

Vergaderjaar 1990-1991

22 060

Wijziging van de Wet op de jeugdhulpverlening en enige andere wetten

A

ORSPRONKELIJKE TEKST VAN HET VOORSTEL VAN WET EN VAN DE MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOOR ZOVER NADIEN GEWIJZIGD

VOORSTEL VAN WET

De aanhaaltitel van het wetsvoorstel luidende «bijdrage kosten jeugdhulpverlening» is geschrapt.

In de Aanhef is het woord «uitvoering» gewijzigd in: invordering.

In artikel I, aanhef, is tussen de haakjes het nummer van het Staatsblad ingevuld.

In artikel I, onder A, is de passage «De voordracht over» gewijzigd in: De voordracht voor.

De huidige tekst van artikel I, onder B, ontbrak. Het oude artikel I, onder B, is vernummerd tot artikel I, onder C.

De tekst van artikel I, onder C (was B), met betrekking tot artikel 41, onder d, luidde:

d. partner: degene met wie een ouderbijdrageplichtige duurzaam een gemeenschappelijke huishouding voert, tenzij deze persoon bloedverwant in de eerste of tweede graad van die ouderbijdrageplichtige is.

Het slot van de eerste zin van artikel I, onder C (was B), met betrekking tot artikel 41a, tweede lid,

na «diens partner» ontbrak.

Het derde lid van artikel 41a luidde:

3. In bij algemene maatregel van bestuur aan te geven gevallen waarin een ouderbijdrageplichtige ingevolge de Algemene Kinderbijslagwet (Stb. 1980, 1) een uitkering ten behoeve van de jeugdige ontvangt, is deze een bij deze maatregel vast te stellen toeslag verschuldigd.

In het vierde lid van artikel 41a is de passage «meer dan één persoon de ouderbijdrage verschuldigd» vervangen door: meer dan één persoon de ouderbijdrage en de eventuele toeslag verschuldigd.

In artikel I, onder C (was B), met betrekking tot artikel 41c, eerste lid, is de passage «ingevolge deze wet» vervangen door: of toeslag ingevolge dit hoofdstuk.

In het tweede lid van artikel 41c ontbrak de passage «of toeslag» in de aanhef.

In de tekst onder d, van het tweede lid van dit artikel luidde de tekst voorafgaande aan «, tenzij»: na schriftelijk kenbaar gemaakt bezwaar door de ouders aan een minderjarige jeugdige nog hulpverlening, als bedoeld in artikel 41a, eerste lid, wordt geboden.

Artikel I, onder C (was B), met

betrekking tot artikel 41d, eerste lid, luidde:

1. Wonen bijdrageplichtige ouders of stiefouders gescheiden en is artikel 41e niet van toepassing, dan is, in afwijking van artikel 41a, tweede en vierde lid, ieder der ouders of stiefouders een ouderbijdrage naar zijn inkomen en dat van zijn partner verschuldigd.

In het tweede lid van artikel 41 d is de passage «evenredig is aan de bijdrage» vervangen door: evenredig is aan de bijdragen.

In artikel I, onder C (was B), met betrekking tot artikel 41e, eerste lid en tweede lid is tweemaal de passage «op grond van deze wet» gewijzigd in: op grond van dit hoofdstuk.

In het tweede lid van artikel 41e, is «zijn kind» gewijzigd in: het kind. In het tweede lid van artikel 41e, is de passage «bedoelde ouder of stiefouder het door de rechter bepaalde bedrag» vervangen door: bedoelde ouder of stiefouder een ouderbijdrage ter hoogte van het door de rechter bepaalde bedrag. De laatste twee volzinnen van dit lid ontbraken.

Artikel I, onder C (was B) met betrekking tot artikel 41f, eerste lid luidde:

1. De ouderbijdrage en de toeslag

worden vastgesteld door Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur. Deze is tevens met de inning belast.

In het tweede lid zijn de woorden «de in artikel 239 van Boek I van het Burgerlijk Wetboek bedoelde Raad voor de kindbescherming» vervangen door: Onze Minister van Justitie in naam van Onze Minister door een door hem aan te wijzen instantie.

In het vierde lid is de passage «door de in artikel 239 van Boek I van het Burgerlijk Wetboek bedoelde Raad voor de kindbescherming» vervangen door: en geïnd door Onze Minister van Justitie of in naam van Onze Minister door een door hem aan te wijzen instantie.

Artikel I, onder C (was B), met betrekking tot artikel 41g, eerste en tweede lid zijn de passages «vaststelling van de bijdrage» gewijzigd in: vaststelling en inning van de bijdrage. Het derde lid, luidde:

3. Bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen organen met een publiekrechtelijke taak zijn verplicht op een bij die maatregel aan te geven wijze kosteloos de inlichtingen te verstrekken, benodigd voor de uitvoering van dit hoofdstuk.

In het vierde lid van artikel 41g is de passage «wordt als inkomen aangemerkt» vervangen door: wordt bij de vaststelling van de verschuldigde bijdrage als inkomen aangemerkt.

In artikel I, onder C (was B), met betrekking tot artikel 41i, eerste lid, luidde de passage na «bijdrageplichtige»: die in gebreke is, het verschuldigde bedrag invorderen.

Het tweede tot en met vierde lid, luidende:

«2. De beslissing tot invordering levert een executoriale titel op, die met toepassing van de voorschriften van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering ten uitvoer kan worden gelegd, zulks vermeerderd met de aan de invordering verbonden kosten. De beslissing tot invordering kan bij brief aan de schuldenaar worden verzonden.

3. Tegen de beslissing tot invordering kan de bijdrageplichtige binnen dertig dagen na verzending van die beslissing door indiening van een verzoekschrift bij de rechtbank in verzet komen. Indien tijdig verzet is gedaan, mag de tenuitvoerlegging

eerst worden aangevangen zodra het verzet is ingetrokken of de opheffing van het verzet uitvoerbaar is geworden.

4. Degene die belast is met de vaststelling en de inning van de bijdrage kan terzake van de uitvoering van deze wet en de daarop rustende bepalingen in rechte optreden zonder procureur., zijn vervangen door de nieuwe leden twee tot en met zes. Het oude vijfde lid is vernummerd tot het zevende lid, waarbij de zinsnede «de beslissing tot invordering» is gewijzigd in: het dwangbevel.

Artikel II, onderdeel D ontbrak.

In artikel III is het woord «deze» gewijzigd in: dezen. De passage «Raad voor de Kinderbescherming» is vervangen door: Onze Minister van Justitie of de in zijn naam optredende instantie.

In artikel IV, tweede lid, is de passage «gedurende een half jaar» vervangen door: gedurende een half jaar na inwerkingtreding van deze wet.

In artikel V is, luidende «De twaalfde titel van het eerste Boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering treedt voor de behandeling van verzoeken als bedoeld in artikel 41i, derde lid, van de Wet op de jeugdhulpverlening tegelijk met deze wet in werking.» geschrapt.

Artikel V (nieuw) luidde:

Deze wet treedt in werking met ingang van 1 januari 1990.

MEMORIE VAN TOELICHTING

In het Algemeen deel onder I. «Inleiding» is in de eerste volzin van de eerste alinea «inzake ouderbijdrage en eigen bijdrage» gewijzigd in: inzake de bijdrage van ouders en stiefouders en de eigen bijdrage. In de tweede volzin van de eerste alinea is het woord «welke» gewijzigd in: die. In dezelfde volzin is de zinsnede «stiefouders of van de jeugdigen» gewijzigd in: stiefouders en/of van de jeugdigen.

De laatste volzin van de eerste alinea ontbrak.

In de eerste volzin van de tweede alinea van het Algemeen deel onder I. «Inleiding» is «houdende een

wijziging» vervangen door: houdende wijziging.

In de derde alinea van het Algemeen deel onder I. «Inleiding» is in de eerste volzin «maatregel van kindbescherming» gewijzigd in: maatregel van justitiële kindbescherming. In de vijfde volzin is het woord gedeeltelijk geschrapt en de passage «waarin de alimentatie hoger is dan de ouderbijdrage» gewijzigd in: als bedoeld in artikel 41e.

In het Algemeen deel onder II. «Hoofdlijnen van de voorgestelde regeling» is de passage «Bijdragebesluit jeugdhulpverlening (Stcrt. 1987, 252)» gewijzigd in: hiervoor het Besluit bijdragen jeugdhulpverlening.

In dit deel onder II, onder 1. a. «Wanneer bijdrageplicht» is in de vijf na laatste volzin van de eerste alinea de zinsnede «en artikel 927» vervangen door: en het thans geldende artikel 927. De vier na laatste volzin van de eerste alinea «het Rijk» gewijzigd in: de overheid. In de een na laatste volzin van deze alinea is «het Bijdragebesluit jeugdhulpverlening» gewijzigd in: Besluit bijdragen jeugdhulpverlening.

In de eerste volzin van de tweede alinea onder 1. a. is «het Rijk» gewijzigd in: de overheid. In de tweede volzin is «de Raad voor de Kinderbescherming» gewijzigd in: de raad voor de kindbescherming. In de een na laatste volzin van deze alinea ontbrak de passage tussen haakjes.

In de tweede volzin van de vierde alinea, onder 1. a, is de passage «betekent hier een definitieve verbreking» gewijzigd in: betekent hier veelal een definitieve verbreking.

De zesde alinea, onder 1. a. luidde:

De in onderdeel d voorgestelde uitzondering betreft de situatie dat de ouders bezwaar maken tegen reeds aangevangen jeugdhulpverlening. Het gaat daarbij (uiteraard) om vrijwillige hulpverlening aan minderjarigen. De hulpverlening kan alsdan niet verder worden voortgezet. De bekostiging wordt in die gevallen dan ook beëindigd. Evenwel is voorzien in een overbruggings-c.q. overgangperiode van zes weken waarin nog sprake kan zijn van hulpverlening. Wij achten het bezwaarlijk om voor deze periode nog een bijdrageplicht op te leggen voor hulpverlening waartegen nadrukkelijk verzet is aangetekend.

In de zevende alinea, onder 1. a. is «Dit omdat,» gewijzigd in: Het gaat hierbij om een structureel inkomen.

In de laatste alinea, onder 1. a. ontbrak de laatste passage na «het niet effectueren van de ouderbijdrageplicht.».

In het Algemeen deel onder II., onder 1. b. «Kinderbijslag» is in de eerste volzin vóór «ouder of stiefouder» de term «ouderbijdrageplichtige» geschrapt.

De passage onder 1. b. na «bedragen welke thans» luidde: in het Bijdragebesluit jeugdhulpverlening zijn neergelegd. In de maatregel van bestuur zal tevens worden aangegeven dat in geval van een plaatsing in een voorziening van semi-residentiële hulpverlening, geen toeslag verschuldigd is ingevolge eventueel ontvangen kinderbijslag.

In het Algemeen deel onder II., onder 1. c. «Wijze van vaststelling van ouderbijdrage» ontbraken in de eerste zin van de eerste alinea en van de tweede alinea de passages «of krachtens».

Van de eerste alinea ontbrak de derde volzin.

De laatste passage van de derde alinea onder 1. c. na «verschuldigd zouden zijn.» luidde:

Indien een bijdrageplichtige ouder samenwoont, wordt bij de vaststelling van de ouderbijdrage tevens het inkomen van de partner betrokken. Dit komt tot uitdrukking in het voorgestelde artikel 41a, tweede lid en artikel 41d, eerste lid.

De vierde alinea vormde het slot van de derde alinea onder 1. c.

In het Algemeen deel onder II., onder 2. «Bijdrage van de jeugdige (eigen bijdrage)» is in de vijfde zin «Bijdragebesluit jeugdhulpverlening» gewijzigd in: Besluit bijdragen jeugdhulpverlening.

In het Algemeen deel onder II., onder 3. «Vaststelling en inning van de bijdragen» eerste volzin na de zinsnede «de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur» ingevoegd: of in naam van Onze Minister door een door Onze Minister aan te wijzen instantie. Het laatste deel van de eerste volzin, luidende «of die door een raad voor de kindbescherming in een voorziening is geplaatst in verband met een onderzoek naar de noodzaak van beperking of ontneming van de

ouderlijke macht of de voogdij.» is geschrapt. De acht laatste volzinnen van de eerste alinea, luiden: «In die situaties wordt de ouderbijdrage vastgesteld en geïnd door de desbetreffende Raad voor de kindbescherming. Aldus wordt van de gedurende een lange reeks van jaren door de Raden in deze situaties opgebouwde ervaring en expertise ook voortaan gebruikt gemaakt. De in het tweede lid onder d van artikel 41 f vermelde situatie van vaststelling en inning door de Raad ligt evenzeer voor de hand, omdat de Raad met het gezin bemoeienis heeft. Zou evenwel in die situatie reeds van vrijwillige hulpverlening sprake zijn, dan blijft de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur met de vaststelling en inning van de bijdrage belast. Dat twee verschillende instanties optreden dient immers vermeden te worden. Welk bedrag een ouder of stiefouder in concreto is verschuldigd, alsmede de termijnen van voldoening, worden aan deze door de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur of door de Raad voor de kindbescherming schriftelijk meegedeeld.» Deze passage is gewijzigd in de passage, beginnend met: In die situaties zullen vaststelling en inning geschieden..., en eindigend met: ... werkzaamheden uit te besteden. In tweede alinea, onder 3. is de passage welke aanvangt met «Zijn of blijven (stief-)ouders en jeugdigen» en eindigt met »... andere dan exuatieverschillen zal betreffen.« vervangen door de passage aanvangend met: De bepaling is ontleend... en eindigend met: Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen (Stb. 1975, 284).

Onder 3. luidde de laatste passage na de zin «Zoals gezegd bestaat aan deze procedures behoefte.»: In de meeste gevallen gaat het toch om relatief geringe bedragen waarvan de inning via de weg van tijdrovende en omslachtige gerechtelijke procedures uit oogpunt van een kosten-baten-analyse vaak weinig zinvol zal zijn. De vaststelling en inning van de eigen bijdrage van de jeugdige geschiedt door de desbetreffende voorziening van residentiële hulpverlening of de desbetreffende Raad voor de kindbescherming, zoals eerder uiteengezet.

In het Algemeen deel onder II., onder 4. «Overgangsregeling»,

tweede volzin, is «op zijn plaats» gewijzigd in: op haar plaats. De laatste zin van de eerste alinea luidde: Deze maatregel heeft ook betrekking op de ouders en stiefouder van een jeugdige welke is geplaatst in een medisch kindertehuis of een medisch kleuterdagverblijf, voor welke plaatsingen thans geen bijdrage verschuldigd is.

De toelichting op artikel I, onderdeel B (nieuw), ontbrak.

De toelichting op onderdeel B is vernummerd tot onderdeel C.

In de toelichting op artikel 41 is «gemeenschappelijke huishouding» gewijzigd in «gezamenlijke huishouding» en is «Bijdragebesluit jeugdhulpverlening» gewijzigd in «Besluit bijdragen jeugdhulpverlening».

In de toelichting op artikel 41a is de zin na de achtste volzin, luidende: «Daarbij zal worden aangesloten bij de thans op grond van het Bijdragebesluit geldende tabellen» geschrapt. De veertiende volzin, luidende: «De aldus berekende bedragen worden als maxima van de regeling pas volledig in rekening gebracht bij inkomens van ouderbijdrageplichtigen van f 2000 of hoger.» is geschrapt.

In de voorlaatste zin van de toelichting op artikel 41a is «Bijdragebesluit jeugdhulpverlening» gewijzigd in: Besluit bijdragen jeugdhulpverlening.

De slotpassage van de toelichting op artikel 41g na de zin eindigend met «indien diens verblijfplaats onbekend is.» luidde: Dit laatste is met name van belang bij de vaststelling van de ouderbijdrage van de andere ouderbijdrageplichtige ouder en eventuele stiefouder in de situatie als bedoeld in artikel 41d. Het derde lid biedt de mogelijkheid instanties organen met een publiekrechtelijke taak bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen die verplicht zijn op een daarbij aan te geven wijze kosteloos de inlichtingen te verstrekken die nodig zijn voor de uitvoering bijdrage. Gedacht kan worden aan de Inspectie der rijksbelastingen, de Gemeentelijke Sociale Diensten de Sociale Verzekeringsbank en de uitvoerder van de Studiefinancieringsregeling.

In de toelichting op artikel 41i zijn de derde en vierde volzin, luidende: «Een binnen dertig dagen gedaan verzet, bewerkt dat de invordering niet kan worden doorgezet tot het verzet door de bijdrageplichtige is ingetrokken of door de rechter is opgeheven. De bepaling in het vierde lid komt overeen met wat voor de Raad voor de kindbescherming reeds regel is» geschrapt. De woorden «Het vijfde lid» in de voorlaatste volzin van deze alinea zijn vervangen door «Het zevende lid».

De eerste passage van de toelichting op artikel IV tot de zin aanvangende met «Voor plaatsingen welke zijn aangevangen» luidde: Artikel IV bevat een overgangsbepaling met betrekking tot de ouderbijdrageplicht. Indien de verzorging en het verblijf van de jeugdige in een voorziening van jeugdhulpverlening of elders zijn aangevangen vóór 1 mei 1985 – dit is de datum waarop de ouderbijdrageregeling voor de vrijwillige jeugdhulpverlening van kracht werd – en terzake nog geen ouderbijdrage was opgelegd, is door ouders of stiefouders geen bijdrage verschuldigd.

De toelichting op artikel V, luidende «Dit artikel geeft aan dat op de behandeling van verzoekschriften aan de rechtbank houdende verzet tegen de beslissing tot invordering van de bijdrage, de artikelen 429a e.v. van het Wetboek van Burgerlijke rechtsvordering van toepassing zijn.», is geschrapt.