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

I

Aan artikel I worden vier nieuwe onderdelen toegevoegd, luidende:

F

Aan artikel 39, vierde lid, wordt een volzin toegevoegd, luidende:

Deze goedkeuring wordt geacht te zijn verleend indien Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur niet binnen dertig dagen nadat het betreffende besluit door de Ziekenfondsraad is genomen schriftelijk aan de Raad heeft medegedeeld dat door hem aan de uitgaven goedkeuring wordt onthouden.

G

In artikel 40, derde tot en met vijfde lid, wordt «in het eerste lid» vervangen door: «in het eerste en tweede lid».

H

Artikel 51 wordt vervangen door:

Artikel 51

Van de ingevolge de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in artikel 40, eerste en tweede lid, genomen en daarbij aangegeven beslissingen, staat voor het belanghebbende orgaan binnen een maand na de dagtekening van de schriftelijke kennisgeving van de desbetreffende beslissing bij de Kroon beroep open.

I

Artikel 54, onderdeel A, wordt vervangen door:

A

In artikel 1, onderdeel a, wordt «de onderdelen b tot en met f» vervangen door: de onderdelen b tot en met e. Voorts vervalt onderdeel d, waarna de onderdelen e en f worden verletterd tot respectievelijk d en e.

II

In artikel II worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

Onderdeel C wordt vervangen door:

C

Het tweede lid van artikel 19 vervalt, alsmede het cijfer 1 voor de tekst van dat artikel.

B

Onderdeel D wordt vervangen door:

D

Na artikel 20 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 20a

Voor de toepassing van artikel 36a, achtste lid, van de AAW wordt onder arbeidsongeschiktheidsuitkering mede verstaan de overhevelings-toeslag, die op grond van artikel 1 van de Wet overhevelingstoeslag opslagpremies op die uitkering zou zijn toegekend indien die uitkering tot uitbetaling zou zijn gekomen.

C

De aanduiding van onderdeel F wordt gewijzigd in F1, waarna drie nieuwe onderdelen worden ingevoegd, luidende:

F2

Artikel 26 wordt gewijzigd als volgt:

1. Na plaatsing van het cijfer 1 voor de tekst van onderdeel M wordt aan dat onderdeel een tweede punt toegevoegd, luidende:

2. In het tweede lid wordt «een besluit te nemen krachtens» vervangen door: een regeling te treffen als bedoeld in.

2. Onderdeel U, punt 2, wordt vervangen door:

2. In het tot onderdeel a verletterde onderdeel b wordt «de artikelen 41, 45, derde lid, 64 en 78» vervangen door: de artikelen 41, 45, derde lid, en 64.

F3

Aan artikel 28 wordt een nieuw onderdeel toegevoegd, luidende:

D

In artikel 17 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste lid wordt «met inachtneming van de bij algemene maatregel van bestuur te stellen regelen en voorwaarden» vervangen door: met inachtneming van bij ministeriële regeling te stellen regels en voorwaarden.

2. In het zesde lid wordt «Bij de algemene maatregel van bestuur» vervangen door: Bij de ministeriële regeling.

F4

In de artikelen 30 en 39 wordt, onder wijziging van de aanduiding van de onderdelen A en B in de onderdelen B en C, een nieuw onderdeel ingevoegd, luidende:

A

Het derde lid van artikel 4 vervalt.

D

Onderdeel G wordt vervangen door:

G
Artikel 33 vervalt.

E
Onderdeel I wordt vervangen door:

I
Het tweede lid van artikel 41 vervalt, alsmede het cijfer 1 voor de tekst van dat artikel.

F
Na onderdeel I wordt een nieuw onderdeel ingevoegd, luidende:

II
In artikel 49 worden de volgende wijzigingen aangebracht:
1. Onder wijziging van de aanduiding van de onderdelen A en B in de onderdelen B en C, wordt een nieuw onderdeel ingevoegd, luidende:

A
Het derde lid van artikel 4 vervalt.
2. Aan het slot wordt een nieuw onderdeel toegevoegd, luidende:

D
Artikel 111 wordt vervangen door:

Artikel 111

Tussen Onze Minister en Onze Minister van Financiën dient overeenstemming te bestaan omtrent te stellen regels als bedoeld in artikel 12.

G
Onderdeel K wordt vervangen door:

K
Het tweede lid van artikel 50 vervalt, alsmede het cijfer 1 voor de tekst van dat artikel.

H
Onderdeel O wordt vervangen door:

O
Het derde lid van artikel 68 vervalt.

I
Na onderdeel P worden vier nieuwe onderdelen ingevoegd, luidende:

Q
De titel van hoofdstuk X wordt vervangen door:

Algemene Bijstandswet en Bijstandsbesluit landelijke draagkrachtcriteria

R
Na artikel 75 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 75a

Artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van het Bijstandsbesluit landelijke draagkrachtcriteria (Stb. 1980, 87) wordt vervangen door:

b. inkomen: het inkomen, na aftrek van de over het bruto inkomen verschuldigde belasting, premies ingevolge de sociale verzekeringswetten, behoudens de nominale premie ingevolge de Ziekenfondswet (Stb. 1986, 347), en pensioenpremie;.

S

Aan artikel 80 wordt een nieuw onderdeel toegevoegd, luidende:

C

Artikel 13 vervalt.

T

Na artikel 91 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 91a

De volgens artikel 75a gewijzigde bepaling kan overeenkomstig artikel 11 van de Algemene Bijstandswet bij algemene maatregel van bestuur worden gewijzigd.

TOELICHTING

Artikel I (onderdeel F) en artikel II, (onderdeel C, onder F2, punt 2)

In de Wet financiering volksverzekeringen (WFV, Stb. 1989, 129) en in de Wet aanpassing uitkeringsregelingen overheveling opslagpremies (WAUOO, Stb. 1989, 127) zijn de wijzigingen die in artikel 52, tweede lid, onderscheidenlijk artikel 62 van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ, Stb. 1967, 655) zijn aangebracht ingevolge de wet van 15 december 1988, Stb. 610, abusievelijk niet opgenomen. Deze omissie wordt hierbij hersteld met de wijziging van artikel 39, vierde lid, van de WFV waarin het voormalige artikel 52, tweede lid, van de AWBZ werd opgenomen, onderscheidenlijk artikel 26, onderdeel U, punt 2, van de WAUOO, strekkende tot wijziging van artikel 62 van de AWBZ.

Artikel I (onderdeel G)

Artikel 40 van de WFV betreft een bepaling die de jaarlijkse uitkeringen regelt die de Ziekenfondsraad uit het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten doet ter dekking van de voor de uitvoering van de in de AWBZ geregelde verzekering gemaakte kosten. In artikel 40, derde tot en met vijfde lid, wordt onder meer voorzien in de mogelijkheid om voorschotten op de uitkeringen te verstrekken en wordt de Ziekenfondsraad de opdracht gegeven om bij de vaststelling van de uitkering de uitgaven, die de Raad niet verantwoord acht, buiten beschouwing te laten. Tijdens de totstandkoming van de WFV is een tweede lid ingelast, dat betrekking heeft op de uitkeringen ter dekking van beheerskosten van de in artikel 16, eerste lid, van de AWBZ bedoelde instelling of instellingen (Centraal Administratiekantoor en verbindingkantoren). Hetgeen ten aanzien van de uitvoeringskosten, waaronder de beheerskosten van ziekenfondsen, ziektekostenverzekeraars en uitvoerende organen, als bedoeld in artikel 40, eerste lid, is bepaald in het derde tot en met vijfde lid van dat artikel, dient mede van toepassing te zijn op de in het tweede lid bedoelde beheerskosten. Hiertoe wordt in het derde tot en met vijfde lid, de verwijzing naar het tweede lid toegevoegd.

Artikel I (onderdeel H)

Artikel 51 van de WFV voorziet in de mogelijkheid van kroonberoep met betrekking tot (alle) besluiten van de Ziekenfondsraad, genomen ingevolge artikel 40 van die wet. De huidige praktijk is gebaseerd op artikel 62, aanhef en onder a, van de AWBZ, juncto artikel 8 van het Besluit financiering uitvoeringsorganisatie Bijzondere Ziektekostenverzekering (Stb. 1984, 430), op grond waarvan beroep openstaat van besluiten van de Ziekenfondsraad die betrekking hebben op vaststelling en uitkering van bedragen bestemd voor afzonderlijke verzekeraars (ziekenfondsen, ziektekostenverzekeraars en uitvoerende organen) en instellingen (centraal administratiekantoor, verbindingkantoren en regionale contactkantoren). Beroep staat niet open van besluiten van de Ziekenfondsraad tot vaststelling van richtlijnen, als bedoeld in het eerdergenoemde Besluit financiering uitvoeringsorganisatie Bijzondere Ziektekostenverzekering. De voorgestelde wijziging beoogt die situatie te continueren.

Artikel I (onderdeel I)

Het betreft hier een zuiver redactionele aanpassing.

Artikel II (de onderdelen A, D, E, G en H)

In de WAUOO (artikelen 19, 33, 41, 50 en 68) zijn bijzondere bepalingen opgenomen voor de toepassing van de anticumulatiebepalingen, neergelegd in de artikelen 33, 33a en 34 van de Algemene Arbeidsongeschiktheidswet (AAW, Stb. 1987, 90), 31 van de Ziektewet (ZW, Stb. 1987, 88), 44, 44a en 45 van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO, Stb. 1987, 89), 35 van de Werkloosheidswet (WW, Stb. 1987, 93) en 17, tweede lid, van de Wet Werkloosheidsvoorziening (WWV, Stb. 1964, 485). Daarin is onder meer aangegeven dat, in geval van anticumulatie van uitkeringen op grond van die wetten met inkomsten uit arbeid anders dan uit dienstbetrekking, de overhevelingstoeslag op die uitkeringen mede onder die uitkeringen wordt begrepen. Zoals in de artikelsgewijze memorie van toelichting is vermeld, is een en ander zo geregeld, omdat het in geval van een dergelijke samenloop voor de hand lag om uit te gaan van hetzelfde heffingsinkomen voor de loon- en inkomstenbelasting en de premieheffing volksverzekeringen. Vanaf 1990 zijn namelijk zowel de uitkeringsgerechtigde als de persoon die inkomsten heeft anders dan uit dienstbetrekking zelf de premie voor de AAW en de AWBZ verschuldigd.

Bij nader inzien is gebleken dat de voorgestelde tekst, met name bij de toepassing van artikel 34 van de AAW en artikel 45 van de WAO, niet zonder meer er toe leidt dat wordt uitgegaan van eenzelfde heffingsinkomen. Daartoe zou, ter vaststelling van het uiteindelijk tot uitbetaling komende bedrag van de uitkering, voor de berekening van de overhevelingstoeslag een extra fictieve berekening moeten worden gemaakt, hetgeen de uitvoering compliceert. In verband hiermee wordt thans voorgesteld om in geval van anticumulatie van uitkering met inkomsten anders dan uit dienstbetrekking ter vaststelling van het bedrag van de uitkering, evenals bij samenloop van uitkering met inkomsten uit dienstbetrekking, uit te gaan van de uitkering zonder de daarop te verlenen overhevelingstoeslag. Teneinde bij samenloop van uitkering met inkomsten anders dan uit dienstbetrekking tot een juiste vergelijking van inkomensbestanddelen te komen, zal dan wel als inkomen anders dan uit dienstbetrekking dienen te worden aangemerkt dat inkomen, verminderd met het (fictieve) bedrag aan premies AAW en AWBZ. Dit zal voor de ZW, de AAW, de WAO en de WWV bij ministeriële regeling en voor de

WW in de uitkeringsreglementen werkloosheidsverzekering van de bedrijfsvereniging worden vastgelegd. In verband met het vorenstaande kunnen de desbetreffende bepalingen in de WAUOO, alsmede de desbetreffende wijzigingen in het onderhavige voorstel van wet, vervallen. Het bepaalde in de onderdelen A, D, E, G en H van artikel II strekt hiertoe.

Artikel II (onderdeel B)

In het wetsvoorstel is in onderdeel D een nieuw lid toegevoegd aan artikel 20 van de WAUOO. Daarin is een bijzondere bepaling opgenomen voor gevallen van samenloop van arbeidsongeschiktheidsuitkering met wezenpensioen ingevolge de Algemene Weduwen- en Wezenwet (AWW, Stb. 1965, 429). Gebleken is dat een dergelijke bepaling reeds in artikel 24 van de WAUOO is opgenomen. De voorgestelde wijziging van artikel 20 van genoemde wet dient derhalve te vervallen.

In onderdeel D is thans een bepaling opgenomen, die erin voorziet dat, voor de gevallen waarin bij samenloop van recht op arbeidsongeschiktheidsuitkering op grond van de AAW en de WAO de AAW-uitkering niet tot uitbetaling komt, naast het bedrag van de niet uitbetaalde AAW-uitkering ook de overhevelingstoeslag die op die uitkering zou zijn verleend als deze wel tot uitbetaling zou zijn gekomen, door het Algemeen Arbeidsongeschiktheidsfonds (AAF) aan het Arbeidsongeschiktheidsfonds (AOF) wordt afgedragen. Zonder deze bepaling zou een niet bedoelde lastenverzwaring voor het AOF optreden en een lastenvermindering voor het AAF.

Artikel II (onderdeel C, onder F2, punt 1)

In de WAUOO is in artikel 47, eerste lid, van de AWBZ «kan Onze Minister bepalen» vervangen door: kan bij ministeriële regeling worden bepaald. De aanpassing daaraan van de redactie van het tweede lid van dat artikel is echter achterwege gebleven. Deze omissie wordt hierbij hersteld door «een besluit te nemen krachtens» te vervangen door: een regeling te treffen als bedoeld in.

Artikel II (onderdeel C, onder F3)

Op grond van artikel 17 van de Coördinatiewet Sociale Verzekering (CwSV, Stb. 1987, 552) kunnen bij algemene maatregel van bestuur nadere regels worden gesteld met betrekking tot gemoedsbezwaren tegen de werknemersverzekeringswetten. In artikel 24 van de WFV is het stellen van nadere regels met betrekking tot gemoedsbezwaren gedelegeerd aan de Minister. Teneinde dit verschil in delegatieniveau op te heffen wordt artikel 17 van de CwSV zodanig aangepast, dat ook voor de toepassing van de werknemersverzekeringen de Minister terzake nadere regels kan stellen. Dit onderdeel strekt daartoe.

Artikel II (onderdeel C, onder F4, en onderdeel F)

In het kader van de reparatiewetgeving Oort met betrekking tot de belastingwetgeving (zie Kamerstukken II, 21184) is bij een op 2 oktober 1989 ingediende nota van wijziging voorgesteld de in artikel 3, derde lid, van de Wet op de loonbelasting 1964 (Stb. 521) neergelegde delegatiebepaling te schrappen.

Op grond van dit lid, zoals dit tot 1 januari 1990 luidt, kan de Minister van Financiën regels stellen met betrekking tot het als dienstbetrekking beschouwen van de arbeidsverhouding van de persoon die, anders dan in de uitoefening van een bedrijf of in de zelfstandige uitoefening van een beroep en anders dan als thuiswerker, ingevolge een overeenkomst tot aanneming van werk persoonlijk een werk tot stand brengt.

Artikel 4, derde lid, van de ZW, de WAO en de WW kent een soortgelijke bepaling. In verband daarmee wordt, in navolging van de loonbelastingwetgeving, voorgesteld ook het derde lid van artikel 4 van genoemde wetten te laten vervallen.

Ter uitvoering van dit lid was een ministeriële regeling getroffen, op grond waarvan de persoon, die melkvervoer verricht op grond van een vervoersovereenkomst en die daarvoor een eigen vervoermiddel pleegt te gebruiken, uitgezonderd is van de verzekeringsplicht ingevolge de ZW, de WAO en de WW (ministeriële regeling van 22 december 1986, no. SVW/86/10692, gepubliceerd in Stcrt. 1986, 250).

Ten aanzien van melkvervoer wordt opgemerkt, dat dit niet kan worden gezien als een overeenkomst tot aanneming van werk als bedoeld in artikel 1637b BW, doch als een andere vorm van het tegen beloning persoonlijk arbeid verrichten.

Zonder nadere voorziening bestaat daardoor de mogelijkheid, dat deze melkvervoerders vanaf 1 januari 1990 verzekerd zouden worden voor de werknemersverzekeringen. Teneinde de melkvervoerders niet in een andere positie te brengen, zullen zij van de verzekeringsplicht worden uitgezonderd krachtens artikel 5, tweede lid, onderdeel b, van het op artikel 5 van de ZW, de WAO en de WW steunende koninklijk besluit van 24 december 1986, Stb. 655. Op grond van dat lid kan de Minister groepen van personen aanwijzen, wier arbeidsverhouding niet als dienstbetrekking wordt aangemerkt.

Daarnaast dient in verband met het vervallen van het derde lid van artikel 4 van de WW ook artikel 111 van de WW te worden aangepast. Aan de in onderdeel a van dat artikel neergelegde procedurele bepaling, dat tussen de Minister van Sociale Zaken en de Minister van Financiën overeenstemming dient te bestaan omtrent op grond van artikel 4, derde lid, van de WW te stellen regels, bestaat door het vervallen van het derde lid van artikel 4 geen behoefte meer. Tevens is van deze gelegenheid gebruik gemaakt om de in artikel 111 voorkomende verwijzing naar het tweede lid van artikel 12 van de WW te schrappen. Bij de wet van 28 december 1988, Stb. 655 (invoering sociaal-fiscaal nummer) is het eerste lid van dat artikel vervallen, alsmede de cijferaanwijzing voor het tweede lid.

Artikel II (onderdeel I, onder Q en R)

In artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van het Bijstandsbesluit landelijke draagkrachtcriteria (Stb. 1980, 87) is een omschrijving gegeven van het begrip «inkomen» zoals dat voor de toepassing van dit besluit wordt gehanteerd. Voor de vaststelling van de draagkracht wordt uitgegaan van het netto inkomen van de betrokkene. Inkomen is derhalve omschreven als het bruto inkomen na aftrek van de over het bruto inkomen verschuldigde belasting en van – met name genoemde – sociale verzekeringspremies. Bij de wijziging van de belasting en premieheffing volksverzekeringen op 1 januari 1990 komen de premies ingevolge de AAW en de AWBZ niet meer ten laste van de werkgever of uitkeringsinstantie, maar worden deze ten laste van het inkomen van de betrokkene zelf gebracht.

Door – evenals in bijvoorbeeld de omschrijving van het begrip «netto-minimumloon» in de Algemene Bijstandswet – in het algemeen te spreken van de verschuldigde «premies ingevolge de sociale verzekeringswetten» wordt bereikt dat vanaf 1 januari 1990 bij de vaststelling van het netto inkomen ook de premies AAW en AWBZ worden betrokken. Het spreekt vanzelf dat voor zover na 1 januari 1990 voor de draagkrachtbepaling een voor deze datum ontvangen inkomen wordt betrokken, de premies AAW en AWBZ daarop niet in mindering worden gebracht. De uitdrukking «verschuldigde belasting en premies» heeft betrekking op de belasting en premies die door de aanvrager van

bijzondere bijstand zijn verschuldigd. De voor 1 januari 1990 verschuldigde premies AAW en AWBZ zijn door de werkgever voldaan en niet ten laste van het bruto inkomen gekomen.

Artikel II (onderdeel I, onder S)

Gebleken is dat zowel in artikel 13 van de Wet op de Sociale Verzekeringsbank (Stb. 1968, 158) als in artikel 33 van de WFV de verdeling van de kosten van het beheer van de Sociale Verzekeringsbank is geregeld. In verband daarmee wordt voorgesteld om, teneinde deze doublure op te heffen, artikel 13 van de Wet op de Sociale Verzekeringsbank te laten vervallen. Dit onderdeel sterkt daartoe.

Artikel II (onderdeel I, onder T)

Door de in onderdeel R voorgestelde wijziging van het Bijstandsbesluit landelijke draagkrachtcriteria is het desbetreffende onderdeel van dat besluit bij wet vastgesteld. De in onderdeel T opgenomen bepaling draagt ervoor zorg dat de normale procedure van een algemene maatregel van bestuur toegepast kan worden bij eventuele toekomstige wijzigingen van de bij wet in voornoemd besluit opgenomen bepaling.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
J. de Koning