

Vergaderjaar 1990–1991

21 800 XIV

## Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van hoofdstuk XIV (Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij) voor het jaar 1991

Nr. 32

### BRIEF VAN DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUURBEHEER EN VISSERIJ

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 31 januari 1991

Onlangs heeft de Europese Commissie aan de Lid-Staten medege-deeld dat naar haar mening ook de zogenaamde zure boerderijzuivelpro-dukten, zoals yoghurt, kwark en vla, onder het regime van de super-heffing dienen te worden gebracht. Daarmee zouden ingevolge het voorstel van de Commissie voortaan alle **boerderijzuivelprodukten** deel uitmaken van het stelsel van de **superheffing**. Aldus wordt een potentiële ondermijning van het superheffingsregime weggenomen.

De Commissie van de EG meende aanvankelijk deze wijziging door middel van een interpretatieve nota te kunnen doorvoeren. In deze inter-pretatieve nota verklaarde de Commissie dat naar haar mening alle boerderijzuivelprodukten van oudsher reeds onder de superheffing vielen.

Na krachtig protest van met name Engelse en Nederlandse zijde, dat deze interpretatie niet in overeenstemming is met de sinds jarenlange, met goedkeuring van de EG, gevoerde interpretatie dat produkten als yoghurt, kwark en vla niet onder het regime vallen, heeft de Commissie alsnog een voorstel tot wijziging van de betrokken EG-Verordening (Vo. 857/84) ingediend. Daarmee erkent de Commissie in ieder geval de onduidelijkheid over de interpretatie van de betrokken EG-bepaling in de afgelopen jaren. Ik verwacht dat de EG-Raad van landbouwministers in februari hierover een – positieve – beslissing zal nemen.

Uit deze wijziging van de communautaire verordening vloeit voort dat alsnog individuele heffingvrije hoeveelheden zullen moeten worden toegekend aan producenten van deze «zure» produkten. Bij de invoering van de superheffing is immers vanwege de in Nederland aangehangen interpretatie geen quotum toegekend aan bereiders van deze produkten. Mede met het oog op het gevaar dat bestaat voor onevenredige extra quotum-claims uit de zuidelijke Lid-Staten, waar traditioneel veel van dergelijke produkten op de boerderij worden gemaakt, heb ik ermee ingestemd om geen extra communautair quotum hiervoor te verlangen. Overweging hiertoe is tevens dat de beschikbare onderallocatieruimte van het nationale consumentenquotum groot genoeg lijkt om voor een belangrijk deel in de quotumvraag te kunnen voorzien. Op voorhand is derhalve niet een korting van de individuele consumentenquota uit te sluiten.

In dit verband zij er wel reeds op gewezen dat de consumentenquota met uitzondering van de initiële korting van 8,65% bij de inwerking-treding van de superheffing, sindsdien, dit in tegenstelling tot de fabrieksquota, geen korting meer hebben ondergaan.

Gelet op de gewijzigde uitleg van de EG-Verordening zal zoals hiervoor reeds aangegeven alsnog quotum aan deze groep zuivelbereiders moeten worden toegekend. Aangezien thans bijna 7 heffingsperiodes zijn verlopen sinds de invoering van de superheffing, acht ik het niet gewenst bij de quotumallocatie te moeten teruggrijpen op de oude – in de EG-Verordening voorgeschreven – referentiejaar '81 t/m '83. Niet alleen zal een dergelijk «oud» referentiejaar problemen opleveren in de bewijsvoering, tevens zouden daarmee producenten, die na de invoering van de superheffing zijn begonnen met de bereiding van dergelijke produkten in het gerechtvaardigd vertrouwen dat deze bereiding niet onder de superheffing zou vallen, worden uitgesloten van een quotum-toekenning. Om die reden heb ik de Commissie van de EG verzocht mij toe te staan een ander – recenter – referentiejaar te kiezen.

Ik denk daarbij aan het kalenderjaar 1989, zijnde het meest recente afgesloten jaar. De Commissie heeft inmiddels verklaard een onderzoek te zullen doen naar de mogelijkheden hiertoe. Niet uitgesloten is namelijk dat dit een wijziging van de EG-Verordening zal vergen.

Momenteel is derhalve nog niet aan te geven welke criteria zullen gaan gelden voor de quotumallocatie aan deze groep zuivelbereiders. Veel zal afhangen van het onderzoek dat de Commissie zal instellen naar de toepassing van een ander referentiejaar. Hoewel ik er uiteraard naar streef om de betrokken producenten zo snel mogelijk uitsluitel te geven omtrent het hen toe te kennen quotum, kan ik thans gelet op het overleg dat nog met de Commissie moet worden gevoerd niet verzekeren dat ik dat voor 1 april a.s. kan geven. Wel zullen zij met ingang van de volgende heffingsperiode geconfronteerd worden met de superheffing. Om die reden heb ik gemeend alle bij het Produktschap voor Zuivel geregistreerde «zure» zuivelbereiders persoonlijk bij brief in kennis te moeten stellen van de voorgenomen wijziging, hoe onduidelijk een en ander op dit moment ook nog is. Teneinde een bekendmakingseffect te voorkomen in die zin dat producenten thans nog snel gaan investeren in apparatuur of hun produktie gaan verhogen, waarschuw ik in die brief dat degenen die eerst met de produktie een aanvang nemen na de datum van die bekendmaking in elk geval zullen worden uitgesloten van quotumallocatie.

Voorts deel ik in die brief mee dat evenmin rekening zal worden gehouden met een verhoging van de produktie na de datum van de bekendmaking.

Een zelfde bekendmaking zal op dezelfde dag ook in de Staatscourant worden geplaatst, zodat iedereen die dit aangaat tijdig gewaarschuwd zal zijn.

Deze bekendmaking zal nog vandaag plaatsvinden.

Zoals reeds aangegeven is thans nog veel onduidelijk omtrent de wijze en het tijdstip van quotumallocatie aan deze groep zuivelbereiders.

Gelet op de verstreckende gevolgen die deze beleidswijziging kan hebben op de individuele bedrijfsvoering van deze producenten heb ik gemeend Uw Commissie hiervan tijdig op de hoogte te stellen. Over de verdere invulling van de criteria zal ik uiteraard overleg met U en het bedrijfsleven voeren.

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,  
P. Bukman