

Vergaderjaar 1989-1990

21 644

Wijziging van de Algemene Bijstandswet en daarop rustende nadere regelgeving in verband met decentralisatie van de bijzondere bijstand en vergroting van de mogelijkheden om met behoud van uitkering deel te nemen aan scholing en opleidingen

A

I. TEKST VAN HET VOORSTEL VAN WET

Artikel I

A

– Artikel 1a

In het tweede lid is het woord «specifieke» vervallen

Het derde en vierde lid zijn

vervangen door:

3. Voor zover een beroep op een voorliggende voorziening ertoe leidt dat in het betrokken geval bepaalde kosten niet voor vergoeding in aanmerking worden gebracht, wordt geen bijstand verleend.

4. In afwijking van het eerste, tweede en derde lid kunnen burgemeester en wethouders voor de aldaar bedoelde kosten bijstand verlenen indien en zolang, gelet op alle omstandigheden, daartoe zeer dringende redenen aanwezig zijn, behoudens voor zover het betreft kosten van medische behandelingen en verrichtingen welke gerekend kunnen worden tot de ontwikkelingsgeneeskunde als bedoeld in artikel 18c, eerste lid, van de Wet Ziekenhuisvoorzieningen (Stb. 1971, 268), dan wel wanneer zodanige medische behandelingen en verrichtingen buiten Nederland plaatsvinden.

OORSPRONKELIJKE TEKST VAN HET VOORSTEL VAN WET EN DE MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOOR ZOVER NADIEN GEWIJZIGD

Artikel II

K

– In artikel 13, lid 2, onder a is in 1e het bedrag van f 268,41

vervangen door f 272,18

2e het bedrag van f 482,52

vervangen door f 469,08

M

– Artikel 18a is vervangen door:

Bijstand ter voorziening in de bijzondere kosten van het bestaan wordt verleend met inachtneming van dit hoofdstuk indien individuele omstandigheden leiden tot noodzakelijke kosten van het bestaan die naar het oordeel van burgemeester en wethouders niet kunnen worden voldaan uit de in hoofdstuk II, paragraaf 1 en hoofdstuk III, paragraaf 1 bedoelde uitkering en de aanwezige draagkracht.

– Artikel 18b is vervangen door:

1. Voor de vaststelling van de draagkracht nemen burgemeester en wethouders geheel of gedeeltelijk in aanmerking:

- het vermogen; en
- het bedrag, waarmee de inkomsten de som overschrijden van de op grond van de artikelen 3 tot en met 6d dan wel van de artikelen 13, onderdeel a, en 15 toepasselijke uitkeringen.

2. Voor de vaststelling van het vermogen zijn de artikelen 8, 8a en 18 van overeenkomstige toepassing.

Voor de vaststelling van het inkomen zijn de artikelen 9, 10, 10a, 10b, 12 en 16, tweede lid, onderdeel b, en derde lid, van overeenkomstige toepassing.

3. De draagkracht wordt telkens vastgesteld voor een periode van een jaar, beginnend op de eerste dag van de maand waarin de bijstandsaanvraag wordt ingediend.

4. Burgemeester en wethouders kunnen voor de toepassing van artikel 18a de draagkracht over een afwijkende periode in aanmerking nemen, indien de periode waarop de kosten betrekking hebben, daartoe aanleiding geeft.

– Artikel 18c, eerste lid is vervangen door:

1. Geen bijstand als bedoeld in artikel 18a wordt verleend voor zover de aldaar bedoelde kosten over de periode van een jaar bedoeld in artikel 18b, derde lid, het bedrag van f 175,- niet te boven gaan.

– Artikel 18d, tweede lid is vervangen door:

2. Voor een persoon die niet in een inrichting verblijft, worden de aflossingsbedragen zodanig vastgesteld dat de betrokkene blijft beschikken over de som van:

- 90 procent van de som van de op grond van de artikelen 3 tot en met 6 toepasselijke uitkeringen;
- de premie van een door de betrokkene gesloten ziektekostenverzekering;

c. de voor rekening van betrokkene komende woonkosten verminderd met ontvangen huursubsidie of woonkostentoeslag, voor zover de woonkosten, na deze vermindering, meer bedragen dan het maximumbedrag dat in de laagste inkomenscategorie voor eigen rekening komt volgens tabel I van de Wet individuele huursubsidie (Stb. 1988, 343), met dien verstande dat deze verhoging niet meer bedraagt dan de huursubsidie waarop volgens tabel I van de Wet individuele huursubsidie bij de maximumgrens in de laagste inkomenscategorie recht bestaat.

3. Voor een persoon die ter verzorging of verpleging in een inrichting verblijft, worden de aflossingsbedragen zodanig vastgesteld dat de betrokkene blijft beschikken over de som van:

a. het bedrag van de ten laste van de betrokkene blijvende kosten van noodzakelijke verpleging of verzorging in de inrichting;

b. twee-derde van het op grond van artikel 13, onderdeel a, en 15 toepasselijke uitkeringen;

c. de premie van een door de betrokkene gesloten ziektekostenverzekering.

N

– In artikel 19 is in het eerste lid «artikel 18c» vervangen door: «artikel 18c, eerste lid».

Artikel III

B

– In artikel 12, vierde lid is na «vervangen door»: ingevoegd «wordt gevolgd».

Artikel IV

– Het derde lid is vervangen door:

3. Ten aanzien van kosten waarvan op de dag voorafgaande aan die waarop deze wet in werking treedt bijstand wordt ontvangen gedurende een periode korter dan een jaar met inachtneming van artikel 6b, derde en vierde lid, 6c, tweede lid, 6d, derde lid, 6e of artikel 13 onderdeel a van het Bln. zoals deze bepalingen luiden voor de inwerkingtreding van deze wet, vinden de artikelen 18b en 18c eerst toepassing een jaar na toekenning van de bijstand.

II. De memorie van toelichting is als volgt gewijzigd

Inhoud

Toegevoegd zijn de paragrafen 2.6 Bestuurlijk overleg en 5.3. Het advies van de Raad voor het Binnenlands bestuur.

Algemeen

1. Inleiding

In de passage aanvangend met: «De bijzondere bijstand is eerder onderwerp etc.» zijn de eerste twee volzinnen vervangen door vier volzinnen: «De bijzondere bijstand Aan de gemeenten.»

Tussen de voorlaatste en laatste volzin is een nieuwe volzin ingevoegd: «Met deze beslissingen ... voltooid.»

2. Overwegingen

2.1.1. Bevordering van een gerichte aanpak van noodsituaties

De laatste passage: «Het versterken van de mogelijkheden ... financiële probleemsituaties.» is geheel vervangen door: «Het versterken van de mogelijkheden in financiële probleemsituaties.»

2.4. De samenhang met gemeentelijke initiatieven.

In de derde volzin aanvangend met: «Met de decentralisatie ... etc.» is «aparte» vervangen door «verwante».

Na de laatste volzin is een nieuwe volzin toegevoegd:

«Zoals in het concept-regeerakkoord zullen worden.»

2.5. De relatie met de herinrichting van de Algemene Bijstandswet.

In de derde volzin aanvangend met: «Anderzijds wordt beoogd etc.» is «waar mogelijk» ingevoegd.

De tweede alinea aanvangend met: «Hoewel de decentralisatie etc.» en de derde alinea aanvangend met: «De herziening van de financieringsstructuur etc.» zijn van volgorde gewisseld.

De alinea aanvangend met: «In dit wetsvoorstel wordt mede etc.» is geheel vervangen door een nieuwe passage: «De decentralisatie van de bijzondere bijstand worden ingediend.»

Na 2.5. is een nieuwe paragraaf opgenomen: «2.6. **Bestuurlijk overleg**».

3. Hoofddijnen van het wetsvoorstel

3.1. Intrekking van het Bijstandsbesluit landelijke draagkrachtcriteria (Bld).

Het vervallen van de centrale draagkrachtregels.

De toelichting is geheel vervangen door een nieuwe tekst.

Wijzigingen ten aanzien van het drempelbedrag.

In de derde volzin wordt «noodzakelijk zijn om deel te nemen aan activiteiten die de zelfstandige bestaansvoorziening bevorderen» vervangen door: «voortvloeien uit aan de bijstand verbonden voorwaarden die zijn gericht op de zelfstandige voorziening in het bestaan».

3.3. Bijstand voor kosten van medische en maatschappelijke dienstverlening

Na de laatste alinea is een nieuwe passage toegevoegd: «Een uitzondering is in het wetsvoorstel uiterste geval in aanmerking».

4. Consequenties van de financiële verantwoordelijkheid, het toezicht en de informatievoorziening

4.1. Financiële effecten van de decentralisatie in de bijstand.

In onderdeel 1. is in de laatste volzin het bedrag gewijzigd in «166 mln.»

In onderdeel 2 is na de tweede volzin een nieuwe volzin opgenomen: Het betreft hier ad 19 mln. per jaar». In de vierde volzin is het bedrag gewijzigd in «34 mln.»

De tabellen in onderdeel 3 zijn aangepast.

Na de laatste alinea is een nieuwe volzin toegevoegd:

«In het in paragraaf 6 tot gevolg hebben».

4.3. Gevolgen voor het toezicht en de informatievoorziening

Na de laatste alinea is een nieuwe alinea toegevoegd:

«De rijksconsulent heeft door middel van maatregelen genomen worden.»

5. Adviezen

5.1. Ser-advisering

In de tweede alinea is het laatste deel van de zevende volzin en het begin van de achtste volzin:

«is nog onderwerp van discussie. Overigens,» vervangen door: «moet in breder verband worden gezien in het kader van de herinrichting van de ABW. Aangezien het in deze niet

wenselijk wordt geacht hierop vooruit te lopen.»

Na 5.2. is een nieuwe paragraaf toegevoegd:

«5.3 Het advies van de Raad voor het binnenlands bestuur.»

III ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel I

A. Na de eerste volzin is een nieuwe volzin toegevoegd: «Het gestelde onder artikel 1a ... meer van belang wordt.»

De laatste volzin is gewijzigd in een nieuwe passage: «De rijksconsulenten zullen tevens dan niet aan de orde.»

Artikel II

M

Artikel 18a.

De eerste alinea: «In beginsel wordt rond zijn financiële situatie.» is vervangen door negen nieuwe volzinnen: «In artikel 18a is de Arbeidsvoorzieningsorganisatie worden bepaald.»

In de voorlaatste alinea: «Zoals in de circulaire etc.» is de tweede volzin vervangen door een nieuwe volzin: «Voor zover het deelnemen bijstand worden verleend.»

Artikel 18b

Aan de toelichting zijn nieuwe alinea's toegevoegd: «De voor de bepaling van de draagkracht zo snel mogelijk plaats te vinden.»

Artikel 18d

De toelichting is geheel vervangen.

Artikel III

B

In de tweede volzin is: «op tertiair niveau» ingevoegd.

In de vierde alinea zijn de eerste drie volzinnen: «De voorliggende voorziening van deze bepaling vervallen, «vervangen door een nieuwe alinea: «Teneinde te bewerkstelligen op te nemen in de wet».