

Vergaderjaar 1989–1990

**21 659**

## **Wijziging van de Wet administratieve rechtspraak bedrijfsorganisatie, de Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen, de Wet op de Raad van State en de Colportagewet (bezwaarschriftprocedure)**

**Nr. 1**

### **KONINKLIJKE BOODSCHAP**

Aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een voorstel van wet houdende wijziging van de Wet administratieve rechtspraak bedrijfsorganisatie, de Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen, de Wet op de Raad van State en de Colportagewet (bezwaarschriftprocedure).

De toelichtende memorie (en bijlagen), die het wetsvoorstel vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

Tavarnelle, 26 juli 1990

Beatrix

**Nr. 2**

### **VOORSTEL VAN WET**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de bezwaarschriftprocedure in de Wet administratieve rechtspraak bedrijfsorganisatie en de Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen te verbeteren en de Wet op de Raad van State te wijzigen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

### **ARTIKEL I**

De Wet administratieve rechtspraak bedrijfsorganisatie (Stb.1954,416) wordt als volgt gewijzigd.

S–RW

Na artikel 32 wordt een nieuwe afdeling ingevoegd, luidende:

## **AFDELING 2a. BEZWAARSCHRIFTPROCEDURE**

### **Artikel 32a**

1. Degene die tegen een besluit of handeling beroep kan instellen, dient alvorens beroep in te stellen een bezwaarschrift in te dienen bij het lichaam of het administratief orgaan tegen wiens besluit of handeling het bezwaarschrift is gericht, tenzij het besluit:

- a. op een ingevolge een wettelijk voorschrift gemaakt bezwaar of in een ingevolge een wettelijk voorschrift ingesteld beroep is genomen,
- b. aan goedkeuring is onderworpen, of
- c. de goedkeuring van een ander besluit of de weigering van die goedkeuring inhoudt.

2. De artikelen 33, 35 en 36 zijn van overeenkomstige toepassing, tenzij daarvan bij de wet is afgeweken. In dat geval zijn de afwijkende bepalingen van overeenkomstige toepassing.

3. Tegen de beslissing op het bezwaarschrift staat beroep open bij het College met toepassing van de voorschriften die gelden voor het instellen van beroep tegen het besluit of de handeling waartegen bezwaar is gemaakt.

### **Artikel 32b**

1. Voordat op een bezwaarschrift wordt beslist stelt het lichaam of het administratief orgaan de indiener in de gelegenheid zich in persoon of bij gemachtigde te doen horen. Het stelt zo nodig andere belanghebbenden in de gelegenheid zich in persoon of bij gemachtigde te doen horen. Het horen en het geven van advies inzake de op het bezwaarschrift te nemen beslissing kan worden opgedragen aan een commissie.

2. Van het horen van belanghebbenden kan worden afgezien, indien:

- a. het bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk is,
- b. het bezwaarschrift kennelijk ongegrond is,
- c. de belanghebbenden hebben verklaard geen gebruik te willen maken van het recht te worden gehoord, of
- d. aan het bezwaar volledig tegemoet wordt gekomen en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad.

3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld betreffende het horen en het opdragen aan een commissie van het horen en van het uitbrengen van een advies inzake de op het bezwaarschrift te nemen beslissing. De samenstelling en de werkwijze van zodanige commissie worden alsdan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur geregeld.

4. Het lichaam of het administratief orgaan beslist op het bezwaarschrift, tenzij ingevolge enige andere wettelijke bepaling de beslissing is opgedragen aan een commissie. De beslissing wordt genomen binnen dertig dagen – of indien aan een commissie is opgedragen advies uit te brengen inzake de te nemen beslissing dan wel op het bezwaarschrift te beslissen – binnen zestig dagen na de ontvangst van het bezwaarschrift. De beslissing kan voor ten hoogste dertig dagen worden verdaagd. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk mededeling gedaan aan de indiener van het bezwaarschrift.

5. De met redenen omklede beslissing wordt schriftelijk aan de indiener van het bezwaarschrift meegedeeld. Daarbij wordt, indien ingevolge het tweede lid van het horen is afgezien, tevens aangegeven op welke grond dat is geschied.

6. Voor de behandeling van een bezwaarschrift is geen recht verschuldigd.

### **Artikel 32c**

1. Wordt bij het College beroep ingesteld tegen een besluit of een handeling waartegen ingevolge artikel 32a, eerste lid, een bezwaarschrift kan worden ingediend, dan wordt het beroepschrift, nadat daarop de datum van ontvangst is aangetekend, door de voorzitter onverwijld doorgezonden aan het lichaam of het administratief orgaan dat het besluit heeft genomen of de handeling heeft verricht.

2. Het beroepschrift wordt aangemerkt als bezwaarschrift en geacht op de aangetekende datum van ontvangst bij het lichaam of het administratief orgaan te zijn ontvangen. De in artikel 32b, vierde lid, genoemde termijn begint echter te lopen te rekenen vanaf de datum van ontvangst door dat lichaam of dat orgaan.

3. De voorzitter van het College geeft aan de indiener van het beroepschrift kennis van de doorzending. De voorzitter deelt daarbij mede dat het eventueel reeds krachtens artikel 56 betaalde recht zal worden teruggestort. Indien eveneens een verzoek op grond van artikel 65 is ingediend, vindt op het terug te storten bedrag inhouding plaats van het verschil tussen het op grond van het eerste lid van artikel 56a verschuldigde en het op grond van het tweede lid van dat artikel eventueel reeds betaalde recht.

B

De artikelen 36a en 36b vervallen.

## **ARTIKEL II**

De Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen (Stb. 1975, 284) wordt als volgt gewijzigd.

A

Artikel 7 komt te luiden:

### **Artikel 7**

1. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 5 en 6 kan de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die door een beschikking rechtstreeks in zijn belang is getroffen, daartegen bij de Afdeling rechtspraak van de Raad van State beroep instellen.

2. Degene die ingevolge het eerste lid beroep kan instellen tegen een beschikking, dient alvorens beroep in te stellen een bezwaarschrift in te dienen bij het administratief orgaan tegen wiens beschikking het bezwaar is gericht, tenzij de beschikking:

- a. op een ingevolge een wettelijk voorschrift gemaakt bezwaar of in een ingevolge een wettelijk voorschrift ingesteld beroep is genomen,
- b. aan goedkeuring is onderworpen, of
- c. de goedkeuring van een andere beschikking of de weigering van die goedkeuring inhoudt.

3. Tegen de beslissing op het bezwaarschrift staat beroep open bij de Afdeling rechtspraak met toepassing van de voorschriften die gelden voor het instellen van beroep tegen de beschikking waartegen bezwaar is gemaakt.

B

De artikelen 11 en 12 vervallen.

C

Artikel 14 als volgt gewijzigd.

1. Het tweede lid komt te luiden:
2. Van het horen van belanghebbenden kan worden afgezien, indien:
  - a. het bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk is,
  - b. het bezwaarschrift kennelijk ongegrond is,
  - c. de belanghebbenden hebben verklaard geen gebruik te willen maken van het recht te worden gehoord, of
  - d. aan het bezwaar volledig tegemoet wordt gekomen en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad.
2. In het vierde lid vervalt de zinsnede «, met dien verstande dat in het geval in artikel 12, eerste lid, bedoeld, het bezwaarschrift geacht wordt ontvangen te zijn op de dag van verzending van de verklaring, dat het beroepschrift zal worden aangemerkt als bezwaarschrift».
3. In het vierde en vijfde lid vervalt telkens de zinsnede «en in het geval, in artikel 12, eerste lid, bedoeld, tevens aan de voorzitter van de Afdeling rechtspraak van de Raad van State».
4. Aan het vijfde lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:  
Daarbij wordt, indien ingevolge het tweede lid van het horen is afgezien, tevens aangegeven op welke grond dat is geschied.

D

In artikel 15, derde lid, wordt de tweede volzin vervangen door:  
De voorzitter deelt daarbij mede dat het eventueel reeds krachtens artikel 73 van de Wet op de Raad van State betaalde recht zal worden teruggestort. Indien eveneens een verzoek op grond van artikel 107 van de Wet op de Raad van State is ingediend, vindt op het terug te storten bedrag inhouding plaats van het verschil tussen het op grond van het vijfde lid van dat artikel verschuldigde en het op grond van het zesde lid van dat artikel eventueel reeds betaalde recht.

### ARTIKEL III

De Wet op de Raad van State (Stb. 1986, 670) wordt als volgt gewijzigd.

A

In artikel 60a, vierde lid, wordt «f38» vervangen door: de helft.

B

In artikel 65, eerste lid, vervalt «of hogeschool».

C

Artikel 99 wordt als volgt gewijzigd.

1. Het derde en vierde lid worden vernummerd tot vierde en vijfde lid.

2. Een nieuw derde lid wordt ingevoegd, luidende:
3. De Afdeling kan in haar uitspraak als bedoeld in het eerste lid desgeraden zelf in de zaak voorzien.

D

In artikel 104, vierde lid, en in artikel 111, eerste en tweede lid, wordt «99, vierde lid» telkens vervangen door: 99, vijfde lid.

E

Artikel 107 wordt als volgt gewijzigd.

1. In het tweede lid wordt «de artikelen 108 tot en met 113» vervangen door: de artikelen 108, 109, 111, 112 en 116.
2. De tweede volzin van het vijfde lid komt te luiden: Artikel 73, eerste lid, tweede volzin, tweede, derde en zevende lid, is van toepassing.

F

De tweede volzin van artikel 119 wordt vervangen door:  
Op de uitspraak zijn de artikelen 98, eerste lid, en 99 tot en met 101 van overeenkomstige toepassing. De uitspraak wordt door de voorzitter ondertekend.

#### **ARTIKEL IV**

De Colportagewet (Stb. 1973, 438) wordt als volgt gewijzigd.

A

In artikel 15, vierde lid, vervalt de zinsnede «, onder vermelding van de mogelijkheid tot het instellen van beroep krachtens artikel 17».

B

In artikel 16, zesde en zevende lid, vervalt de zinsnede «en onder vermelding van de mogelijkheid tot het instellen van beroep krachtens artikel 17».

#### **ARTIKEL V**

Deze wet is niet van toepassing op besluiten, handelingen of beschikkingen, genomen, verricht of gegeven voor het tijdstip van inwerking-treding van deze wet.

#### **ARTIKEL VI**

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Justitie,

De Minister van Binnenlandse Zaken,