

**21 725****Overeenkomst met Oeganda inzake de tewerkstelling van ontwikkelingswerkers uitgezonden door de SNV; Kampala, 14 mei 1990****Nr. 1**

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 13 september 1990.

De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens een van beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 13 oktober 1990.

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 5 september 1990

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet<sup>1</sup>, de Raad van State gehoord, heb ik de eer U hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen de op 14 mei 1990 te Kampala tot stand gekomen Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Republiek Oeganda inzake de tewerkstelling van ontwikkelingswerkers uitgezonden door de SNV, Organisatie voor ontwikkelingssamenwerking en bewustwording (Trb. 1990, 112).<sup>2</sup>

Een toelichtende nota bij de Overeenkomst treft U eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
H. van den Broek

<sup>1</sup> Art. 91, (1), add.art. XXI, (1)(a) G.W. en art. 61, (3), G.W. 1972.

<sup>2</sup> Ter inzage gelegd op de bibliotheek.

## Toelichtende nota

Uganda staat bekend als een land met veel ontwikkelingspotentieel. De Organisatie voor Ontwikkelingssamenwerking en Bewustwording (SNV) had, als de veiligheidssituatie dat had toegelaten, daar al veel eerder activiteiten willen en kunnen ontplooiën. Pas na het aantreden van de regering Museveni, toen in grote delen van het land de rust weerkeerde, leken er kansen te zijn voor een structureel ontwikkelingsprogramma. In 1988 heeft SNV in Uganda een kantoor geopend om contacten te leggen. Al snel werd duidelijk dat er veel behoefte is aan SNV-assistentie. De Ugandese autoriteiten, SNV maar ook Hr Ms Ambassadeur achtten het verstandig aan de voorgenomen activiteiten zo snel mogelijk een juridische basis te verschaffen, door middel van een overeenkomst.

Aangezien in het Nederlands ontwikkelingsbeleid Uganda niet is aangewezen als sector- of programmaland, kan SNV daarvoor geen fondsen benutten uit het Plattelandsontwikkelingsprogramma. SNV zal de Ugandese overheid bij het herstel van primaire voorzieningen (drinkwater, gezondheidszorg) vooral technische assistentie bieden bij de uitvoering van door internationale donoren gefinancierde projecten. Op korte termijn zal dat leiden tot de inzet van vijf deskundigen bij een door Unicef gefinancierd project voor drinkwatervoorzieningen. Hoewel Uganda veel behoefte heeft aan hulp bij de wederopbouw van het land is voor wat betreft het SNV-programma, hulp bij de wederopbouw niet de hoofdmoot. SNV richt zich voornamelijk op het ondersteunen van activiteiten van de bevolking zelf waardoor de sociale en economische mogelijkheden vergroot worden. Ondersteuning zal vooral plaatsvinden via de zogenaamde Non-Governmental Organisations (NGO's). Deze steun kan vele vormen aannemen. SNV zal daarbij nauw samenwerken met de Nederlandse Organisatie voor Internationale Ontwikkelingssamenwerking (NOVIB) (een overeenkomst met NOVIB is in voorbereiding). Op dit moment is overleg gaande met een tiental NGO's voor personele en financiële assistentie. Nog dit jaar zal dit resulteren in een zestal inzetten van SNV'ers. Het is overigens niet de bedoeling daarna het SNV-programma snel in omvang te laten toenemen. Naar verwachting zal het SNV-programma de eerste jaren niet boven de twintig activiteiten komen, tenzij Uganda de huidige problemen op het gebied van veiligheid, communicatie en logistiek kan oplossen. Ter voorbereiding van het SNV-programma heeft SNV met instemming van de Ugandese autoriteiten een vertegenwoordiger aangesteld, die sinds juli 1988 kantoor houdt in Kampala.

De inhoud van de ter goedkeuring voorliggende overeenkomst, die vastlegt welke rechten en verplichtingen van toepassing zullen zijn met betrekking tot de tewerkstelling van de vrijwilligers in Uganda, wijkt niet noemenswaardig af van de standaardtekst voor dit soort verdragen (zie laatstelijk de Overeenkomst met de Democratische Volksrepubliek Jemen Trb. 1989, 164).

Onderhavige overeenkomst bevat echter een artikel dat aan lokale diensten voor de SNV'er een vergoeding vraagt te betalen ter hoogte van het salaris van een lokale werknemer van vergelijkbare rang. Deze voorwaarde wordt gesteld teneinde de overdracht later aan een lokale werknemer niet te laten afketsen op gebrek aan geld om diens salaris te betalen. Aanvankelijk stuitte dit op bezwaar van de zijde van Uganda. Het artikel bleek voor Uganda echter aanvaardbaar indien alleen een bijdrage gevraagd werd aan organisaties die daartoe financieel in staat zijn. Vandaar de toevoeging van «where possible» aan artikel 5, onderdeel b. Aangezien het SNV meer gaat om het principe dan om de onvoorwaardelijke toepassing van een regel, was dit compromis aanvaardbaar.

Op verzoek van Uganda is aan de overeenkomst ook een bepaling toegevoegd (het huidige artikel 9, derde lid), waarin is bepaald dat geschillen langs diplomatieke weg worden opgelost.

Voor wat betreft het Koninkrijk zal de overeenkomst alleen voor Nederland gelden.

De Minister voor Ontwikkelingssamenwerking,  
J.P. Pronk

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,  
P. Dankert