

Vergaderjaar 1990–1991

21 087

## **Uitbreiding en wijziging van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne en daarmee samenhangende wijzigingen van andere wetten (vergunningen en algemene regels voor inrichtingen; procedures voor vergunningen en ontheffingen; handhaving)**

Nr. 55

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 27 juni 1991

In aanvulling op mijn antwoord tijdens de mondelinge behandeling van het wetsvoorstel tot uitbreiding en wijziging van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne inzake vergunningen en algemene regels voor inrichtingen (Kamerstukken II, 21 087), wil ik U met betrekking tot twee onderwerpen nadere meer gedetailleerde informatie verschaffen.

In de eerste plaats geef ik U een overzicht van de stand van zaken bij de **implementatie van EG-richtlijnen** op het ministerie van VROM.

U zult in het kader van de tweede halfjaarlijkse rapportage, die u begin juli 1991 tegemoet kunt zien, meer uitgebreid en per richtlijn worden geïnformeerd over de voortgang van de implementatie waarvoor VROM eerstverantwoordelijk is. De eerste halfjaarlijkse rapportage vond plaats op 21 november 1990 (Kamerstukken II 1990/91, 21 087 en 21 109, nr. 10).

De bij de eerste halfjaarlijkse rapportage aangekondigde versnelling van de implementatie van EG-richtlijnen heeft ertoe geleid dat

- voor de meeste EG-richtlijnen waarvan de uitvoeringstermijn is verstreken regelgeving in procedure is gebracht;
- voor de EG-richtlijnen waarvan de uitvoeringstermijn nog niet is verstreken zoveel mogelijk de hand wordt gehouden aan de implementatietermijn;
- voor de nieuw vastgestelde EG-richtlijnen binnen 4 weken na de vaststelling een plan van aanpak wordt opgesteld.

Over de EG-richtlijnen waarvan de uitvoeringstermijn is verstreken, kan ter toelichting het volgende worden opgemerkt.

Voor een viertal richtlijnen is de interne voorbereiding nog niet afgerond.

- De interne voorbereiding op het departement van de implementatie

van de richtlijnen Luchtverontreiniging verbrandingsinstallaties stedelijk afval (89/369/EEG en 89/429/EEG) in het Besluit lucht-emissie verbranding huishoudelijke afvalstoffen is nog niet helemaal afgerond. Gestreefd wordt naar behandeling in de Rijksmilieuhygiënische commissie van augustus 1991. Het wetsvoorstel tot wijziging van de Afvalstoffenwet, dat beoogt aan dit besluit een wettelijke basis te geven, zal één dezer dagen aan de Centrale Raad voor de Milieuhygiëne worden voorgelegd.

– Over twee richtlijnen Aquatisch milieu (86/280/EEG en 88/347/EEG) is de Nederlandse regering wegens onvolledige implementatie in gebreke gesteld; daarop is bij brief van 7 augustus 1990 door de Nederlandse regering gereageerd. De Nederlandse regering zal de Europese Commissie op zeer korte termijn uitsluitel vragen.

Voor de overige richtlijnen geldt dat de uitvoeringsregelgeving in procedure is gebracht. Hieronder volgt een kort overzicht van de stand van zaken.

– Over het Asbest-verwijderingsbesluit, ter uitvoering van een onderdeel van de Asbestrichtlijn (87/217/EEG), heeft de Rijksmilieuhygiënische commissie op 18 juni jl. positief geadviseerd. Het ontwerp zal worden geagendeerd voor behandeling in de ministerraad op 12 juli a.s.

– Hetzelfde geldt voor het Besluit emissie-eisen titaandioxide industrie, ter uitvoering van een gedeelte van de Titaandioxiderichtlijn (89/428/EEG). Over deze richtlijn dient nog te worden opgemerkt dat het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen de rechtsbasis van de richtlijn (130S EEG-verdrag) zeer onlangs heeft vernietigd. Binnen het ministerie van VROM beraad men zich thans over de consequenties van deze uitspraak voor het vervolgtraject van de implementatie.

– De ministerraad heeft op 14 juni aanvaard:

● de wijziging van de Afvalstoffenwet, ter uitvoering van de richtlijnen Luchtverontreiniging verbrandingsinstallaties stedelijk afval (89/369/EEG en 89/429/EEG),

● de wijziging van het Besluit risico's zware ongevallen, ter uitvoering van de richtlijn Zware industriële ongevallen (post Seveso-richtlijn, 82/501/EEG),

● de wijziging van het Kennisgevingsbesluit, ter uitvoering van de richtlijn Goede laboratoriumpraktijken (87/17/EEG) en

● de wijziging van het Besluit geluidproductie grondverzetmachines en enige andere besluiten, ter uitvoering van onder andere de richtlijn Geluidemissies grondverzetmachines (86/662/EEG).

Voor de voortgang van de implementatie betekent dit het volgende. De wijziging van het Besluit risico's zware ongevallen zal één dezer dagen in de Staatscourant worden voorgepubliceerd. De wijziging van het Besluit geluidproductie grondverzetmachines c.a. zal begin juli a.s. in de Staatscourant worden voorgepubliceerd. De wijziging van het Kennisgevingsbesluit zal één dezer dagen aan de Raad van State ter advisering worden voorgelegd en de wijziging van de Afvalstoffenwet zal één dezer dagen aan de Centrale Raad voor de Milieuhygiëne worden toegezonden.

– De wijziging van het hoofdstuk milieu-effectrapportage (Wet algemene bepalingen milieuhygiëne) en de wijziging van het Besluit milieu-effectrapportage, ter uitvoering van de richtlijn Milieu-effectbeoordeling openbare en particuliere projecten (85/337/EEG), liggen ter advisering bij de Raad van State.

– Hetzelfde geldt voor het Besluit geluidsinformatie huishoudelijke apparaten, ter uitvoering van de richtlijn Geluid huishoudelijke apparaten (86/594/EEG), en voor

– het Stortbesluit, ter uitvoering van zowel de Grondwaterrichtlijn (80/86/EEG) als de Asbestrichtlijn (87/217/EEG).

– De mondelinge behandeling van het wetsvoorstel tot uitbreiding en wijziging van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne inzake vergunningen en algemene regels voor inrichtingen (Kamerstukken II 1988/89, 21 087) betekent dat voor een deel van de uitvoering van Grondwater-richtlijn, de richtlijn Luchtverontreiniging door installaties (84/360/EEG), de post Seveso-richtlijn, de richtlijnen Aquatisch milieu en de Asbestrichtlijn voortgang is geboekt. Voor de uitvoering van de richtlijn Aquatisch milieu (90/415/EEG), waarvan de uitvoeringstermijn nog niet is verstreken, is de voortgang van het genoemde wetsvoorstel eveneens van belang.

– Het nader rapport van het Besluit overige organische meststoffen, ter uitvoering van de richtlijn Zuiveringsslib in de landbouw (86/278/EEG), zal in juli kunnen worden aangeboden.

– Het nader rapport van de wijziging van het Besluit emissie-eisen stookinstallaties, ter uitvoering van de richtlijn Grote stookinstallaties (88/609/EEG), zal één dezer dagen kunnen worden aangeboden.

– De wijziging van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet, ter uitvoering van de richtlijn Basisnormen straling (80/836/EEG), is op 1 mei 1991 in werking getreden. De uitvoering is op 23 mei aan de Europese Commissie gemeld.

– Het Besluit aanwijzing chemische afvalstoffen, ter uitvoering van de Asbestrichtlijn, is inmiddels in het Staatsblad geplaatst (Stb. 1991, 247).

Over de implementatie van EG-richtlijnen waarvan de uitvoeringstermijn nog niet is verstreken, kan het volgende worden opgemerkt.

– Voor de voortgang van de implementatie van de richtlijn Bouwproducten (89/106/EEG) is het van belang of de herziene Woningwet (Kamerstukken II 1987/88, 20 066) nog voor het zomerreces door de Eerste Kamer behandeld wordt. Op 21 juni 1991 is het advies van de Raad van State ontvangen over een technische wijziging van de herziene Woningwet en de Wet op de economische delicten ter implementatie van genoemde richtlijn.

– Voor de uitvoering van de richtlijnen Ingeperkt gebruik gemodificeerde organismen (90/219/EEG) en Doelbewust gebruik introductie genetisch gemodificeerde organismen in het milieu (90/220/EEG) wordt gestreefd naar adviesaanvraag bij de Rijksmilieuhygiënische commissie nog deze zomer.

– Voor de richtlijnen Afvalstoffen (91/156/EEG) en Gevaarlijke stoffen in batterijen (91/157/EEG) is inmiddels een plan van aanpak opgesteld.

– Voor de richtlijnen PCP (91/173/EEG) en Behandeling stedelijk afvalwater (91/217/EEG) is een plan van aanpak in voorbereiding.

In de tweede plaats wil ik U meer gedetailleerde informatie verschaffen over de invoeringsbegeleiding van de nieuwe en gewijzigde hoofdstukken van de Wet milieubeheer.

Tijdens de mondelinge behandeling van het wetsvoorstel «Vergunningen en algemene regels» (21 087) heb ik aangegeven dat op korte termijn moet worden gewerkt aan de opbouw van deskundigheid terzake van de nieuwe wetgeving, samen met de andere overheden, teneinde de nieuwe doelstellingen daarvan in de praktijk te effectueren. Tevens schetste ik daarbij in algemene zin de gedachten over de daartoe te hanteren middelen en activiteiten. Ter aanvulling daarvan kan ik u over de invoeringsbegeleiding het volgende mededelen.

Binnen mijn ministerie is onlangs het projekt «Invoeringsbegeleiding nieuwe hoofdstukken Wet milieubeheer» gestart.

Het doel van dit projekt is om een toereikend niveau van informatie en motivatie te bewerkstelligen bij degenen die betrokken zijn bij een juiste toepassing en uitvoering van de nieuwe hoofdstukken. De aandacht gaat

daarbij met name uit naar het bewerkstelligen van een soepele overgang van de oude naar de nieuwe situatie.

De binnen het project te ontwikkelen activiteiten richten zich in eerste instantie op bestuurders en ambtenaren van gemeenten, provincies, waterschappen, de meest betrokken departementen en de wettelijke adviseurs. Daarnaast zal ook worden bezien op welke wijze anderen, voor wie de nieuwe wetgeving van direct belang is, op een toereikende wijze kunnen worden geïnformeerd. Daarbij is met name te denken aan bedrijven, politie, het Openbaar Ministerie, de rechterlijke macht en de milieuorganisaties. Onderkend wordt dat bij een goede invoering en toepassing van de nieuwe en gewijzigde hoofdstukken van de Wet milieubeheer ondersteunende of adviserende organisaties of instanties een belangrijke rol kunnen vervullen. Deze zouden kunnen worden aangeduid als intermediairs. Daarbij kan gedacht worden aan:

- vertegenwoordigende en ondersteunende organisaties, zoals de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen, organisaties van met uitvoering of handhaving van de nieuwe regels belaste ambtenaren, bedrijfs- en branche-organisaties;
- adviserende en begeleidende instanties, zoals bedrijfs- en productieschappen, regionale bedrijfsmilieudiensten, Kamers van Koophandel;
- scholings- en opleidingskaders, zoals universiteiten, bestuursacademies, opleidingscentra, andere organisaties en instituten die zich richten op cursussen, seminars, studiedagen;
- overigen, zoals de advocatuur, (milieu-)adviesbureaus e.d.

Om de bovengeschetste doelstelling te bereiken zullen uiteenlopende middelen worden ingezet of activiteiten worden ontwikkeld, uiteenlopend van algemene informatie (publieke voorlichting, brochures, artikelen) tot specifieke informatie (bijvoorbeeld introductie-bijeenkomsten, cursussen/opleidingen, handboeken, werkboeken, modellen, telefonisch informatiepunt).

Zoveel mogelijk zullen de aard en inhoud van de middelen worden afgestemd op de onderscheiden doelgroepen. Voorzover mogelijk zullen de activiteiten worden ontwikkeld in overleg met derden. Uit oogpunt van effectiviteit en efficiency wordt ernaar gestreefd de mogelijkheden die de marktsector heeft zo adequaat mogelijk te benutten en voor zover mogelijk de ontwikkeling van concrete activiteiten daaraan over te laten. Daarbij kunnen deze – rekening houdend met de beperkte personele mogelijkheden – rekenen op advies of inbreng van deskundigheid vanuit mijn departement.

Ten behoeve van de algemene sturing van de activiteiten is besloten een stuurgroep te formeren waarvoor het IPO, de VNG en de Unie van Waterschappen zijn uitgenodigd vertegenwoordigers zitting te doen nemen. Binnen mijn departement is een projectteam geformeerd waarin uiteenlopende disciplines zijn vertegenwoordigd. De coördinatie van het project «Invoeringsbegeleiding» is in handen gesteld van Grontmij nv, projectbureau Milieu. Tot de coördinatie worden onder meer gerekend het opstellen van een actieprogramma, programma's van eisen per (deel-)actie en het bewaken van de uitvoering naar tijd en kwaliteit.

In het najaar van 1991 zal ik u nader informeren over de specifieke activiteiten die binnen het project zullen worden uitgevoerd.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
J. G. M. Alders