

Vergaderjaar 1989–1990

21 601

Wijziging van de Wet op het basisonderwijs en de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs in verband met vrijwillige opheffing van openbare scholen

B

ADVIES RAAD VAN STATE

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 1 juni 1990

Bij Kabinetsmissive van 10 mei 1990, no. 90.011614, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting, houdende wijziging van de Wet op het basisonderwijs en de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs in verband met vrijwillige opheffing van openbare scholen.

1. Het voorstel van wet beoogt aan de gemeenteraad de bevoegdheid te verlenen te besluiten tot opheffing van een openbare school in die gevallen dat de vigerende regelgeving die opheffing niet voorschrijft. Een dergelijke opheffing kan niet plaatsvinden, indien instandhouding van de desbetreffende school noodzakelijk is om te voorzien in voldoende gelegenheid tot het volgen van openbaar onderwijs. Aldus wordt in dezelfde toetsingsgrond voorzien als die welke is opgenomen in het artikel met betrekking tot de verplichte opheffing.

In het wetsvoorstel dat thans bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal aanhangig is (Kamerstukken II 1988/89, 21 065) wordt

NADER RAPPORT

Aan de Koningin

Zoetermeer, 18 juni 1990

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 10 mei 1990, nr. 90.011614, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 1 juni 1990, nr. W05.90.0191, bied ik U hierbij aan.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan zijn opmerkingen aandacht zal zijn geschonken.

1. De behandeling van het door de Raad genoemde wetsvoorstel (Kamerstukken II 1988/89, 21 065, nrs. 1–3), is inmiddels voorlopig aangehouden. Voor de achtergronden daarvan wijs ik op mijn brief d.d. 15 februari 1990 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal (Kamerstukken II 1989/90, 21 065, nr. 5), waarin ik mededeelde dat ik voornemens ben om in de loop van dit jaar een brief aan de Tweede Kamer te zenden met mijn beleidsvoornemens inzake het «schaal-vraagstuk». Omdat mag worden verwacht dat het thans voorliggende wetsvoorstel inzake vrijwillige opheffing van openbare scholen, eenmaal ingediend, eerder tot wet zal kunnen worden verheven dan het door de Raad genoemde

de bevoegdheid van de Kroon geregeld om bij algemene maatregel van bestuur de toetsingscriteria vast te stellen op grond waarvan een gemeenteraad omtrent de instandhouding van een openbare school besluit. De Raad van State vraagt aandacht voor de onderlinge afstemming van de teksten van wet en toelichting van het laatstbedoelde voorstel en het voorliggende voorstel.

2. Artikel 44 van de Wet op het basisonderwijs bepaalt dat de gemeenteraad bevoegd is om uitsluitend in het belang van een doelmatige spreiding van de leerlingen over de openbare scholen het grondgebied van de gemeente in schoolwijken te verdelen. Een dergelijk besluit geldt ten minste voor drie schooljaren. In de toelichting ware in te gaan op de relatie tussen die bepaling en het voorgestelde artikel 108a.

3. Voor een redactionele kanttekening moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten

wetsvoorstel, mag evenzeer worden verwacht dat de noodzaak tot afstemming zich niet bij het nu voorliggende wetsvoorstel zal voordoen. Het punt heeft uiteraard mijn aandacht.

2. De verdeling in schoolwijken geschiedt ten behoeve van een doelmatige spreiding van de leerlingen over de openbare scholen. Waar de Raad spreekt van de relatie tussen artikel 44 WBO en het voorgestelde artikel 108a WBO heeft het college waarschijnlijk het oog op een eventuele spanning tussen enerzijds opheffing van een of meer scholen, waardoor het scholenbestand verandert, en anderzijds het wettelijk voorschrift dat het besluit waarin het grondgebied van de gemeente in schoolwijken is verdeeld, voor ten minste 3 schooljaren geldt. Is als gevolg van het gebruik van de in artikel 108a neergelegde bevoegdheid sprake van een zodanige herschikking van het scholenbestand dat de verdeling in schoolwijken niet meer aan haar doel beantwoordt, dan zal die indeling aanpassing behoeven. Om duidelijk in de wet aan te geven dat dit in afwijking van de minimumtermijn van 3 schooljaren mogelijk is, is nu aan artikel 44, tweede lid, eerste volzin, de bevoegdheid tot tussentijdse wijziging wegens veranderingen in het scholenbestand toegevoegd. Een identieke wijziging is aangebracht in artikel 53, tweede lid, van de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs. De memorie van toelichting is op het door de Raad genoemde punt aangevuld.

3. De redactionele opmerking van de Raad is overgenomen.

Ik moge u verzoeken, het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen,
J. Wallage

**Redactionele kanttekening,
behorende bij het advies no.
W05.90.0191 van de Raad van
State van 1 juni 1990**

– In het begin van de memorie van toelichting ware te preciseren dat de daar bedoelde uitspraak van 28 juli 1989, no. G06.88.0564.092.89, en conclusie niet van de Raad van State, doch van zijn Afdeling voor de geschillen van bestuur zijn.