

Vergaderjaar 1989–1990

21 437

Wijziging van diverse wetten in verband met vereenvoudiging van regelgeving en vergroting van gemeentelijke en provinciale beleidsvrijheid

Nr. 1

KONINKLIJKE BOODSCHAP

Aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een voorstel van wet houdende wijziging van diverse wetten in verband met vereenvoudiging van regelgeving en vergroting van gemeentelijke en provinciale beleidsvrijheid.

De toelichtende memorie (en bijlagen), die het wetsvoorstel vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

's-Gravenhage, 12 januari 1990

Beatrix

Nr. 2

VOORSTEL VAN WET

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is ten behoeve van gemeenten en provincies wettelijke regels aan te passen, ter bevordering van vereenvoudiging van regelgeving en vergroting van gemeentelijke en provinciale beleidsvrijheid;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Wet op de kansspelen (Stb. 1964, 483) wordt als volgt gewijzigd:

A. Het eerste lid van artikel 3 komt te luiden:

1. Tenzij deze wet anders bepaalt kan voor een gelegenheid als in artikel 1 onder a bedoeld vergunning worden verleend, indien deze

S-BB
S-RW

gelegenheid wordt opengesteld uitsluitend ten einde met de opbrengst daarvan enig algemeen belang te dienen. De vergunning wordt verleend door burgemeester en wethouders van de gemeente waar de aanwijzing van de winnaars zal geschieden, indien de prijzen en premies gezamenlijk geen grotere waarde hebben dan tienduizend gulden en bij een grotere waarde door de Minister van Justitie.

B. De in het eerste lid van artikel 7c genoemde waarden van tweehonderdvijftig respectievelijk eenduizend gulden worden verhoogd tot respectievelijk zeshonderdvijfentwintig en tweeduizendvijfhonderd gulden.

C. Artikel 28, eerste lid, komt te luiden:

1. Het is, onverminderd het bepaalde in artikel 1, verboden zonder vergunning de gelegenheid open te stellen tot het meedingen naar een prijs of premie verbonden aan een prijsvraag van welke aard ook, indien aan die mededinging andere voorwaarden zijn gesteld dan het verrichten van een wetenschappelijke, kunstzinnige of technische prestatie en de uitgeloopte prijs of premie een waarde heeft van meer dan vijfduizend gulden. De vergunning wordt verleend door burgemeester en wethouders van de gemeente waar de aanwijzing van de winnaars zal geschieden, indien de prijs of premie geen grotere waarde heeft dan tienduizend gulden en bij een grotere waarde door de Minister van Justitie.

ARTIKEL II

De gemeentewet (Stb. 1931, 89) wordt als volgt gewijzigd:

A. Aan artikel 271 worden een vierde en een vijfde lid toegevoegd, luidende:

In afwijking van het eerste lid is een besluit als bedoeld in artikel 269, dat uitsluitend een wijziging van het tarief van een belasting bevat, onderworpen aan de goedkeuring van gedeputeerde staten.

Indien de belastingverordening is goedgekeurd, wordt de goedkeuring geacht te zijn verkregen overeenkomstig het eerste dan wel het vierde lid.

B. Artikel 273a wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden als volgt:

Tot heffing van de belasting wordt besloten uiterlijk twee jaren nadat de voorzieningen geheel zijn voltooid of, in geval zij eerder in gebruik zijn genomen, uiterlijk twee jaren nadien.

2. Toegevoegd wordt een vierde lid, luidende:

Voordat met het treffen van de voorzieningen wordt aangevangen, wordt door de raad besloten in welke mate de aan die voorzieningen verbonden lasten door middel van een baatbelasting zullen worden verhaald. Een besluit als bedoeld in de eerste volzin bevat een aanduiding van het gebied waarbinnen het gebate onroerend goed is gelegen. Het besluit wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

C. Artikel 274 wordt als volgt gewijzigd:

1. De eerste volzin van het tweede lid komt te luiden als volgt:

Tot heffing van de belasting wordt besloten uiterlijk twee jaren nadat de voorzieningen geheel zijn voltooid.

2. Toegevoegd wordt een vierde lid, luidende:

Voordat met het treffen van de voorzieningen wordt aangevangen, wordt door de raad besloten in welke mate de aan die voorzieningen verbonden kosten door middel van een bouwgrondbelasting zullen worden verhaald. Het besluit wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

ARTIKEL III

Indien het bij koninklijke boodschap van 15 april 1971 ingediende voorstel van Wet op de lijkbezorging (11 256) tot wet wordt verheven, wordt deze als volgt gewijzigd:

In artikel 5 vervalt de tweede volzin.

ARTIKEL IV

Indien het in artikel III vermelde voorstel van wet later in werking treedt dan het onderhavige, wordt de Wet op de lijkbezorging (Stb. 1869, 65) als volgt gewijzigd:

In het tweede lid van artikel 29 o vervalt de tweede volzin.

ARTIKEL V

De Wet rechten burgerlijke stand (stb. 1879, 72) wordt als volgt gewijzigd:

A. In artikel 4, derde lid, wordt na «geschiedt zij» ingevoegd: op de daarvoor ingevolge het tweede lid bepaalde dagen en uren.

B. Aan artikel 5, tweede lid wordt een tweede volzin toegevoegd, luidende:

Indien in het geval, bedoeld in artikel 64 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, de huwelijksvoltrekking buiten het gemeentehuis plaatsvindt, is dit recht niet hoger dan het recht dat zou zijn verschuldigd, indien de huwelijksvoltrekking op hetzelfde tijdstip en dezelfde wijze in het gemeentehuis zou plaatsvinden.

ARTIKEL VI

De Wet op het basisonderwijs (Stb. 1986, 256) wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 44, tweede lid, tweede volzin, komt te luiden:

Burgemeester en wethouders zenden binnen 1 maand nadat het besluit is genomen afschrift daarvan aan gedeputeerde staten.

B. In artikel 89, eerste lid, tweede volzin, vervallen de zinsnede «met toestemming van gedeputeerde staten» en de zinsnede «al dan niet».

ARTIKEL VII

De Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs (Stb. 1987, 614) wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 53, tweede lid, tweede volzin, komt te luiden:

Burgemeester en wethouders zenden binnen 1 maand nadat het besluit is genomen afschrift daarvan aan gedeputeerde staten.

B. In artikel 88 i, eerste lid, tweede volzin, vervallen de zinsnede «met toestemming van gedeputeerde staten» en de zinsnede «al dan niet».

ARTIKEL VIII

De Dienstplichtwet (Stb. 1948, I 284) wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 20, eerste lid, eerste volzin, wordt «ter algemene kennis» vervangen door: ter kennis van de ingeschrevene.

ARTIKEL IX

De Inkwartieringswet (Stb. 1953, 305) wordt als volgt gewijzigd:

De artikelen 20, 21, 22 en 23 vervallen.

ARTIKEL X

De Wet op de woonwagens en woonschepen (Stb. 1918, 492) wordt als volgt gewijzigd:

A. In artikel 1 vervalt de tweede volzin.

B. De artikelen 2 tot en met 30 vervallen.

ARTIKEL XI

Indien op het tijdstip waarop het onderhavige voorstel van wet in werking treedt het bij koninklijke boodschap van 28 augustus 1987 ingediende voorstel van Wet tot herziening van de Woningwet (20 066) nog niet in werking is getreden, wordt de Woningwet (Stb. 1964, 222) als volgt gewijzigd:

A. De artikelen 16 tot en met 22, 35, 36 en 51 vervallen.

B.1. Artikel 52, derde lid, vervalt onder vernummering van het vierde lid, tot derde lid.

2. Artikel 52, derde lid (nieuw), komt te luiden:

3. Betreft de vergunning een woonkeet, dan kan de inspecteur van de volkshuisvesting aan burgemeester en wethouders voorstellen de

vergunning in te trekken. Burgemeester en wethouders beslissen binnen één maand.

C. In artikel 55, derde lid, vervalt «51,».

ARTIKEL XII

De Woonwagenwet (Stb. 1968, 98) wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 19 komt te luiden:

Een afschrift van de beschikking op de aanvraag wordt aan de aanvrager gezonden.

B. Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «de uitreiking» vervangen door: de datum van verzending ervan.
2. In het derde lid vervalt de eerste volzin en wordt «Hij» vervangen door: De aanvrager.
3. Het vierde lid komt te luiden:
4. Een afschrift van de beschikking op het beroepschrift of het verzoek om voorziening wordt aan de aanvrager gezonden.
4. Het vijfde lid vervalt.

C. Artikel 26 wordt als volgt gewijzigd:

1. De aanduiding 1 voor het eerste lid vervalt, alsmede het tweede lid.
2. In het artikel wordt «, door tussenkomst van de burgemeester van de gemeente waar de woonwagen zich bevindt, uitgereikt» vervangen door: gezonden.

D. Artikel 27 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «na deze uitreiking» vervangen door: na de datum van verzending van de beschikking, bedoeld in artikel 26.
2. In het tweede lid vervalt de eerste volzin en wordt «Hij» vervangen door: De hoofdbewoner.

E. Artikel 28 wordt als volgt gewijzigd:

1. De aanduiding 1 voor het eerste lid vervalt, alsmede het tweede lid.
2. In het artikel wordt «door tussenkomst van de burgemeester van de gekozen woonplaats, uitgereikt» vervangen door: gezonden.

F. In artikel 29 wordt «ter kennis van de hoofdbewoner is gebracht» vervangen door: aan de hoofdbewoner is verzonden.

G. Artikel 30 komt te luiden:

Binnen veertien dagen nadat een vergunning is vervallen of haar intrekking in werking is getreden, zendt de hoofdbewoner het bewijs van de vergunning aan gedeputeerde staten, die haar verleend hebben.

H. Artikel 31a vervalt.

I. In artikel 54 wordt «artikel 30, eerste lid» vervangen door: artikel 30.

ARTIKEL XIII

De Wet op de Ruimtelijke Ordening (Stb. 1985, 626) wordt als volgt gewijzigd:

A. Aan artikel 11 wordt een achtste lid toegevoegd, luidende:

8. In afwijking van het tweede lid, tweede volzin, behoeven de besluiten van burgemeester en wethouders of, in voorkomend geval, de gemeenteraad tot uitwerking of tot wijziging van het bestemmingsplan geen goedkeuring van gedeputeerde staten, voor zover deze in hun besluit tot goedkeuring van het bestemmingsplan zulks hebben omschreven en tegen die uitwerking of wijziging niet van bezwaren is gebleken. Van zodanig besluit tot uitwerking of wijziging van het bestemmingsplan zenden burgemeester en wethouders onverwijld afschrift aan gedeputeerde staten.

B. Artikel 18, wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid vervalt.
2. Het derde lid wordt vernummerd tot tweede lid.

C. Artikel 19a wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vierde lid vervalt de tweede volzin; in de derde volzin wordt «afschrift van de kennisgeving» vervangen door: de tekst van de bekendmaking.

2. Het elfde lid komt te luiden:

11. Burgemeester en wethouders delen aan degene die de vrijstelling heeft verzocht, aan hen die bezwaren hebben ingediend, aan gedeputeerde staten en – behoudens indien het een vrijstelling als bedoeld in artikel 18 betreft – aan de inspecteur van de ruimtelijke ordening de beslissing daaromtrent mede. De beslissing is met redenen omkleed.

D. Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het zevende lid wordt na «gesteld worden» een punt geplaatst en vervalt de zinsnede «en kan met ten hoogste een jaar worden verlengd».
2. Het achtste lid vervalt.

ARTIKEL XIV

De Wegenwet (Stb. 1930, 342) wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 11a wordt als volgt gewijzigd:

Onder vernummering van het zevende lid tot vijfde lid vervalt het oorspronkelijke vijfde lid.

ARTIKEL XV

De Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Stb. 1981, 573) wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, eerste volzin, vervalt «onder Onze goedkeuring».

2. Het derde lid wordt vervangen door:

De verordeningen bedoeld in het eerste lid behoeven de goedkeuring van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat. De beslissing omtrent de goedkeuring wordt genomen in overeenstemming met Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

B. Artikel 22 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid vervalt de laatste volzin.

2. Het derde lid komt te luiden:

Indien een verordening als bedoeld in het tweede lid wordt vastgesteld door een waterschap, behoeft deze de goedkeuring van gedeputeerde staten. Tegen de beslissing tot gehele of gedeeltelijke onthouding van goedkeuring kunnen het waterschapsbestuur en andere belanghebbenden binnen één maand na de bekendmaking van de beslissing beroep instelling bij de Kroon.

3. Het vierde en vijfde lid vervallen.

ARTIKEL XVI

De Arbeidswet 1919 (Stb. 624) wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 67 komt te luiden:

1. Het hoofd of de bestuurder van een onderneming is verplicht ervoor te zorgen, dat in zijn onderneming geen arbeid wordt verricht door een jeugdig persoon, tenzij hij in het bezit is van een die persoon betreffend uittreksel uit het bevolkingsregister. Hij is verplicht te zorgen, dat de uittreksels uit het bevolkingsregister op aanvraag onverwijld ter inzage wordt verstrekt aan de bij artikel 84 bedoelde ambtenaren, en dat op de uittreksels, zolang zij in zijn bezit zijn, geen aantekeningen of merktekens worden geplaatst.

2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid kan het districtshoofd voor bepaalde ondernemingen eisen, dat een jeugdig persoon bij de arbeid in die ondernemingen een uittreksel uit het bevolkingsregister bij zich draagt. Dat uittreksel moet op aanvraag onverwijld ter inzage worden verstrekt aan de bij artikel 84 bedoelde ambtenaren.

3. Het uittreksel uit het bevolkingsregister vermeldt in ieder geval de naam, de voornamen, het adres alsmede de dag en plaats van geboorte van de jeugdige persoon.

4. Het eerste lid, eerste volzin, geldt niet ten aanzien van een kind, voor zover het arbeid mag verrichten ingevolge artikel 9, tweede en derde lid, of artikel 9a. Het eerste lid, eerste volzin, is bovendien niet van toepassing op het hoofd of de bestuurder van een onderneming aan wie ontheffing ingevolge artikel 9n, tweede lid, is verleend.

5. Het eerste lid, tweede volzin, vindt ten aanzien van een ontheffing als bedoeld in artikel 9a, eerste of vierde lid, of artikel 9n, tweede lid, overeenkomstige toepassing.

6. De voor de toepassing van het eerste lid van dit artikel benodigde uittreksels uit het bevolkingsregister, alsmede de inlichtingen waaruit kan blijken of een persoon nog leerplichtig is, worden kosteloos verstrekt.

7. Bij het eindigen van de arbeidsbetrekking tussen het hoofd of de bestuurder van de onderneming en de persoon, ten aanzien van wie hij een uittreksel uit het bevolkingsregister in zijn bezit heeft, zorgt hij, dat dit uittreksel op eerste aanvraag aan deze wordt afgegeven of onverwijld tot diens beschikking wordt gesteld.

B. In artikel 75 wordt «67, eerste en tiende lid» vervangen door: 67, eerste en zevende lid.

C. In artikel 83, eerste lid, wordt «67, eerste en tiende lid» vervangen door: 67, eerste en zevende lid.

D. In artikel 96 komt «, en onverminderd het bepaalde in het achtste lid van artikel 67,» te vervallen.

ARTIKEL XVII

De Algemene Bijstandswet (Stb. 1973, 395) wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 13a komt te luiden:

Burgemeester en wethouders kunnen richtlijnen vaststellen welke bij de gemeentelijke beslissingen inzake de verlening van bijstand tot leidraad dienen.

B. Artikel 29a komt te luiden:

1. De gemeenteraad kan burgemeester en wethouders machtigen het nemen van beslissingen op te dragen aan gemeente-ambtenaren, zulks onder nader door burgemeester en wethouders te stellen regels en onder behoud van hun verantwoordelijkheid.

2. De opdracht kan zich niet uitstrekken tot het vaststellen en wijzigen van richtlijnen als bedoeld in artikel 13a, tot het beschikken op bezwaarschriften en tot het instellen van beroep.

3. Op de beslissingen, genomen door de in het eerste lid bedoelde ambtenaren, zijn de artikelen 184 tot en met 191 van de gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

4. Het eerste tot en met het derde lid zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van organen, ingesteld bij of krachtens de wet, ter behartiging van belangen waarbij meer dan één gemeente is betrokken.

ARTIKEL XVIII

De Wet gewetensbezwaren militaire dienst (Stb. 1980, 6) wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 20, eerste lid, eerste volzin, wordt «ter algemene kennis is gebracht» vervangen door: ter kennis is gebracht van degene wie de uitspraak geldt.

ARTIKEL XIX

De Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (Stb. 1987, 92) wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 32, eerste lid, worden de woorden «van een gemeente met meer dan 50 000 inwoners» geschrapt en komt de laatste volzin te vervallen.

ARTIKEL XX

De Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (Stb. 1987, 281) wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 32, eerste lid, wordt «van een gemeente met meer dan 50 000» inwoners geschrapt en komt de laatste volzin te vervallen.

ARTIKEL XXI

De Rompwet Instellingen Weldadigheid (Stb. 1912, 165) wordt als volgt gewijzigd:

De artikelen 3, 4 en 15 vervallen.

ARTIKEL XXII

De Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 386) wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «bij gemeentelijke verordening» vervangen door: door burgemeester en wethouders.
2. Het tweede en derde lid vervallen, alsmede de aanduiding «1» voor het eerste lid.

B. Artikel 22 verval.

C. In artikel 29, eerste lid, wordt «artikel 8, eerste lid, onder a» vervangen door: artikel 8, onder a.

D. In artikel 45, eerste lid, wordt «artikel 6, 18 of 22, vijfde lid» vervangen door: artikel 6 of 18.

E. Artikel 71, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt «artikelen 3, 10-23» vervangen door: artikelen 3, 10 tot en met 21, 23.
2. In onderdeel b verval: 8, tweede lid, 22, tweede lid.

ARTIKEL XXIII

De Wet Ambulancevervoer (Stb. 1971, 369) wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het vierde lid komt te luiden:
 4. De besluiten tot vaststelling, wijziging of intrekking van deze regelen worden tenminste een maand voor de datum van inwerking-treding aan gedeputeerde staten en de inspecteur meegedeeld.
2. Het vijfde lid verval.

ARTIKEL XXIV

1. Ter zake van voorzieningen die in gebruik zijn genomen dan wel zijn voltooid voordat een jaar na inwerkingtreding van deze wet is verstreken, behoeft geen besluit als bedoeld in het vierde lid van artikel 273a of 274 van de gemeentewet te worden genomen. Voor de heffing van de baatbelasting en de bouwgrondbelasting blijven ter zake van die voorzieningen de artikelen 273a en 274 van de gemeentewet, zoals deze luiden voor de inwerkingtreding van deze wet, van toepassing.

2. Ter zake van voorzieningen waarvan de totstandbrenging is aangevangen voordat een jaar na inwerkingtreding van deze wet is verstreken en welke niet voor het verstrijken van die termijn in gebruik zijn genomen dan wel zijn voltooid, en waarvoor geen besluit als bedoeld in het vierde lid van artikel 273a of 274 van de gemeentewet is genomen neemt de raad binnen één maand na afloop van deze termijn alsnog een zodanig besluit.

ARTIKEL XXV

In gevallen waarin voor de datum van inwerkingtreding van deze wet een beschikking tot weigering of intrekking van een vergunning als bedoeld in artikel 14 van de Woonwagewet is uitgereikt, blijven ten aanzien van de termijn gedurende welke beroep tegen deze beschikkingen kan worden ingesteld in het inwerkingtreden van de intrekkingbeschikking de artikelen 20, eerste lid, 27, eerste lid en 29 van die wet zoals die voor die datum luiden van toepassing.

ARTIKEL XXVI

A. Artikel XV, is niet van toepassing op verordeningen die zijn vastgesteld vóór de dag waarop deze wet in werking treedt. Ten aanzien van die verordeningen blijven de artikelen 5, eerste en derde lid, en 22, tweede, vierde en vijfde lid, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, zoals die luiden op de dag voor die van de inwerkingtreding van deze wet van kracht.

B. Artikel XV, onderdeel 3, onder 2, vervalt op het tijdstip waarop artikel 4.14 van het bij koninklijke boodschap van 11 juni 1987 ingediende voorstel voor een Waterschapswet (19 995) in werking treedt.

ARTIKEL XXVII

Een verordening, uitgevaardigd ingevolge artikel 8, eerste lid, van de Drank- en Horecawet, zoals dat artikellid voor de inwerkingtreding van deze wet luidde, behoudt gedurende ten hoogste een jaar na de inwerkingtreding van deze wet haar geldigheid.

ARTIKEL XXVIII

Deze wet treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,