

Vergaderjaar 1990–1991

**21 087**

## **Uitbreiding en wijziging van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne en daarmee samenhangende wijzigingen van andere wetten (vergunningen en algemene regels voor inrichtingen; procedures voor vergunningen en ontheffingen; handhaving)**

**Nr. 14**

### **TWEEDE NOTA VAN WIJZIGING**

Ontvangen 21 mei 1991

In het gewijzigd voorstel van wet (stuk nr. 8) worden de volgende wijzigingen aangebracht.

#### **A**

In artikel I, onder G, wordt artikel 7 gewijzigd als volgt.

1. In het eerste lid wordt «het tweede en het derde lid» vervangen door: het tweede, het derde en het vierde lid.
2. Na het tweede lid wordt – onder vernummering van het derde lid tot vierde lid – een nieuw lid ingevoegd, luidende:
3. In afwijking van het eerste en tweede lid is Onze Minister van Economische Zaken bevoegd te beslissen op een aanvraag om een vergunning voor een bij een mijn behorende bovengronds gelegen inrichting, die is aangewezen krachtens artikel 9, eerste lid, onder a, van de Mijnwet 1903.

#### **B**

In artikel I, onder G, wordt in artikel 16, derde lid, «daaraan» vervangen door: aan de vergunning.

#### **C**

In artikel I, onder G, wordt aan artikel 22 een lid toegevoegd, luidende:

3. In een vergunning wordt bepaald dat zij slechts geldt voor een daarbij aangegeven termijn, voor zover dat is bepaald bij een algemene maatregel van bestuur, die is vastgesteld ter uitvoering van een voor Nederland verbindend verdrag of een voor Nederland verbindend besluit van een volkenrechtelijke organisatie. De bij de maatregel aangegeven termijn kan zo nodig afwijken van de in het eerste en tweede lid genoemde termijnen.

## **D**

In artikel I, onder G, wordt in artikel 24, tweede lid, «voordat zij wordt verwezenlijkt» vervangen door: voordat met de verwezenlijking ervan wordt begonnen.

## **E**

In artikel I, onder G, wordt artikel 29 gewijzigd als volgt.

1. Na het eerste lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
2. Het bevoegd gezag trekt de vergunning in, voor zover regels, vastgesteld in bij algemene maatregel van bestuur ter uitvoering van een voor Nederland verbindend verdrag of een voor Nederland verbindend besluit van een volkenrechtelijke organisatie, hiertoe verplichten.
2. Het tweede lid en het derde lid worden vernummerd tot derde en vierde lid.
3. Na het vierde lid (nieuw) worden de volgende leden ingevoegd:
  5. In een geval als aangegeven krachtens artikel 20 kan een voorschrift overeenkomstig de betrokken algemene maatregel van bestuur aan de beschikking tot intrekking worden verbonden. Artikel 20, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.
  6. In de beschikking tot intrekking kan worden bepaald dat een voorschrift als bedoeld in het vijfde lid, dan wel daarbij aangewezen aan de vergunning verbonden voorschriften gedurende een daarbij aan te geven termijn blijven gelden.
4. Het vierde en vijfde lid (oud) worden vernummerd tot onderscheidenlijk zevende en achtste lid.
5. In het achtste lid wordt «onder b, c en d,» vervangen door: onder b, c, of d, of het tweede lid.

## **F**

In artikel I, onder G, wordt artikel 30 gewijzigd als volgt.

1. Het derde en vierde lid worden vervangen door een lid, luidende:
3. Artikel 29, vijfde en zesde lid, is van overeenkomstige toepassing.
2. Het vijfde lid wordt vernummerd tot vierde lid.

## **G**

In artikel I, onder G, wordt in artikel 31, eerste lid, «een ander overheidsorgaan dan Onze Minister» vervangen door: een ander overheidsorgaan dan een Onzer Ministers.

## **H**

In artikel I, onder G, wordt in artikel 32 «artikel 7, tweede en derde lid» vervangen door: artikel 7, tweede, derde of vierde lid.

In dat artikel wordt «Onze Minister» vervangen door: een Onzer Ministers.

## **I**

In artikel I, onder G, wordt in artikel 40i, tweede lid, onder c, «Onze Minister» vervangen door: een Onzer Ministers.

## **J**

In artikel I, onder G, wordt in artikel 40ab, derde lid, «, vierde en vijfde lid,» vervangen door: en vierde lid, .

## **K**

1. In artikel I, onder S, wordt in artikel 43, eerste lid, geschrapt: «ten aanzien waarvan hoofdstuk 4, afdeling 2, van toepassing is».
2. In artikel I, onder W, wordt in artikel 47, eerste lid, geschrapt: «ten aanzien waarvan hoofdstuk 4, afdeling 3, van toepassing is».
3. In artikel I, onder Z, wordt in artikel 52, eerste lid, geschrapt: «ten aanzien waarvan hoofdstuk 4 niet van toepassing is».

## **L**

De aanhef van artikel I, onder GG, wordt vervangen door:

Hoofdstuk 6B wordt vervangen door de volgende hoofdstukken:

## **M**

In artikel I, onder GG, wordt in artikel 61ao, derde lid, – onder aanduiding van onderdeel d als onderdeel e – na onderdeel c een onderdeel ingevoegd, luidende:

d. gedeputeerde staten van de betrokken provincie in de gevallen dat het voorval verontreiniging of aantasting van de bodem tot gevolg heeft;

## **N**

In artikel I, onder HH, wordt in artikel 77, eerste lid, «Onze Minister» vervangen door: ieder Onze betrokken Ministers.

## **O**

In artikel I, onder LL, wordt in het eerste lid «Onze Minister van Landbouw en Visserij» vervangen door: Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij.

## **P**

In artikel I, onder MM, wordt artikel 81a gewijzigd als volgt.

1. Het eerste lid komt te luiden:
  1. Hoofdstuk 3 van deze wet is niet van toepassing op:
    - a. bij mijnen behorende, ondergronds gelegen inrichtingen, waarop de Mijnwet 1903 van toepassing is, en
    - b. inrichtingen, waarop de Mijnwet continentaal plat van toepassing is,

behoudens voor zover uit het tweede lid van dit artikel of de bij of krachtens die wetten gestelde bepalingen anders blijkt.

2. In het tweede lid wordt «bij mijnen behorende werken en inrichtingen als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder c, van de Mijnwet 1903» vervangen door: inrichtingen als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a, van de Mijnwet 1903.

## **Q**

Artikel II wordt geschrapt.

## **R**

In artikel III wordt onderdeel B gewijzigd als volgt.

1. Onderdeel 1 wordt vervangen door:

1. In het eerste lid komt onderdeel c te luiden:
  - c. in het belang van de bescherming van het milieu met betrekking tot
    - 1°. bij mijnen behorende, ondergronds gelegen werken en inrichtingen, en
    - 2°. bij mijnen behorende, bovengronds gelegen werken en inrichtingen of delen daarvan, voor zover deze technisch samenhangen met werken en inrichtingen als onder 1° bedoeld;
2. Onderdeel 4 komt te luiden:
  4. Het vierde lid vervalt.

## **S**

In artikel III komt onderdeel C te luiden:

## **C**

Artikel 10 komt te luiden:

### **Artikel 10**

1. De hoofdstukken 4 en 5 van de Wet milieubeheer zijn van overeenkomstige toepassing met betrekking tot vergunningen krachtens bij algemene maatregel van bestuur gegeven voorschriften die berusten of mede berusten op artikel 9, eerste lid, onder c, voor zover dat bij die maatregel is bepaald.
2. Onze voornoemde Minister kan met het oog op de handhaving van voorschriften, die berusten op of mede berusten op artikel 9, eerste lid, onder c, bestuursdwang toepassen dan wel een dwangsom opleggen. Daarbij zijn de artikelen 68 tot en met 72 en 75 tot en met 76a van de Wet milieubeheer van overeenkomstige toepassing.
3. Bij een algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 9, eerste lid, onder c, kan worden bepaald in hoeverre voorschriften, gesteld bij of krachtens hoofdstuk 3 van de Wet milieubeheer – in afwijking van artikel 81a, tweede lid, van die wet – niet van toepassing zijn op werken of inrichtingen als bedoeld in dat onderdeel.
4. De voordracht voor een algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 9, eerste lid, onder c, en – voor zover op onderdeel c betrekking hebbend – onder d, wordt Ons gedaan door Onze voornoemde Minister in overeenstemming met Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

## **T**

In artikel III worden de onderdelen D, E en F geschrapt.

## **U**

In artikel IV, onder D, wordt na «artikel 77» geschrapt: «, tweede volzin,».

## **V**

In artikel V, onder D, komt onderdeel 7 te luiden:

7. In het derde lid, onder c, wordt «hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne» vervangen door: hoofdstuk 4, afdeling 2, van de Wet milieubeheer.

## **W**

In artikel V, onder G, wordt in artikel 20a, tweede lid, na «hoofdstuk 3,» ingevoegd: titel 1,.

## **X**

In artikel V, onder R, wordt in onderdeel 5 de komma na «tweede lid» geschrapt.

## **Y**

In artikel V wordt onderdeel S gewijzigd als volgt.

1. Aan het eerste onderdeel wordt een volzin toegevoegd, luidende: Tevens wordt in dat lid «kan hij» vervangen door: kunnen zij.

2. Aan het tweede onderdeel wordt een volzin toegevoegd, luidende: Tevens wordt in de tweede volzin van dat lid «beslist» vervangen door: beslissen.

## **Z**

In artikel V wordt onderdeel T gewijzigd als volgt.

1. Aan het eerste onderdeel worden de volgende volzinnen toegevoegd:

Tevens wordt in dat lid «treft» vervangen door: treffen. Voorts wordt in dat lid telkens «hij» vervangen door: zij. Tenslotte wordt in dat lid «acht» vervangen door: achten.

## **AA**

In artikel V, onder AA, wordt in het eerste onderdeel «19, eerste of tweede lid» vervangen door: 19, eerste of derde lid.

## **BB**

In artikel V wordt onderdeel BB gewijzigd als volgt.

1. De aanhef wordt vervangen door:

De artikelen 51 en 52 worden vervangen door de volgende artikelen.

### **Artikel 52**

1. Tevens kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking, houdende een beslissing krachtens artikel 20a, eerste lid, tot intrekking van een vergunning.

2. Hoofdstuk 5, paragraaf 3, van de Wet milieubeheer is op een beroep ingevolge dit artikel van toepassing.

2. Artikel 52 (oud) wordt aangeduid als artikel 53.

## **CC**

In artikel V, onder CC, komt de aanhef te luiden:

Artikel 53 wordt voor artikel 52 geplaatst, aangeduid als artikel 51 en gewijzigd als volgt.

## **DD**

In artikel V, onder FF, wordt in artikel 69 telkens «besluit» vervangen door: besluiten. In dat artikel wordt voor «behoudens» een komma geplaatst.

## **EE**

In artikel V wordt na onderdeel GG een onderdeel ingevoegd, luidende:

GGA

In artikel 75, tweede lid, wordt «artikel 19» vervangen door: artikel 15b.

## **FF**

In artikel V, onder KK, wordt in onderdeel a «, onder a,» geschrapt.

## **GG**

In artikel VII wordt onderdeel O gewijzigd als volgt.

1. In het tussen aanhalingstekens geplaatste zinsdeel wordt «van deze wet» geschrapt.

2. In het zinsdeel na de dubbele punt wordt «of artikel 10, eerste lid, van de Mijwet 1903» geschrapt.

## **HH**

In artikel VII wordt onderdeel Q geschrapt.

## **II**

In artikel VII, onder S, wordt in onderdeel 2 na «14» een komma geplaatst.

## **JJ**

In artikel VIII, onder A, wordt voor «van Volksgezondheid» ingevoegd: van Landbouw en Visserij,. Tevens wordt in dat onderdeel, na de dubbele punt, voor «van Volkshuisvesting» ingevoegd: van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij.

## **KK**

In artikel VIII, onder S, wordt «45, tweede lid,» vervangen door: 45, derde lid,.

## **LL**

In artikel IX, onder C, wordt in artikel 16, derde lid, derde volzin, «geregeld» vervangen door: geregelde.

## **MM**

In artikel IX wordt na onderdeel G een onderdeel ingevoegd, luidende:

GA

In artikel 46, eerste lid, tweede volzin, wordt de komma na «burge-meester» geschrapt.

## **NN**

In artikel IX, onder K, wordt in artikel 69, eerste lid, «de artikelen 60 of 61» vervangen door: de artikelen 61 of 62.

## **OO**

In artikel IX, onder N, wordt na «37» een komma geplaatst.

## **PP**

In artikel IX wordt onderdeel T gewijzigd als volgt.

1. De aanduiding van het eerste onderdeel en het tweede onderdeel vervallen.

2. De aanhef van het onderdeel wordt vervangen door:

In hoofdstuk X wordt voor artikel 91 een artikel ingevoegd, luidende:.

## **QQ**

In artikel IX, onder U, wordt «, eerste lid,» geschrapt.

## **RR**

In artikel IX, onder V, wordt in onderdeel 1 na «door:» de komma geschrapt.

## **SS**

In artikel IX komt onderdeel W te luiden:

## **W**

Artikel 93 komt te luiden:

### **Artikel 93**

De in de artikelen 91 en 92 strafbaar gestelde feiten zijn overtredingen.

## **TT**

In artikel X wordt onderdeel D als volgt gewijzigd.

1. In artikel 2a, derde lid, wordt «artikel 2a, eerste lid,» vervangen door: het eerste lid.

2. In artikel 2d wordt het derde lid geschrapt en worden het vierde en vijfde lid aangeduid als onderscheidenlijk derde en vierde lid.

## **UU**

In artikel X, onder G, wordt artikel 7a gewijzigd als volgt.

1. In het eerste lid wordt na «hoofdstuk 3,» ingevoegd: titel 1,.

2. In het tweede lid, onder a, wordt voor «overeenkomstige» ingevoegd: van.

3. In het tweede lid, onder c, wordt na «en d,» ingevoegd: en tweede lid, . Tevens wordt in dat onderdeel «vierde lid» vervangen door: vijfde lid.

4. In het derde lid wordt «vierde lid» vervangen door: vijfde lid.

## **VV**

In artikel X, onder H, wordt artikel 7b gewijzigd als volgt.

1. In het eerste lid wordt «de Mijwewet 1903 of» geschrapt.
2. In het zevende lid wordt «vierde lid» vervangen door: vijfde lid.

## **WW**

In artikel X wordt onderdeel I gewijzigd als volgt.

1. De huidige tekst wordt aangeduid als onderdeel 1.
2. Aan het onderdeel wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:  
2. In dat artikellid vervalt «of 7a, vierde lid,».

## **XX**

In artikel X, onder K, wordt in artikel 16, tweede lid, «de Mijwewet 1903 of» geschrapt.

## **YY**

In artikel X, onder O, worden in artikel 25 de aanduiding «1.» voor het eerste lid en het tweede lid geschrapt.

## **ZZ**

In artikel XII, onder S, wordt voor «tenzij» een komma ingevoegd.

## **AAA**

In artikel XII vervalt onderdeel Y.

## **BBB**

In artikel XIII worden na onderdeel E de volgende onderdelen ingevoegd:

### **EA**

Artikel 33, eerste lid, komt te luiden:

1. Hij die handelt in strijd met een krachtens artikel 11 of artikel 12 gegeven bevel, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste zes maanden of geldboete van de derde categorie.

### **EB**

In artikel 36 wordt «artikel 23» vervangen door: artikel 65 van de Wet milieubeheer.

## **CCC**

In artikel XIV wordt onderdeel I gewijzigd als volgt.

1. De aanduiding «1.» voor het eerste onderdeel en het tweede onderdeel worden geschrapt.
2. De aanhef van het onderdeel wordt vervangen door:  
In hoofdstuk 8 wordt voor artikel 65 een artikel ingevoegd, luidende:.



### **DDD**

Artikel XV, onder A, wordt gewijzigd als volgt.

1. Onderdeel 4 komt te luiden:

4. In de vijfde volzin wordt: «Artikel 61a<sub>q</sub> van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne» vervangen door: Artikel 71 van de Wet milieubeheer.

2. Onderdeel 5 vervalt.

### **EEE**

In artikel XV wordt onderdeel D gewijzigd als volgt.

1. In de eerste volzin wordt «Wet algemene bepalingen milieubeheer» vervangen door: Wet algemene bepalingen milieuhygiëne.

2. In de tweede volzin wordt na «In» ingevoegd: de tweede volzin van.

### **FFF**

In artikel XV, onder H, wordt in artikel 56, eerste lid, «de artikelen 15 of 45» vervangen door: artikel 45.

### **GGG**

In artikel XV wordt na onderdeel J een onderdeel ingevoegd, luidende:

#### **JA**

In artikel 74 wordt «29, tweede lid» vervangen door: 29, derde lid.

### **HHH**

In artikel XV wordt onderdeel L gewijzigd als volgt.

1. De aanduiding van het eerste onderdeel en het tweede onderdeel vervallen.

2. De aanhef van het onderdeel wordt vervangen door:

In hoofdstuk XI wordt een artikel opgenomen, luidende:.

### **III**

In artikel XV wordt na onderdeel L een onderdeel ingevoegd, luidende:

#### **LA**

Artikel 83 wordt gewijzigd als volgt:

1. De bestaande tekst wordt aangeduid als eerste lid; in dat lid worden geschrapt «de Mij<sup>n</sup>wet 1903 (Stb. 1904, 73),» en «de Mij<sup>n</sup>wet continentaal plat (Stb. 1965, 428),»

2. Aan het artikel wordt een lid toegevoegd, luidende:

2. De artikelen 8–13 zijn niet van toepassing op:

a. bij mijnen behorende, ondergronds gelegen werken en inrichtingen, waarop de Mij<sup>n</sup>wet 1903 van toepassing is,

b. werken en inrichtingen, waarop de Mij<sup>n</sup>wet continentaal plat van toepassing is,

voor zover bij de betrokken algemene maatregel van bestuur niet anders is bepaald.

## JJJ

In artikel XVI wordt onderdeel 3 geschrapt en worden de onderdelen 4 tot en met 13 aangeduid als onderdelen 3 tot en met 12.

## KKK

Na artikel XXI wordt een artikel ingevoegd, luidende:

### ARTIKEL XXIA

Indien het bij koninklijke boodschap van 28 augustus 1987 ingediende voorstel van wet tot herziening van de Woningwet tot wet wordt verheven, wordt de Woningwet gewijzigd als volgt.

#### A

In artikel 8, derde lid, onder b, wordt «Wet algemene bepalingen milieuhygiëne» vervangen door: Wet milieubeheer. In dat onderdeel wordt geschrapt «, artikel 10a van de Mijwv 1903».

#### B

In artikel 52, eerste lid, wordt «Wet algemene bepalingen milieuhygiëne» vervangen door: Wet milieubeheer. In dat lid wordt geschrapt «, artikel 10a van de Mijwv 1903».

## LLL

Artikel XXII wordt gewijzigd als volgt.

1. In het eerste lid wordt «of de Hinderwet» vervangen door: , de Hinderwet of het Mijwreglement 1964.

2. Aan het eerste lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:

Een inrichting waarvoor de vergunning met toepassing van artikel 4, vijfde lid, onder c, van de Hinderwet door Ons was verleend, en die niet behoort tot een categorie die is aangewezen krachtens artikel 7, tweede lid, van de Wet milieubeheer, wordt gelijkgesteld met een inrichting als aangewezen krachtens artikel 7, vierde lid, van die wet, tenzij Onze Minister in overeenstemming met Onze betrokken Minister anders bepaalt.

3. Het tweede lid wordt geschrapt. Het derde tot en met twaalfde lid worden aangeduid als tweede tot en met elfde lid.

4. Het zesde lid (nieuw) wordt gewijzigd als volgt.

a. De huidige tekst wordt aangeduid als onderdeel a.

b. In onderdeel a, eerste en tweede volzin, wordt «zesde lid» vervangen door: vijfde lid.

c. In onderdeel a, tweede volzin, wordt «het tijdstip waarop artikel 6, eerste lid, van de Wet milieubeheer voor de inrichting ging gelden» vervangen door: het tijdstip waarop artikel I van deze wet in werking treedt.

d. Aan het lid wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

b. In afwijking van onderdeel a, eerste volzin, blijft artikel 6, eerste lid, van de Wet milieubeheer buiten toepassing voor degene die een inrichting voor glastuinbouw drijft, die ingevolge een verordening, vastgesteld krachtens artikel 3 van de Hinderwet zonder vergunning in werking mocht worden gehouden, totdat een algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 38 van de Wet milieubeheer voor zodanige inrichtingen in werking is getreden.

5. In het achtste lid (nieuw), onder a, wordt in onderdeel 1e «of de

Wet inzake de luchtverontreiniging,» vervangen door: , de Wet inzake de luchtverontreiniging of het Mijnreglement 1964,.

6. In het achtste lid (nieuw), onder a, wordt in onderdeel 3e «of» vervangen door een komma en wordt na «Wet bodembescherming» ingevoegd: of artikel 61ap van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne.

### **MMM**

Artikel XXIII wordt gewijzigd als volgt.

1. In het vierde lid wordt na «Wet milieubeheer» ingevoegd: , waarbij zo nodig de werkwoordsvormen worden aangepast en de verwijzingen weer in oplopende volgorde worden geplaatst,.

2. Aan het artikel wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Het vierde lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de krachtens artikel XVI gewijzigde onderdelen van de Wet op de economische delicten, voor zover daarin wordt verwezen naar bepalingen van de Wet milieubeheer, en van de krachtens artikel XXIA gewijzigde leden van de in dat artikel genoemde artikelen van de Woningwet.

### **TOELICHTING**

#### **Algemeen**

De voorgestelde wijzigingen zijn voor een groot deel van louter technische aard. In het kader van de schriftelijke behandeling van het wetsvoorstel Milieubeleidsplanning en milieukwaliteitseisen (Kamerstukken II, 21 163) zijn op verzoek van de vaste Tweede-Kamercommissie voor milieubeheer teksten gemaakt van de Wet milieubeheer en van de wetten die door dat wetsvoorstel en het onderhavige ingrijpend zullen worden gewijzigd, zoals die teksten zullen luiden wanneer die twee wetsvoorstellen tot wet zijn verheven. Daarbij bleek dat de in dit wetsvoorstel voorziene wijzigingen nog niet tot geheel rimpelloze teksten zouden leiden. Het gaat daarbij veelal om niet aangepaste verwijzingen, onvolledig doorgevoerde redactionele aanpassingen en niet geheel exacte kommatiek. Wijzigingen van deze aard worden in het onderstaande niet nader toegelicht, zij spreken voor zich.

Bij deze exercitie gevonden feilen met een meer technisch-juridisch karakter zijn wel van een toelichting voorzien.

Verder worden enkele verduidelijkingen aangebracht waaraan blijkens jurisprudentie of anderszins behoefte bestaat.

Voorts is, na het uitbrengen van de eerste nota van wijziging bij dit wetsvoorstel, het wetsvoorstel Dwangsom wet geworden (wet van 3 september 1990, Stb. 478). De wijzigingen die daardoor nodig waren in de dwangsbepalingen van dit wetsvoorstel (artikel I, onder GG, in hoofdstuk 7) zijn verwerkt in de eerste nota van wijziging; de tekst stond toen vast. De bepalingen van dit wetsvoorstel die verband houden met het inwerkingtreden van het dwangsomwetje worden bij deze nota van wijziging aangepast.

Een volgende categorie van wijzigingen is een uitvloeisel van de in de nota naar aanleiding van het eindverslag weergegeven beslissing om de verhouding tussen de Mijnwet 1903 en de Wet milieubeheer te herzien (zie onder 2.2.1, Mijnwet 1903).

Tenslotte wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om op enkele punten wijzigingen aan te brengen die nodig zijn gebleken om Europese richtlijnen beter in het wetsvoorstel te verwerken.

Deze laatste vier categorieën van wijzigingen worden hieronder toegelicht.

## Onderdelen

### A (artikel I, onder G, artikel 7)

Deze wijziging vloeit voort uit de beslissing de bovengrondse mijninrichtingen onder de werking van de Wet milieubeheer te brengen.

Hoofdstuk 3 van de Wet milieubeheer is tot nu toe niet van toepassing op bij mijnen behorende bovengronds gelegen inrichtingen. Hiervoor is een vergunning nodig op grond van de Mijnwet 1903, af te geven door de Minister van Economische Zaken. Gezien de directe betrokkenheid en verantwoordelijkheid van de Minister van Economische Zaken bij en voor het energiebeleid in het algemeen en de delfstoffenwinning in het bijzonder is de bevoegdheid van de Minister van Economische Zaken om voor dergelijke activiteiten vergunning te verlenen gehandhaafd. De vergunningen zullen nu alleen niet op grond van de Mijnwet 1903 worden verleend, doch op grond van de Wet milieubeheer.

Als controlerende instantie zal het Staatstoezicht op de Mijnen worden aangewezen, zodat de controle op de naleving van de diverse voorschriften, gebaseerd op de diverse wettelijke regelingen, die van toepassing zijn op de mijnbouw, door één instantie kan worden verricht. Deze instantie, die ook een toezichthoudende taak heeft op de naleving van andere aan de mijnbouw verbonden aspecten als veiligheid, arbeidsomstandigheden en dergelijke, is hiertoe het best geëquipeerd.

### B (artikel I, onder G, artikel 16, derde lid)

Deze wijziging is aangekondigd in de nota naar aanleiding van het eindverslag bij dit artikel. Korthedshalve verwijs ik daarnaar.

### C (artikel I, onder G, artikel 22)

Deze wijziging strekt onder meer tot verdere uitvoering van artikel 3, vierde lid, van Richtlijn 76/464/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 4 mei 1976 betreffende de verontreiniging veroorzaakt door bepaalde gevaarlijke stoffen die in het aquatisch milieu van de Gemeenschap worden geloosd (PbEG L129/23) en artikel 11 van Richtlijn 80/68/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 17 december 1979 (PbEG L20/43), betreffende de bescherming van het grondwater tegen verontreiniging veroorzaakt door de lozing van bepaalde gevaarlijke stoffen.

Op grond van deze richtlijnen mogen vergunningen slechts voor een beperkte duur worden verleend.

De voorgestelde wijziging van artikel 22 houdt in dat in de vergunning moet worden opgenomen dat zij aan een termijn is gebonden, voor zover dat is bepaald bij een algemene maatregel van bestuur, die is vastgesteld ter uitvoering van een voor Nederland verbindend verdrag of een voor Nederland verbindend besluit van een volkenrechtelijke organisatie. Uiteraard geldt de verplichting de vergunning aan een termijn te binden, alleen ten aanzien van het gedeelte van de vergunning waarop de algemene maatregel van bestuur ter uitvoering van de richtlijn betrekking heeft. Dit is tot uitdrukking gebracht met «voor zover».

In de regels die bij algemene maatregel van bestuur ter uitvoering van de richtlijnen zullen worden vastgesteld, zullen de gevallen waarin de vergunning aan een termijn moet worden gebonden, worden opgenomen. Het voordeel van een dergelijke algemene maatregel van bestuur is derhalve dat hierin de gevallen die onder de reikwijdte van de richtlijnen vallen, duidelijk en concreet worden aangegeven. Ook kunnen hierin, indien de richtlijn hiertoe noopt, de precieze (maximale) termijnen die in de vergunning moeten worden opgenomen, worden aangegeven.

Op die manier is een eenduidige uitvoering van de richtlijnen gewaarborgd.

De uit de richtlijnen voortvloeiende termijnen kunnen afwijken van de termijnen, genoemd in het eerste en tweede lid. In verband daarmee is tevens bepaald dat bij de algemene maatregel van bestuur van die termijnen mag worden afgeweken.

#### **D (artikel I, onder G, artikel 24)**

Bij de voorbereiding van de amvb op grond van dit artikel bleek onduidelijkheid te kunnen bestaan over de precieze inhoud van de verplichting tot melding van een verandering van de inrichting, «voordat zij wordt verwezenlijkt». De vraag was of de verplichting in zou gaan voordat met de verwezenlijking zou worden begonnen, of voordat zij zou zijn voltooid. Om het doel van de melding – het mogelijk doen zijn van een tijdige controle op de gemelde activiteit – zo goed mogelijk te dienen, is een vroegtijdige melding nodig. Bedoeld was dan ook een melding voor het begin van de verandering. Om daarover ieder misverstand weg te nemen leek het verstandig dat ook maar met zoveel woorden in de tekst van het artikel neer te leggen.

#### **E (artikel I, onder G, artikel 29)**

De wijzigingen, aangegeven in de onderdelen 1, 2 en 5 strekken onder meer tot verdere uitvoering van artikel 11 van Richtlijn 80/68/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 17 december 1979 (PbEG L20/43), betreffende de bescherming van het grondwater tegen verontreiniging veroorzaakt door de lozing van bepaalde gevaarlijke stoffen. Daarin wordt bepaald dat de vergunning om de vier jaar aan een onderzoek moet worden onderworpen en naar aanleiding daarvan ook moet kunnen worden ingetrokken. Soortgelijke onderzoeksverplichtingen bevatten ook de richtlijnen ter uitvoering van Richtlijn 76/464/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 4 mei 1976 betreffende de verontreiniging veroorzaakt door bepaalde gevaarlijke stoffen die in het aquatisch milieu van de Gemeenschap worden geloosd (PbEG L129/23). Een voorbeeld hiervan is artikel 3, derde lid, laatste volzin, van Richtlijn 83/513/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 26 september 1983, betreffende grenswaarden en kwaliteitsdoelstellingen voor lozingen van cadmium.

In artikel 26a, eerste lid, is reeds een verplichting opgenomen om regelmatig te bezien of eenmaal verleende vergunningen nog aan de eisen des tijds voldoen. Een bepaalde frequentie voor dit onderzoek is in deze bepaling niet voorgeschreven. Op grond van het derde lid van artikel 26a kunnen echter bij algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop het eerste lid wordt toegepast met betrekking tot daarbij aangewezen categorieën van inrichtingen. Tot deze regels kunnen ook behoren regels met betrekking tot de frequentie waarmee het periodieke onderzoek van de vergunning moet plaatsvinden. Deze bevoegdheid biedt derhalve reeds de mogelijkheid, de verplichting tot periodiek onderzoek van de vergunning op te leggen en nader uit te werken ter uitvoering van genoemde richtlijnen.

In de gevallen waarop de genoemde richtlijnen betrekking hebben dient op grond van die richtlijnen ook de mogelijkheid te bestaan, dat de vergunning wordt gewijzigd of ingetrokken naar aanleiding van de uitkomsten van het periodieke onderzoek.

Wijziging van de vergunning naar aanleiding van het periodieke onderzoek is op grond van het tweede lid van artikel 26a reeds mogelijk.

Intrekking van de vergunning kan echter alleen indien zich tevens een van de in artikel 29, eerste lid, vermelde gronden voordoet.

Ofschoon te verwachten is dat in de praktijk veelal tevens een van de gronden van artikel 29, eerste lid, aanwezig zal zijn, vereist een volledige uitvoering van de richtlijnen dat de intrekkingbevoegdheid hiertoe niet



beperkt is. Daar komt bij dat het hier om een bevoegdheid gaat, terwijl uit de richtlijnen voort kan vloeien dat, wanneer de uitkomsten van het onderzoek aantonen dat bepaalde waarden worden overschreden, een verplichting tot intrekking bestaat. Naar verwachting zal dit, naarmate de concretisering van de normstelling in de richtlijnen toeneemt, ook steeds vaker het geval zijn.

Met het oog daarop wordt artikel 29 aangevuld met een tweede lid, waarin wordt bepaald dat het bevoegd gezag verplicht is de vergunning in te trekken voor zover regels, vastgesteld bij algemene maatregel van bestuur ter uitvoering van onder meer richtlijnen, hiertoe verplichten. Uiteraard geldt de verplichting tot intrekking alleen voor het gedeelte van de vergunning waarop de algemene maatregel van bestuur ter uitvoering van de richtlijn betrekking heeft. Dit is tot uitdrukking gebracht met «voor zover». In de algemene maatregel van bestuur, die op grond van deze bepaling ter uitvoering van de richtlijnen zal worden vastgesteld, zullen de gevallen worden aangegeven waarin de vergunning moet worden ingetrokken, indien bepaalde, bij de maatregel aangegeven uitkomsten van het onderzoek daartoe aanleiding geven.

De wijziging onder 2 betreft alleen de noodzakelijke vernumming.

De wijziging onder 5 houdt in dat op de beschikking tot intrekking dezelfde zeer beperkte procedureregels van toepassing zijn als ten aanzien van de beschikking tot intrekking op grond van het eerste lid, onder b, c en d.

De wijziging onder 3 is aangekondigd in de nota naar aanleiding van het eindverslag in reactie op een vraag van de leden van de PvdA-fractie. Korthedshalve zij verwezen naar de betrokken passage in die nota bij artikel 29. De wijziging onder 4 bewerkstelligt de nodige vernumming van leden.

#### **F** (artikel I, onder G, artikel 30)

Deze wijzigingen zijn een sequeel van de hierboven aan het slot onder artikel 29 toegelichte wijzigingen in dat artikel. Het opnemen in artikel 29 van bepalingen als die van artikel 30, derde en vierde lid, maakt het uit een oogpunt van wetgevingseconomie nodig die bepalingen te schrappen en in plaats daarvan te verwijzen naar de bepalingen in artikel 29.

#### **G en H** (artikel I, onder G, artikelen 31 en 32)

Deze wijzigingen hangen samen met het opgaan van het vergunningstelsel voor bovengrondse inrichtingen van de Mijnewet 1903 in dat van de Wet milieubeheer. Er moet nu mee rekening worden gehouden dat niet alleen de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer vergunningverlener krachtens de Wet milieubeheer is, maar dat vergunningen ook kunnen worden verleend door de Minister van Economische Zaken.

#### **I** (artikel I, onder G, artikel 40i)

Ook hier moet in verband met het verdwijnen van het vergunningstelsel voor bovengrondse inrichtingen uit de Mijnewet 1903 rekening worden gehouden met vergunningverlening door de Minister van Economische Zaken.

#### **K** (artikel I, onder S, W en Z, artikelen 43, 47 en 52)

Het eerste lid van het nu in het wetsvoorstel opgenomen artikel 43 bepaalt dat paragraaf 2 van toepassing is «op het beroep tegen beschikkingen ten aanzien waarvan hoofdstuk 4, afdeling 2, van toepassing is».

Op grond van artikel 40ad bestaat de mogelijkheid om in het belang van de veiligheid van de Staat onder meer de toepassing van hoofdstuk

4, afdeling 2, geheel of gedeeltelijk achterwege te laten.

Ofschoon dit niet de bedoeling is geweest, zou uit de redactie van artikel 43, gelezen in samenhang met artikel 40ad, kunnen worden afgeleid dat, indien gebruik gemaakt is van de bevoegdheid in artikel 40ad om bij de totstandkoming van een bepaalde beschikking bijvoorbeeld afdeling 2 van hoofdstuk 4 achterwege te laten, tegen deze beschikking vervolgens geen beroep zou openstaan op grond van artikel 43, eerste lid.

Een soortgelijke constructie bestaat bij de huidige Hinderwet in relatie met de Wabm; het gaat daarbij om de artikelen 25, tweede lid, 29, eerste lid, onder a, en tweede lid, Hinderwet enerzijds en artikel 42 Wabm anderzijds. De verhouding tussen de Hinderwetbepalingen en het Wabm-artikel bleek ook onduidelijk te zijn: zij heeft geleid tot een uitspraak van de Voorzitter van de Afdeling geschillen van bestuur van de Raad van State, waarbij een appellante niet-ontvankelijk werd verklaard in haar beroep (Vz. Afd. geschillen, 28 november 1989, M en R 1990, blz. 278, nr. 42).

Teneinde aan deze onduidelijkheid een einde te maken worden nu in de betrokken artikelen (43, 47 en 52) van het wetsvoorstel de passages geschrapt, die tot het hiervoor beschreven misverstand aanleiding kunnen geven. Hierbij is overwogen dat deze passages, waarin een relatie wordt gelegd tussen de procedure van totstandkoming van de beschikking en de procedure in beroep, vooral een aanwijzing voor de wetgever inhouden. Immers, het feit dat beroep tegen de betrokken beschikking openstaat en welke procedure daarop van toepassing is, wordt – zoals blijkt uit de zinsnede «indien dat bij of krachtens de wet is bepaald» – elders bepaald. Daarom kunnen de betreffende passages worden gemist zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de inhoud van de bepalingen.

Met de aangebrachte redactionele wijzigingen wordt, samengevat, beoogd buiten twijfel te stellen dat ook wanneer gebruik is gemaakt van artikel 40ad ten aanzien van de totstandkoming van de beschikking, beroep tegen die beschikking mogelijk is. Hetzelfde geldt uiteraard voor de situatie dat op grond van bijvoorbeeld artikel 41 van dit wetsvoorstel of artikel 9.32 van wetsvoorstel 21 246 (Afstoffen) bij de totstandkoming van de beschikking bepaalde afdelingen of artikelen van hoofdstuk 4 buiten toepassing zijn gelaten.

#### **L** (artikel I, onder GG, aanhef)

Deze wijziging behelst een aanpassing aan de inwerkingtreding van de dwangsomwet. Daardoor werd immers een hoofdstuk 6B ingevoegd in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne. Enerzijds kon met die invoeging nog geen rekening worden gehouden bij het formuleren van de aanhef van dit onderdeel, anderzijds moet dat hoofdstuk nu weer verdwijnen. Deze wijziging voorziet daarin.

#### **M** (artikel I, onder GG, artikel 61ao)

Voorgescreven wordt dat het bevoegd gezag een melding van een ongewoon voorval moet doorgeven aan gedeputeerde staten, indien daarbij verontreiniging van de bodem optreedt. Gedeputeerde staten vervullen in zulke gevallen een centrale rol. Zij moeten beoordelen of de bodemverontreiniging zo ernstig is dat zij van de hun in de Wet bodembescherming met het oog op deze situaties toegekende bevoegdheden gebruik moeten maken.

#### **N** (artikel I, onder HH, artikel 77)

Nu de Minister van Economische Zaken bevoegd gezag wordt voor de uitvoering van het vergunningstelsel van de Wet milieubeheer, voor zover het de bovengrondse mijninrichtingen betreft, ligt het voor de hand dat

ook hem wordt opgedragen over die uitvoering verslag te doen aan de Staten-Generaal. Daartoe strekt deze wijziging.

**P** (artikel I, onder MM, artikel 81a)

Deze wijzigingen vloeien voort uit het – in de nota naar aanleiding van het eindverslag besproken – brengen van bovengrondse mijninrichtingen onder het regime van de Wet milieubeheer. Daardoor verandert uiteraard de verhouding tussen die wet en de Mijnwet 1903. Die wijziging vindt haar weerslag in deze wijziging van artikel 81a. In het eerste lid wordt aangegeven op welke mijninrichtingen de Wet milieubeheer niet van toepassing is. Bij onderdeel a gaat het alleen om ondergrondse werken en inrichtingen, die in rechtstreeks functioneel verband staan met de mijn. Dus bijvoorbeeld niet om ondergrondse tanks die bij de bovengrondse werken horen.

Geen wijziging is gebracht in de systematiek met betrekking tot ondergrondse bij mijnen behorende inrichtingen en voor inrichtingen, waarop de Mijnwet continentaal plat van toepassing is.

Uit het tweede lid volgt dat bij de ondergrondse opslag van afvalstoffen de Wet milieubeheer wel van toepassing is, evenals dat overigens bij de eerdere tekst van artikel 81a, tweede lid, het geval was.

**Q** (artikel II)

Het doen vervallen van artikel II is nodig vanwege het inwerkingtreden van de dwangsomwet. De voorziening in deze bepaling hield er mee rekening dat de onderhavige wijziging van de Wabm en de dwangsomwet binnen een dusdanig tijdsbestek in werking zouden treden dat aanpassing van dit wetsvoorstel aan de dwangsomwet niet meer mogelijk zou zijn. Die kans doet zich niet meer voor, daarom moet dit artikel vervallen.

Er is van afgezien de volgende artikelen van het wetsvoorstel te vernummern om in dit stadium problemen met het terugzoeken van hetgeen over de verschillende bepalingen in de gewisselde stukken aan de orde is geweest, te voorkomen.

**R** (artikel III, onder B)

Onderdeel 1.

Deze wijziging – die als het ware het spiegelbeeld is van artikel 81a van de Wet milieubeheer – is een uitvloeisel van de eerdergenoemde wijziging in de verhouding tussen het Mijnwetregime en het Wet milieubeheerregime, waarbij hoofdstuk 3 van de Wet milieubeheer in beginsel ook van toepassing zal zijn op bij mijnen behorende bovengronds gelegen inrichtingen. Hierdoor kan niet meer worden volstaan met een afbakening tussen ondergrondse en bovengrondse bij mijnen behorende inrichtingen door te verwijzen naar de artikelen in de Mijnwet 1903, die van toepassing zouden zijn geweest op bovengrondse inrichtingen. Deze artikelen komen immers te vervallen.

In het onderhavige artikelonderdeel is daarom expliciet opgenomen, dat bij algemene maatregel van bestuur voorschriften worden gegeven voor dergelijke ondergrondse inrichtingen in het belang van de bescherming van het milieu. Voor de terminologie is aansluiting gezocht bij de Wet milieubeheer. Omdat zich de situatie kan voordoen, dat een gedeelte van een bij een mijn behorende ondergronds gelegen inrichting boven het maaiveld uitsteekt, is de mogelijkheid opgenomen om ook met betrekking tot dit bovengrondse gedeelte regels te stellen op grond van de mijnwetgeving. Er dient dan wel sprake te zijn van onverbreekelijke samenhang van beide (delen van de) inrichtingen.

Onderdeel 2.

Het vierde lid van artikel 9 is nu opgenomen in het nieuwe artikel 10 als vierde lid.



**S** (artikel III, onder C)

Aangezien gekozen is voor een vantoepassingverklaring van hoofdstuk 3 van de Wet milieubeheer voor bij mijnen behorende bovengronds gelegen inrichtingen, bestaat geen behoefte meer aan een pendant van dit hoofdstuk in de mijnwetgeving. In beginsel zullen voor dergelijke mijninrichtingen nu dezelfde milieuregels gaan gelden als voor andere inrichtingen. De voorgestelde artikelen 10 en volgende kunnen daardoor komen te vervallen.

Uit een oogpunt van overzichtelijkheid is ervoor gekozen in het nu nieuw voorgestelde artikel 10 alle onderdelen op te nemen die betrekking hebben op het milieu in relatie tot bij mijnen behorende ondergronds gelegen werken en inrichtingen. Daarbij is tevens van de mogelijkheid gebruik gemaakt om ook ten aanzien van die inrichtingen bestuursdwang dan wel dwangsom mogelijk te maken (nieuw tweede lid). Hierdoor worden beide soorten inrichtingen (boven- en ondergronds) gelijk behandeld.

Bij het opstellen van het concept voor een algemene maatregel van bestuur voor de opslag in de ondergrond bleek behoefte te bestaan om de hoofdstukken 4 en 5 van de Wet milieubeheer van toepassing te kunnen verklaren. Daarom is de in het oorspronkelijke wetsvoorstel vervallen tweede volzin van het derde lid van artikel 9 weer opgenomen. Deze vindt nu zijn plaats in het nieuwe artikel 10, eerste lid. De woorden «voor zover» zijn opgenomen omdat de hoofdstukken 4 en 5 niet in hun geheel op beschikkingen inzake vergunningen van toepassing moeten zijn, maar bepaalde paragrafen van die hoofdstukken op bepaalde beschikkingen.

**T** (artikel III, onder D, E en F)

Deze onderdelen kunnen komen te vervallen, omdat hoofdstuk 3 van de Wet milieubeheer nu tevens van toepassing zal zijn op bij mijnen behorende bovengronds gelegen inrichtingen, zodat aan een aparte regeling in de Mijnwet 1903 geen behoefte meer is.

**BB** (artikel V, onder BB)

Verzuimd was tegen beslissingen tot intrekking van een vergunning krachtens het nieuwe artikel 20a van de Kernenergiewet afzonderlijk beroep open te stellen. Weliswaar zou op grond van artikel 52 beroep mogelijk zijn, maar dit zou niet aansluiten bij de voor de totstandkoming van de beschikking gevolgde procedure. Die omissie wordt nu hersteld.

**GG** (artikel VII, onder O)

Onderdeel 1.

Het betreft hier een aanpassing aan de wijziging van artikel 166 van de Wet geluidhinder, die inmiddels bij de tweede nota van wijzigingen bij het wetsvoorstel tot wijziging van die wet is aangebracht (Kamerstukken II 1990/91, 20 985, nr. 11).

Onderdeel 2.

Deze wijziging behelst een aanpassing aan het opgaan van de Mijnwetvergunning voor bovengronds gelegen inrichtingen in de vergunning van de Wet milieubeheer.

**HH** (artikel VII, onder Q)

Dit onderdeel kan worden geschrapt, omdat in wetsvoorstel 20 985, tot wijziging van de Wet geluidhinder, al in het schrappen van artikel 168 is voorzien.

**PP** (artikel IX, onder T)

Deze wijzigingen zijn nodig in verband met het inwerkingtreden van de dwangsomwet.

**QQ, RR en SS** (artikel IX, onder U, V en W)

Met deze wijzigingen wordt een betere aanpassing bewerkstelligd aan de wijzigingen van de Wet inzake de luchtverontreiniging in verband met het inwerkingtreden van de wet ernstige milieudelicten.

**TT** (artikel X, onder D, onderdeel 2)

Het derde lid van artikel 2d was een relik van een veel oudere versie van het wetsvoorstel. Het was al vervangen door het vijfde lid, maar was ten onrechte blijven staan. Daarom wordt het nu geschrapt.

**VV en XX** (artikel X, onder H, onderdeel 1, en onder K)

Deze wijzigingen vloeien voort uit het opgaan van de Mijnewetvergunning voor bovengrondse inrichtingen in de Wet milieubeheer-  
vergunning.

**YY** (artikel X, onder O)

Het nieuwe artikel 25, tweede lid, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren schrijft overleg voor tussen de beheerder van een zuiveringsinrichting en de beheerder van het ontvangende oppervlaktewater bij het voornemen tot toepassing van dwangmaatregelen. De Unie van Waterschappen heeft mijn ambtgenote van Verkeer en Waterstaat en mij erop gewezen dat dit in voorkomend geval zou kunnen leiden tot onaantvaardbare vertraging bij handhavingsacties. Wij hebben daarom besloten de verplichting tot overleg te schrappen. Dat neemt natuurlijk niet weg dat het voeren van voorafgaand overleg voor de hand ligt in gevallen waarin daarvoor wel voldoende tijd beschikbaar is.

**AAA** (artikel XII, onder Y)

Het schrappen van dit onderdeel hangt samen met het inwerkingtreden van de dwangsomwet.

**CCC** (artikel XIV, onder I)

Deze wijziging vloeit voort uit het inwerkingtreden van de dwangsomwet.

**DDD en HHH** (artikel XV, onder A' en onder L)

Ook deze wijzigingen hangen samen met het inwerkingtreden van de dwangsomwet.

**FFF** (artikel XV, onder H)

In artikel 15 is geen sprake van een beschikking. Het artikel was hier dus ten onrechte vermeld. Die vermelding wordt daarom geschrapt.

**III** (artikel XV, onder LA)

Deze wijziging beoogt meer duidelijkheid te verschaffen omtrent de toepassing van wetgeving voor bij mijnen behorende, ondergronds gelegen werken en inrichtingen, alsmede onnodig werk te voorkomen.

In de huidige situatie treedt de Wet bodembescherming terug, voor zover bij of krachtens de Mijnewet 1903 regels zijn gesteld. Bij de totstandkoming van de diverse amvb's op grond van de Wet bodembescherming is gebleken, dat er grote verschillen bestaan tussen de omstandigheden in de ondiepe ondergrond en die met betrekking tot mijnen, die zich op grote diepte bevinden. Om rekening te kunnen houden met die verschillen dienden andersoortige bepalingen te worden opgenomen dan wel uitzonderingen te worden geformuleerd. Met de

huidige tekst kan er daarnaast in het geval er met betrekking tot een bepaalde activiteit geen regels zijn gesteld op grond van de Mijnewet 1903 (omdat de activiteit geen nadelige gevolgen had voor de bodem) onduidelijkheid bestaan of de Wet bodembescherming wél van toepassing is. Deze onvolkomenheden in de afbakening kunnen worden weggenomen door de voorgestelde tekst. Hierbij is het duidelijk, dat op ondergrondse bij mijnen behorende werken en inrichtingen in beginsel alleen de mijnwetgeving van toepassing is. Op alle andere werken is de Wet bodembescherming dan van toepassing. Bij de totstandkoming van amvb's op grond van de Wet bodembescherming kan worden bezien of er aanleiding is een soortgelijke amvb op grond van de Mijnewet 1903 te ontwerpen dan wel dat er geen aanleiding is voor de mijnbouw het desbetreffende onderwerp te regelen, bijvoorbeeld omdat de betrokken activiteit zich daar niet voordoet. In het geval er geen enkele reden is voor de mijnbouw andere regels te stellen dan voor andere sectoren, kan bij de amvb op grond van de Wet bodembescherming worden bepaald dat deze ook van toepassing is op ondergrondse bouwwerken.

Met betrekking tot de term «bij mijnen behorende, ondergronds gelegen werken en inrichtingen» merk ik op, dat het hierbij slechts gaat om specifieke werken en inrichtingen, die nauw samenhangen met de mijn. Een opslagtank, die los van de mijn ondergronds is geplaatst, valt bijvoorbeeld niet onder deze terminologie. In dit en soortgelijke gevallen zijn de desbetreffende artikelen van de Wet bodembescherming en de daarop gebaseerde amvb's uiteraard wél van toepassing. De hier gegeven uitleg van de termen ondergronds en bovengronds gelegen werken en inrichtingen komt overeen met de betekenis die deze termen hebben in de mijnwetgeving en in het voorgestelde artikel 81a, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

Het ligt in de bedoeling bij de toelichtingen op de amvb's op grond van de Wet bodembescherming in voorkomende gevallen hieraan aandacht te besteden.

Met betrekking tot de Mijnewet continentaal plat is dezelfde constructie gevolgd.

### **JJJ** (artikel XVI, onderdeel 3)

Deze wijziging hangt samen met de eerder besproken wijziging in de verhouding tussen de Wet milieubeheer en de Mijnewet 1903. Nu het afzonderlijke vergunningstelsel voor bovengrondse mijninrichtingen komt te vervallen, is het niet meer nodig overtredingen in dat kader afzonderlijk in de Wet op de economische delicten strafbaar te stellen.

### **KKK** (artikel XXIA)

Ook deze wijziging van de – eerder bij tweede nota van wijziging (Kamerstukken II, 1989/90, 20 066, nr. 18) in het wetsvoorstel tot herziening van de Woningwet (Kamerstukken I, 1989/90, 20 066, nr. 207) aangebrachte – afstemmingsregeling tussen de vergunningstelsels van de Mijnewet 1903 en de Woningwet hangt samen met het opgaan van de mijnwetvergunning voor bovengrondse inrichtingen in de vergunning van de Wet milieubeheer. Ook wordt in de betrokken bepalingen de verwijzing naar de Wabm vervangen door een verwijzing naar de Wet milieubeheer.

### **LLL** (artikel XXII)

Onderdelen 1, 2, 3, 4, onder b, en 5.

Deze wijzigingen hangen wederom samen met het vervallen van het afzonderlijke vergunningstelsel voor bovengrondse mijninrichtingen.

Onderdeel 4, onder a en d.

Op dit moment wordt gewerkt aan het totstandbrengen van een algemene maatregel van bestuur (nu formeel nog) krachtens artikel 2a

van de Hinderwet (te gelegener tijd «overgenomen» door artikel 38 van de Wet milieubeheer) voor glastuinbouwbedrijven. De voorbereidingsprocedure daarvoor is in een zodanig stadium dat niet mag worden verwacht dat de maatregel tegelijkertijd met de in dit wetsvoorstel neergelegde regeling van kracht kan worden. Er zal enige tijd liggen tussen dat tijdstip en het tijdstip waarop de maatregel in werking kan treden. Zonder nadere voorziening zouden de bedrijven die nu onder een verordening krachtens artikel 3 van de Hinderwet vallen, waardoor zij geen vergunning nodig hebben, bij het inwerkingtreden van het vergunningstelsel van de Wet milieubeheer onder de vergunningplicht op basis van die wet komen te vallen. Vrij kort daarna zou die vergunningplicht dan bij het inwerkingtreden van de amvb weer komen te vervallen. Door de nu in onderdeel d voorgestelde bepaling wordt voorkomen dat de betrokken bedrijven voor die korte periode een vergunning zouden moeten hebben. Daardoor wordt onnodige belasting van die bedrijven en van de betrokken vergunningverlenende instanties voorkomen. Omdat alleen wordt afgeweken van de eerste volzin van het nieuwe onderdeel a van het vijfde lid, blijft de bepaling van de tweede volzin voor deze bedrijven gelden: dat wil zeggen dat zij aan de voorschriften van de verordening moeten blijven voldoen. Die voorschriften blijven gelden, ook als de verordeningen na het inwerkingtreden van artikel I van dit wetsvoorstel niet meer worden verlengd.

Onderdeel 4, onder c.

Het gaat hier om een technische verbetering. Het tijdstip waarop artikel 6 van de Wet milieubeheer voor de betrokken inrichting gaat gelden, valt ingevolge het vierde lid (nieuw) samen met dat waarop een vergunning wordt verleend. De oude verordening voorschriften moeten dan juist niet meer van toepassing zijn. Daarom wordt het betrokken tijdstip nu bepaald op het tijdstip van inwerkingtreden van artikel I van dit wetsvoorstel.

Onderdeel 6.

Deze wijzigingen zijn nodig in verband met het inwerkingtreden van de dwangsomwet. Er wordt voorzien in overgangsbepalingen voor die gevallen waarin op grond van de bij die wet in de Wabm ingevoegde nieuwe bepalingen dwangsommen zijn opgelegd. Het oude recht blijft van toepassing tot en met het tijdstip waarop hetzij de beroepstermijn ongebruikt is verstreken, hetzij op een ingesteld beroep is beslist. Dat betekent dus, ingevolge artikel VII, tweede lid, van de dwangsomwet, dat voor een dwangsom, opgelegd onder de Hinderwet of de Wet bodembescherming, het regime van de dwangsom-bepalingen van de Wabm geldt tot het tijdstip waarop de oplegging onherroepelijk is geworden.

Voor waarschuwingen dat bestuursdwang zal worden toegepast op grond van de bij de dwangsomwet in de Wabm ingevoerde bevoegdheid daartoe, is een overeenkomstige bepaling niet nodig. De formulering van onderdeel 2e van dit artikellid omvat deze gevallen al.

### **MMM (artikel XXIII)**

Bij de onder algemeen besproken aanpassingsoperatie bleek dat ook in de aan de Wet milieubeheer gelieerde wetten soms werkwoordsvormen, met name bij verwijzingen naar bepalingen die zijn samengevoegd of gesplitst, moeten worden gewijzigd of dat de volgorde van bepalingen waarnaar wordt verwezen, moet worden aangepast aan een herschikking van die bepalingen. Daarom is in dit lid een overeenkomstige bepaling opgenomen als in het tweede lid voor de Wet milieubeheer zelf.

Het is nodig ook de verwijzingen naar de Wet milieubeheer in de Wet op de economische delicten en in de Woningwet aan te passen aan de vernummering die in het eerste en tweede lid van dit artikel is voorgeschreven. Het gaat dan om de bepalingen genoemd in de artikelen XVI en XXIA. Ook deze bepalingen zullen, voorzien van de nieuwe nummering in het Staatsblad worden geplaatst.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
J. G. M. Alders