

Vergaderjaar 1990–1991

22 177

## Wijziging van de Kernenergiewet in verband met de instelling bij wet van de Commissie Reactorveiligheid

### ADVIES RAAD VAN STATE

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 30 oktober 1990

Bij Kabinetsmissive van 9 augustus 1990, no. 90.017667, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid mede namens de Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en van Economische Zaken, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting, houdende wijziging van de Kernenergiewet in verband met de instelling bij wet van de Commissie Reactorveiligheid.

1. Bij de Raad van State is de vraag gerezen of overeenkomstig punt 11 van de Aanwijzingen inzake externe adviesorganen (Stcrt. 1987, 67) – hierna te noemen de Aanwijzingen – over het voorstel overleg is gepleegd met de Minister van Binnenlandse Zaken. In de memorie van toelichting ware hierop in te gaan.

2. Op grond van artikel 4, derde lid, van het voorstel zijn aftredende leden, behoudens bijzondere omstandigheden, ten hoogste tweemaal herbenoembaar. In punt 6, onder c, van de Aanwijzingen wordt de voorkeur ervoor uitgesproken dat herbenoeming slechts éénmaal voor een zelfde periode kan plaatsvinden.

### NADER RAPPORT

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 28 juni 1991

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 9 augustus 1990, nr. 90 017667, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State, zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 30 oktober 1990, bied ik U, mede namens de Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en van Economische Zaken, hierbij aan.

De Raad van State geeft U in overweging het bovenvermelde voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat rekening zal zijn gehouden met zijn opmerkingen.

1. Over het voorstel is – reeds in een vroegtijdig stadium – overleg gepleegd met de Minister van Binnenlandse Zaken. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State is hieraan in de memorie van toelichting aandacht besteed.

2. Inderdaad wordt in het ontwerp afgeweken van de Aanwijzingen, maar naar onze mening zijn voldoende redenen aanwezig om van deze voorkeur af te wijken. De Commissie Reactorveiligheid is werkzaam op een uitermate gespecialiseerd adviesterrein. Van commissieleden wordt een deskun-

De memorie van toelichting stelt dat bepaalde deskundigheden zo schaars zijn dat bepaalde personen voor meer dan twee perioden moeten kunnen worden benoemd.

De in de memorie van toelichting gegeven argumentatie voor afwijking in geval van bijzondere omstandigheden komt de Raad niet overtuigend voor. Ook overigens acht de Raad geen termen aanwezig om af te wijken van de in de Aanwijzingen uitgesproken voorkeur. Indien de mogelijkheid tot herbenoeming éénmaal wordt opengesteld, is in dit geval een lidmaatschapsperiode van in totaal acht jaren mogelijk. Een dergelijke termijn acht de Raad voldoende teneinde er voor te zorgen dat een deskundige opvolger beschikbaar is. In dit verband wijst de Raad erop dat het uittreden van leden die op min of meer hetzelfde terrein deskundig zijn, door middel van het benoemingenbeleid gespreid zou kunnen worden. Daarnaast opent artikel 7 de mogelijkheid dat de Commissie Reactorveiligheid en haar werkgroepen zich door oud-leden als deskundigen doen bijstaan.

De Raad adviseert dan ook de mogelijkheid van herbenoeming slechts éénmaal voor vier jaren open te stellen zonder mogelijkheid tot afwijking in bijzondere omstandigheden.

3. In artikel 5 ware niet alleen de benoeming van de secretaris doch tevens – overeenkomstig de bepalingen ter zake in gelijksoortige wettelijke regelingen – diens schorsing en ontslag te regelen.

4. Blijkens de toelichting op artikel 8 moet de Commissie Reactorveiligheid jaarlijks een ontwerp-begroting opstellen en voorleggen aan de betrokken ministers. Het verdient aanbeveling overeenkomstig punt 9.2 van de Aanwijzingen een bepaling ter zake in het voorstel op te nemen.

5. Onder verwijzing naar punt 10.2 van de Aanwijzingen ware aan artikel 10 van het voorstel een tweede lid toe te voegen waarin wordt bepaald dat in het

digheid op het niveau van hoogleraar verwacht, evenals een onafhankelijke positie ten opzichte van de exploitanten van de kerninstallaties. In de praktijk blijkt nu reeds dat op een aantal van de desbetreffende deelgebieden binnenslands onvoldoende deskundigen op genoemd niveau en in genoemde positie deskundig zijn om een volledige bezettingsgraad te kunnen onderhouden.

Naar onze mening is de opmerking van de Raad dat door middel van het benoemingenbeleid het uittreden van leden die op min of meer hetzelfde terrein deskundig zijn, gespreid zou kunnen geschieden, dan ook niet opportuun. Voor een dergelijk benoemingenbeleid liggen teveel van de verlangde deskundigheden op uiteenlopende vlakken; hiervoor zij verwezen naar de in de artikelsgewijze toelichting, onder artikel 4, tweede alinea, genoemde deskundigheden.

Indien nu de voorkeursregel uit de Aanwijzingen zou worden overgenomen, zou dit o.i. in voorkomende gevallen tot een kwantitatieve of kwalitatieve onderbezetting van de commissie kunnen leiden. Wij achten het derhalve gewenst om in de wet de mogelijkheid open te houden de commissieleden voor een langere periode dan acht jaren te benoemen. Wel zijn wij het met de Raad eens dat een afwijking in «bijzondere omstandigheden» niet voldoende overtuigend te motiveren is, mede in het licht van de tekst van Aanwijzing 6, onder c, dat spreekt van herbenoeming «voor een zelfde periode». Artikel 4, derde lid, is op dat punt aangepast. Tevens is de toelichting uitgebreid en aan het vorenstaande aangepast.

3. De tekst van artikel 5 is overeenkomstig het advies van de Raad aangepast.

4. Aan de opmerking van de Raad is aandacht geschonken: in artikel 9 wordt thans bepaald dat de voorzitter van de commissie jaarlijks aan de betrokken ministers, behalve een verslag van de werkzaamheden van de commissie, ook een ontwerp-begroting overlegt. De memorie van toelichting is aangepast.

5. Het advies van de Raad betreffende de aan het evaluatierapport te stellen inhoudelijke eisen is overgenomen. De memorie van toelichting is aangepast.

(evaluatie)rapport in ieder geval aandacht wordt besteed aan de taak, samenstelling, inrichting en werkwijze van de Commissie Reactorveiligheid.

6. Artikel 11 bepaalt dat de door de desbetreffende minister aangevozen ambtenaren of hun plaatsvervangers de vergaderingen van de Commissie Reactorveiligheid en haar werkgroepen kunnen bijwonen. Punt 6, onder f, van de Aanwijzingen spreekt de voorkeur ervoor uit dat ambtenaren die bijvoorbeeld voor het verschaffen van informatie aan de werkzaamheden van een adviesorgaan deelnemen, tot adviserend lid worden benoemd. Ook de Raad geeft de voorkeur aan «vaste» ambtelijke adviserende leden en beveelt dan ook aan de tekst van artikel 11 in overeenstemming te brengen met punt 6, onder f, van de Aanwijzingen.

7. In de memorie van toelichting wordt onder het opschrift «Deregulering» opgemerkt dat het voorstel geen extra financiële lasten met zich brengt. Daarbij ware inzicht te geven in de hoogte van de (huidige) financiële lasten.

8. Overeenkomstig punt 33.2 van de Aanwijzingen inzake openbaarheid van bestuur ware in de memorie van toelichting uitdrukkelijk te vermelden dat de Commissie Reactorveiligheid een niet-ambtelijke adviescommissie is in de zin van artikel 3, tweede lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (Stb. 1978, 581).

9. Ter wille van de inzichtelijkheid beveelt de Raad aan alle artikelen van de voorgestelde regeling toe te lichten en daarbij telkens aan te geven of, en zo ja waarom, wordt afgeweken van het Instellingsbesluit Commissie Reactorveiligheid 1987 (Stb. 525) dat op grond van dit wetsvoorstel wordt ingetrokken.

10. Voor een redactionele kanttekening moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.

6. Het advies van de Raad aangaande de benoeming van ambtenaren tot adviserend lid is overgenomen. In verband hiermee, en met de relatie die deze materie thans heeft met de samenstelling van de commissie, is het oorspronkelijke artikel 11 van het voorstel vervallen en is een nieuw vijfde lid toegevoegd aan artikel 4. De memorie van toelichting is dienovereenkomstig aangepast.

7. De memorie van toelichting is op het punt van de financiële lasten overeenkomstig het advies van de Raad aangepast.

8. In de memorie van toelichting is de genoemde vermelding opgenomen, overeenkomstig de Aanwijzingen inzake openbaarheid van bestuur.

9. Aan de aanbeveling van de Raad is aandacht geschonken.

10. De redactionele kanttekening van de Raad is opgevolgd. In verband met het vervallen op 18 november 1991 van het Instellingsbesluit Commissie Reactorveiligheid 1987 (Stb. 525), is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de inwerkingtredingsbepaling (artikel III) aan te passen. Tevens zijn nog enkele redactionele wijzigingen aangebracht.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State,  
W. Scholten

**Redactionele kanttekening,  
behorende bij het advies no.  
W12.90 0367 van de Raad van  
State van 30 oktober 1990.**

– In de toelichting bij het voorgestelde artikel 4 ware in plaats van «Regering» te stellen: kabinet.

Ik moge U, mede namens de Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en van Economische Zaken, verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
B. de Vries