

Vergaderjaar 1990–1991

**19 836**

## **Nieuwe bepalingen met betrekking tot provincies (Provinciewet)**

**Nr. 17**

### **ZESDE NOTA VAN WIJZIGING**

Ontvangen 14 december 1990

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

1. Na artikel 12 wordt een artikel 12a ingevoegd, dat luidt:

#### **Artikel 12a**

1. De leden van provinciale staten maken openbaar welke andere functies dan het lidmaatschap van provinciale staten zij vervullen.
2. Openbaarmaking geschiedt door terinzagelegging van een opgave van de in het eerste lid bedoelde functies op het provinciehuis.
2. In artikel 16, eerste lid, onder c, wordt «gemachtigde» vervangen door: vertegenwoordiger.
3. Artikel 27 wordt als volgt gewijzigd:
  1. In het eerste lid wordt «toebehouders» vervangen door: toehoorders.
  2. Onder vernummering van het tweede lid tot derde lid wordt een nieuw tweede lid ingevoegd, dat luidt:
    2. Hij is bevoegd toehoorders die bij herhaling de orde in de vergadering verstoren voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering te ontzeggen.
  4. In artikel 29, eerste lid, onder a, wordt «gemachtigde» vervangen door: vertegenwoordiger.
  5. In artikel 33, eerste lid, wordt «wanneer» vervangen door: indien.
  6. Na artikel 33, wordt een artikel 33a ingevoegd, dat luidt:

#### **Artikel 33a**

Provinciale staten regelen op welke wijze ambtelijke bijstand wordt verleend aan de leden van provinciale staten.

7. Het opschrift van artikel 33a wordt gewijzigd in: Artikel 33b.
8. Artikel 34 komt te luiden:

## Artikel 34

1. Provinciale staten benoemen uit hun midden gedeputeerden, ten getale van tenminste drie en ten hoogste negen.

2. De gedeputeerden, bedoeld in het eerste lid, vervullen een volledige betrekking. Provinciale staten kunnen evenwel besluiten dat een of meer van die betrekkingen in deeltijd worden uitgeoefend.

3. Indien de tweede volzin van het tweede lid toepassing vindt bedraagt, in afwijking van het eerste lid, het aantal gedeputeerden ten hoogste elf, met dien verstande dat de tijdsbestedingsnorm van de gedeputeerden gezamenlijk ten hoogste tien procent meer bedraagt dan de tijdsbestedingsnorm van de gedeputeerden gezamenlijk zou hebben bedragen indien de tweede volzin van het tweede lid geen toepassing had gevonden.

4. Indien de tweede volzin van het tweede lid toepassing vindt, stellen provinciale staten bij de benoeming van de gedeputeerden de tijdsbestedingsnorm van elke gedeputeerde vast.

9. Artikel 44 vervalt.

10. Artikel 61, eerste lid, komt te luiden:

1. Indien bij een stemming, anders dan over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen, de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd.

11. Aan artikel 64 wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt:

5. Alvorens een voordracht voor een herbenoeming te doen stelt Onze Minister provinciale staten in de gelegenheid hem hun gevoelen omtrent het functioneren van de commissaris kenbaar te maken. Met betrekking tot het in de vorige volzin bepaalde worden bij algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld.

12. In artikel 66 wordt, onder vernummering van het tweede lid tot derde lid, een nieuw tweede lid ingevoegd, dat luidt:

2. De commissaris meldt zijn voornemen tot aanvaarding van een nevenfunctie, anders dan uit hoofde van het ambt van commissaris, aan provinciale staten.

13. Artikel 71 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid vervalt.

2. Het tweede en derde lid worden vernummerd tot eerste en tweede lid.

3. Het tweede lid komt te luiden:

2. De Algemene Termijnenwet (Stb. 1964, 314) is niet van toepassing op de termijn genoemd in het eerste lid.

14. De artikelen 81a, 81b, 81c en 81d worden vernummerd tot artikelen 81c, 81d, 81e en 81f.

15. Artikel 82 wordt vernummerd tot artikel 81a.

16. Na artikel 81a wordt een artikel 81b ingevoegd, dat luidt:

## Artikel 81b

Het bepaalde in de artikelen 80, eerste lid, voor zover de regeling van de verantwoording aan provinciale staten betreft, en artikel 81, eerste lid, voor zover de regeling van de verantwoording aan provinciale staten betreft, is niet van toepassing op een commissie als bedoeld in artikel 81c.

17. In de artikelen 81d, 81e, eerste lid, en 81f wordt «artikel 81a» vervangen door: artikel 81c.

18. Artikel 94 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt «Wij kunnen bij algemene maatregel van bestuur regels stellen» vervangen door: Bij algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld.

2. Aan het artikel wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt:

4. Bij de in het derde lid bedoelde algemene maatregel van bestuur kunnen tevens regels worden gesteld betreffende tegemoetkoming in of vergoeding van bijzondere kosten en betreffende andere financiële voorzieningen die verband houden met de vervulling van het lidmaatschap van provinciale staten.

19. Artikel 95 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het derde en het vierde lid tot vierde en vijfde lid, wordt een nieuw derde lid ingevoegd, dat luidt:

3. Provinciale Staten kunnen bepalen dat de leden van een commissie als bedoeld in artikel 81c een vaste vergoeding voor hun werkzaamheden en een tegemoetkoming in de kosten ontvangen en dat de leden van het dagelijks bestuur van die commissie een bezoldiging genieten.

2. Het vierde lid komt te luiden:

4. De in het eerste, tweede en derde lid bedoelde vergoedingen en bezoldiging worden door provinciale staten bij verordening vastgesteld.

3. In het vijfde lid wordt na «onderdeel a», ingevoegd: en de bezoldiging bedoeld in het vierde lid.

20. Artikel 99, eerste lid, komt te luiden:

1. De griffier wordt door provinciale staten benoemd. Voorafgaand aan de benoeming maken gedeputeerde staten een aanbeveling van twee personen op. Provinciale staten kunnen de griffier schorsen en ontslaan.

21. In artikel 108, tweede lid, wordt «bij of krachtens de wet» vervangen door: bij of krachtens een bijzondere wet ter verzekering van de uitvoering daarvan.

22. Artikel 113a wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het vierde lid, eerste volzin, wordt, onder schrapping van de punt na «gevraagd», toegevoegd: als onderdeel van een regeling betreffende uitkeringen uit 's Rijks kas als bedoeld in artikel 182, eerste lid, tweede volzin.

2. Aan dat artikel wordt een zesde lid toegevoegd, dat luidt:

6. Het bepaalde in dit artikel is niet van toepassing op de begrotingen bedoeld in de artikelen 190 en 197, derde lid, en op de rekening bedoeld in artikel 198.

23. Na artikel 113a wordt een artikel 113b ingevoegd, dat luidt:

#### **Artikel 113b**

1. Het opstellen van een plan of van een beleidsverslag als bedoeld in artikel 113a en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure wordt alleen gevorderd, indien:

a. dit noodzakelijk is uit een oogpunt van afstemming tussen provinciaal beleid en het beleid van het Rijk, of

b. de ontwikkeling van beleid op een nieuw beleidsterrein dit noodzakelijk maakt.

2. Het opstellen van een plan of van een beleidsverslag als bedoeld in artikel 113a en het daarbij volgen van een voorgeschreven procedure wordt niet gevorderd, indien:

a. het provinciaal bestuur daardoor ontoelaatbaar beperkt wordt in zijn inhoudelijke of financiële beleidsruimte;

b. de bestuurslasten niet in redelijke verhouding staan tot de te verwachten baten of een aanzienlijk beslag leggen op de voor het betrokken beleidsterrein beschikbare middelen;

c. integratie met een bestaand plan of een bestaand beleidsverslag dan wel met de begrotingen, bedoeld in de artikelen 190 en 197, derde lid, of de rekening, bedoeld in artikel 198, mogelijk is;

d. het bevorderen van de samenhang in het provinciaal beleid door onderlinge afstemming van onderdelen daarvan onmogelijk wordt;

e. het uitsluitend dient ter verkrijgen van informatie.

3. Indien in een voorstel van wet tot invoering of wijziging van bepalingen waarbij het opstellen van een plan of van een voorgeschreven procedure wordt gevorderd, wordt afgeweken van het bepaalde bij of krachtens artikel 113a en dit artikel, wordt die afwijking gemotiveerd in de bij het voorstel behorende toelichting.

24. Na artikel 116 wordt een artikel 116a ingevoegd, dat luidt:

#### **Artikel 116a**

1. Een wet waarbij van provinciale besturen regeling of bestuur wordt gevorderd of waarbij in betekenende mate wijziging wordt gebracht in taken en bevoegdheden van provincies, wijkt van het bepaalde in deze wet niet af dan wanneer dat bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.

2. Het voorstel voor een wet als bedoeld in het eerste lid bevat in de bijbehorende toelichting de gronden voor de voorgestelde afwijking.

25. Artikel 117 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de tweede volzin van het eerste lid vervalt «in het kader van de decentralisatie».

2. Aan het artikel wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt:

3. Onze Minister maakt bezwaar tegen een maatregel of een voornemen voor zover hem die maatregel of dat voornemen met het oog op het door de regering gevoerde decentralisatiebeleid niet toelaatbaar voorkomt.

26. Na artikel 117 wordt een artikel 117a ingevoegd, dat luidt:

#### **Artikel 117a**

1. Onze Minister bevordert de decentralisatie ten behoeve van de provincies.

2. Onverminderd het bepaalde in artikel 118, tweede lid, van de Gemeentewet (Stb.....), worden voorstellen van maatregelen waarbij bepaalde aangelegenheden tot rijksbeleid worden gerekend slechts gedaan indien het onderwerp van zorg niet op doelmatige en doeltreffende wijze door de provinciale besturen kan worden behartigd.

27. Artikel 122 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «bij of krachtens de wet» vervangen door: bij of krachtens een bijzondere wet.

2. In het tweede lid wordt een komma geplaatst tussen «gedeputeerde staten» en «onderscheidenlijk»; tevens wordt «bij of krachtens de wet» vervangen door: bij of krachtens een bijzondere wet.

28. In artikel 123 wordt in het eerste en het tweede lid «bij of krachtens de wet» vervangen door: bij of krachtens een bijzondere wet.

29. Artikel 131 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid vervalt de zinsnede «, verhoogd met de op de invordering vallende kosten,».

2. Het tweede lid komt te luiden:

2. Het dwangbevel levert een executoriale titel op, die met toepassing van de voorschriften van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering kan worden tenuitvoergelegd. De betekening van het dwangbevel geschiedt op kosten van de overtreder.

30. In artikel 132 wordt «artikel 1185, 4<sup>o</sup>» vervangen door: artikel 3.10.3.3, eerste lid.

31. Artikel 135, eerste lid, komt te luiden:

1. Het orgaan dat bevoegd is bestuursdwang toe te passen kan, indien het gelaedeerde belang zich daartegen niet verzet, bepalen dat de overtreder een door het orgaan vastgestelde dwangsom verbeurt.

32. Artikel 145 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «Provinciale Staten kunnen algemene regels

stellen» vervangen door: Provinciale staten kunnen bij verordening algemene regels stellen.

2. Het tweede lid vervalt.

3. Het derde lid wordt vernummerd tot tweede lid; de zinsnede «een besluit houdende regels» wordt vervangen door: een verordening.

33. Na artikel 156a wordt een artikel 156b ingevoegd, dat luidt:

### **Artikel 156b**

Provinciale staten stellen een verordening vast omtrent de ambtelijke organisatie in de provincie.

34. In artikel 182, zevende lid, eerste volzin, wordt «provincie» vervangen door: provincies.

35. Artikel 202 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt na «daarvoor» ingevoegd: , ieder voor een gelijk deel,.

2. In het tweede lid wordt «het verlenen van kwijtscheldingen» vervangen door: het overeenkomen van afstand van een vorderingsrecht.

36. In artikel 210, eerste lid, wordt vóór «persoonlijk» ingevoegd: ieder voor een gelijk deel,.

37. In artikel 217, wordt «1985» vervangen door: 1980.

38. In artikel 218, eerste lid, onder 3°, wordt de zinsnede «provinciale grond of provinciaal water, voor de openbare dienst bestemd» vervangen door: grond of water voor de openbare dienst van de provincie bestemd.

39. Artikel 222 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, tweede volzin, wordt «aan Onze Minister van Financiën», vervangen door: van Onze Minister van Financiën.

2. In het negende lid wordt de zinsnede «vormt aanleiding tot» vervangen door: vormt geen aanleiding tot.

40. In artikel 226 wordt de zinsnede «, medebrengende het recht van parate executie,» vervangen door: . Het dwangbevel levert een executoriale titel op.

41. Artikel 227a, derde lid, komt te luiden:

3. Het dwangbevel, door de met invordering belaste ambtenaar uitgevaardigd, kan met toepassing van de voorschriften van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering in geheel Nederland worden tenuitvoergelegd.

42. In artikel 269c, tweede lid, wordt «Artikel 113a, derde lid», vervangen door: Artikel 113a, derde en vijfde lid.

### **Toelichting**

Tijdens de mondelinge behandeling in de Tweede Kamer van het ontwerp-Gemeentewet is, zowel bij de zesde nota van wijziging (kamerstuk 19 403, nr. 61), als bij wege van amendering, een aantal wijzigingen in dat ontwerp aangebracht. Naar mijn mening kunnen vele van deze wijzigingen zonder bezwaar worden overgenomen in het ontwerp-Provinciewet. Deze zesde nota van wijziging strekt daartoe. In dit verband zij de aandacht gevestigd op een wijziging in de ontwerp-Gemeentewet die niet wordt overgenomen. Door aanvaarding van het amendement op stuk nr. 27 is in artikel 22 ontwerp-Gemeentewet een civielrechtelijk verschoningsrecht geïntroduceerd. Mede namens mijn ambtgenoot van Justitie heb ik het betreffende amendement met klem ontraden. Mijn ambtgenoot en ik zijn voornemens op afzienbare termijn een nota over dit onderwerp aan de Tweede Kamer te zenden, aan de hand waarvan de discussie met de Kamer gevoerd kan worden. Het lijkt mij niet verstandig om vooruitlopend daarop het verschoningsrecht in de Provinciewet op te nemen. Ik wijs er overigens op dat dezelfde gedragslijn is gevolgd met betrekking tot het inmiddels door de Tweede

Kamer aanvaarde ontwerp-Waterschapswet (zie kamerstuk 19 995, nr. 23, blz. 2).

Wat betreft de onder punt 8 opgenomen wijziging (deeltijdgedepu- teerden) merk ik nog het volgende op. In het voorgestelde derde en vierde lid van artikel 34 komt de term «tijdsbestedingsnorm» voor. Deze term dient als grondslag voor de bezoldiging van deeltijd-gedeputeerden (zie ook de toelichting bij het amendement-Van der Burg/Stoffelen op artikel 35 ontwerp-Gemeentewet (kamerstuk 19 403, nr. 62). In de huidige bezoldigingsregeling van gedeputeerden komt de term «tijdsbe- stedingsnorm» niet voor, aangezien de betrekking van gedeputeerde, anders dan die van wethouder, steeds een full-time betrekking is. In de algemene maatregel van bestuur die de bezoldiging van gedeputeerde regelt (artikel 43, eerste lid, ontwerp-Propinciewet), zal, met behulp van de tijdsbestedingsnorm, een regeling van de bezoldiging van de deeltijd- gedeputeerden moeten worden opgenomen.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om enkele misstellingen en onvolkomenheden te verbeteren. Het betreft de punten 5, 14 t/m 17, 19, 34, 37 en 39 in deze nota van wijziging. Tevens dienden nog enige termi- nologische aanpassingen aan het Nieuw Burgerlijk Wetboek te worden doorgevoerd. Deze zijn opgenomen onder de punten 2, 4, 29, 30, 35, 36, 38, 40 en 41. In dat verband wijs ik erop dat de term «gemachtigde» in artikel 16, eerste lid, onder b, is gehandhaafd, omdat die term daar in de bewoordingen van het Nieuw Burgerlijk Wetboek juiste betekenis heeft van «procesvertegenwoordiger».

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,  
D. J. W. de Graaff-Nauta