

21 875 (R 1402)**Postakten van Washington****Nr. 1**

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 7 november 1990. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens een van beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer of door de Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen of van Aruba te kennen worden gegeven uiterlijk op 7 december 1990.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 22 oktober 1990

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet en het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden,¹ de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer U hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen de volgende op 14 november 1989 te Washington tot stand gekomen akten²:

1. Vierde Aanvullend Protocol bij de Constitutie van de Wereldpostunie
2. Algemeen Reglement van de Wereldpostunie
3. Algemeen Postverdrag, met Slotprotocol
4. Overeenkomst betreffende de postpakketten, met Slotprotocol
5. Overeenkomst betreffende de postwisseldienst
6. Overeenkomst betreffende de postchequedienst
7. Overeenkomst betreffende de verrekenzendingen.

Een toelichtende nota bij deze akten treft U eveneens hierbij aan. De goedkeuring wordt voor het gehele Koninkrijk gevraagd.

Aan de Gouverneurs van de Nederlandse Antillen en van Aruba is verzocht hogergenoemde stukken op 7 november 1990 over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen en van Aruba zijn van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken
H. van den Broek

¹ Art. 91, (1), add. art. XXI, G.W.; art. 61, (3), G.W. 1972, en Art. 24 Statuut.

² Ter inzage gelegd op de bibliotheek.

TOELICHTENDE NOTA

I. Algemeen

De Akten die de basis vormen voor de samenwerking tussen de leden van de Wereldpostunie (UPU; zie laatstelijk Trb. 1986, 24) zijn als volgt te onderscheiden:

1. De Constitutie, die betrekking heeft op de beginselen waarop de Unie berust en die een permanent karakter draagt;
2. Het Algemeen Reglement het Algemeen Post-Verdrag met uitvoeringsreglement en een viertal Overeenkomsten betreffende bijzondere postale diensten, die betrekking hebben op de overige bepalingen van organisatie en werkwijze van de Unie, alsmede op de zuiver zakelijke bepalingen betreffende de postdienst, en alle een tijdelijk karakter dragen.

Uit bovengenoemde onderscheiding vloeit een verschil in herzieningsprocedure voort: de Constitutie wordt eenmaal per 5 jaar herzien, c.q. aangevuld door middel van een daartoe strekkend protocol; de overige akten worden door ieder Congres geheel vervangen.

Ook op het XXe congres, dat van 13 november tot 14 november 1989 in Washington werd gehouden, is overeenkomstig de bovenomschreven procedure te werk gegaan.

II. De constitutie

Tijdens het Congres is er naar gestreefd om wijzigingen tot een minimum te beperken.

Het vierde Aanvullend Protocol bevat dan ook slechts enkele aanvullingen op de oude Constitutie. De belangrijkste wijzigingen zijn de volgende. Bepaald is dat de goudfrank niet langer als UPU-rekeneenheid zal dienen, doch dat in het vervolg de rekeneenheid van het Internationale Monetair Fonds, de SDR, als zodanig zal worden gehanteerd.

Voorts zijn op verzoek van de Zwitserse regering de aan haar toegevoegde diplomatieke taken, onder meer verband houdende met het toetreden van leden en de ratificatie, c.q. goedkeuring van de Akten, overgedragen aan de directeur-generaal van het Internationaal Bureau van de UPU.

Tenslotte is overeengekomen dat de uitvoeringsreglementen in het vervolg zullen worden opgesteld door de Uitvoerende Raad, daarbij in acht nemende de besluiten van het Congres ter zake.

III. Het algemeen reglement

a. Het Congres en de Uitvoerende Raad

Teneinde de organisatie en het functioneren van het Congres te moderniseren en te stroomlijnen heeft het voorgaande Congres reeds een aantal taken overgedragen aan de Uitvoerende Raad. In Washington heeft dit proces zich voortgezet en zijn de volgende bevoegdheden aan de Raad overgedragen.

- het invoeren van nieuwe regelgeving of procedures;
- het in het tijdvak tussen twee Congressen in aanpassen van het internationale basistarief voor briefpoststukken;
- het nemen van elke noodzakelijk geachte actie ter bewaking en verbetering van de kwaliteit van de internationale postale dienstverlening.

Met het versterken van de bevoegdheden en daarmee waarschijnlijk van de daadkracht van de Uitvoerende Raad beoogt het Congres betere voorwaarden te scheppen voor kwaliteitsverbetering van het internationale postverkeer, teneinde beter tegemoet te komen aan de wensen

van de gebruikers en meer adequaat te reageren op de steeds veranderende marktomstandigheden.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

In dit kader is eveneens van belang de door het Congres aan de Uitvoerende Raad gegeven studieopdracht om een verdere vereenvoudiging van de UPU-regelgeving te realiseren.

b. Adviesraad voor postale studies

Afgezien van enkele veranderingen in de benaming van de commissies hebben zich ten aanzien van de competentie en de structuur van de Adviesraad geen wijzigingen voorgedaan.

De Adviesraad voor postale studies werd in de toelichtende nota op de in Trb. 1986, 24 gepubliceerde Overeenkomsten (Kamerstukken II 1985/86, 19 633 (R 1313), nr. 1) overigens nog aangeduid als de Raad voor Poststudies. De naamgeving «de Adviesraad voor postale studies» is een preciezer vertaling van de naam van de Raad, zoals deze voorkomt in de Engelstekst.

c. De financiën van de Unie

Het plafond van de uitgaven van de Unie voor de jaren 1991 (Zw. frs 26 070 100) tot en met 1995 (Zw. frs 26 935 600) werd, behoudens nadere aanpassing door de Uitvoerende Raad, door het Congres vastgelegd.

De doelstelling van de landen binnen de zogenaamde Genève-groep, namelijk het realiseren van een reële nulgroei bij de vaststelling van het budget voor de komende jaren, kon niet worden bereikt. Niettemin is door toedoen van enkele Westerse landen, waaronder Nederland, een voorgenomen personeelsuitbreiding niet gehonoreerd en zijn enkele uitgaven terugged Schroefd.

In het aantal contributieklassen werd geen wijziging aangebracht.

IV. Algemeen postverdrag en de overige overeenkomsten

Voor de verrekening van de eindkosten tussen de landen die in één relatie wederzijds meer dan 150 ton post per jaar uitwisselen is een nieuw eindkostensysteem door het Congres aanvaard waarin afzonderlijke tarieven voor brieven en briefkaarten, respectievelijk overige stukken worden gehanteerd.

Een wijziging van het systeem werd noodzakelijk geacht om de vergoeding meer in overeenstemming te brengen met de werkelijke kosten van vervoer en bestelling van poststukken. Teneinde het aspect van kostenrelatie nog beter tot zijn recht te laten komen heeft het Congres de Uitvoerende Raad opgedragen de studie naar een hierop gericht eindkostensysteem voort te zetten. Met de landen waarmee minder dan 150 ton post wordt uitgewisseld blijft het huidige uniforme verrekeningssysteem van toepassing, zij het dat de eindkostenvergoeding is verhoogd naar 2.940 SDR per kilo (van 8 naar 9 goudfrank).

Het Congres besloot tevens tot een aantal maatregelen die er op gericht zijn om enerzijds beter tegemoet te komen aan de behoefte van de gebruikers en anderzijds de concurrentiepositie van de postdiensten te verbeteren. Hiertoe kunnen onder meer worden gerekend:

– de erkenning in de Conventie van de Express Mail Service (EMS) als meest snelle postale dienstverlening;

– de mogelijkheid van invoering van een dienst onder de naam «Business Reply Card». Dit betreft een dienst waarbij op facultatieve basis het gebruik van internationale antwoordnummers mogelijk wordt.

De basistarieven voor briefpostzendingen in het internationale verkeer hebben hun dwingend karakter verloren en dienen thans meer als algemene richtlijn voor de lid-staten. Op deze wijze wordt rekening gehouden met de in de wereld bestaande, sterk uiteenlopende, welvaart- en prijsniveaus.

Voor de afrekening van de begin- en eindaandelen van het vervoer van postpakketten zijn nieuwe richtbedragen vastgesteld die over het algemeen aanzienlijke verhogingen met zich meebrengen.

De tarieven voor landtransit werden met 10% verhoogd. De tarieven voor zeetransit met percentages variërend tussen 0 tot 25.

De maximaal uit te keren schadevergoedingen in geval van verlies, beroving of beschadiging van postpakketten werd met 50% verhoogd.

V. Slotopmerkingen

Noch in de financiële sfeer, noch op het vlak van de regelgeving zijn voor het Koninkrijk consequenties verbonden aan onderhavige Protocol en Akten. De totstandgekomen wijzigingen zijn technisch van aard en hebben hun gevolgen in de operationele sfeer van het postbedrijf.

Het Protocol en de Akten zullen voor het gehele Koninkrijk gelden.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen

De Minister van Buitenlandse Zaken a.i.,
J. E. Andriessen