

**22 209****Wijziging van de Overeenkomst inzake samenwerking bij de bestrijding van verontreiniging van de Noordzee door olie en andere schadelijke stoffen; Bonn, 22 september 1989****Nr. 1**

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 16 augustus 1991.

De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens een van beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 16 september 1991.

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 9 augustus 1991

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet<sup>1</sup>, de Raad van State gehoord, heb ik de eer U hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen de op 22 september 1989 te Bonn aangenomen wijziging van de Overeenkomst inzake samenwerking bij de bestrijding van verontreiniging van de Noordzee door olie en andere schadelijke stoffen (Trb. 1990, 100).<sup>2</sup>

Een toelichtende nota bij de wijziging treft U eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
H. van den Broek

<sup>1</sup> Art. 91, (1), add.art. XXI, (1)(a) G.W. en art. 61, (3), G.W. 1972.

<sup>2</sup> Ter inzage gelegd op de bibliotheek.

S–IZ

## TOELICHTENDE NOTA

### Algemeen

Tijdens de 2e Noordzee ministersconferentie in 1987 hebben de ministers van de 8 Noordzeestaten en de vertegenwoordiger van de EEG overeenstemming bereikt over het gebruik van verkenning vanuit de lucht als hulpmiddel bij de handhaving van bestaande regelingen inzake het bestrijden van verontreiniging van de Noordzee. Tevens werd overeenstemming bereikt over de noodzakelijke actie tot de verbetering van de samenwerking op het gebied van verkenning van de Noordzee vanuit de lucht, zoals die binnen de Overeenkomst van Bonn reeds was opgestart. De ministers van Nederland, Duitsland, Denemarken en België hebben tijdens diezelfde conferentie een «Memorandum of Understanding on Airborne Surveillance» getekend.

In 1989 heeft het overleg tussen de Partijen bij de Overeenkomst van Bonn er toe geleid dat zij akkoord zijn gegaan met de onderhavige wijziging. De overeenstemming tussen Partijen is unaniem, waarmee aan het vereiste van artikel 16 van de Overeenkomst is voldaan.

Tijdens de 3e Noordzee ministersconferentie in 1990 is het belang van verkenning vanuit de lucht, als hulpmiddel voor adequate controle en waarnemingen en als hulpmiddel voor het handhaven van bestaande regelingen<sup>1</sup> nogmaals onderstreept. Afspraken zijn gemaakt over de verdere ontwikkeling van «Remote Sensing» technieken, in het bijzonder voor de opsporing van vervuiling en vervuilers bij slecht zicht en slechte weersomstandigheden, de verdere ontwikkeling van betrouwbare methoden voor het schatten van de totale omvang van de olievervuiling en de evenwichtige wijze van verkennen van de Noordzee vanuit de lucht door alle betrokken landen.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt, omdat het zonder meer instemmend luidt (artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State).

### Artikelsgewijze toelichting

*Artikel 1* is zodanig gewijzigd dat nu erkend wordt dat verkenning vanuit de lucht een hulpmiddel is bij het opsporen en bestrijden van verontreinigingen door olie en andere schadelijke stoffen en het voorkomen van overtredingen van de betreffende wetgeving.

De wijziging van *artikel 2* betreft een correctie van de begrenzing van het Noordzeegebied in het Skagerrak die voor Nederland niet relevant is.

De redactionele wijziging en de aanvulling van *artikel 3* geven aan dat verkenning vanuit de lucht eveneens daadwerkelijke onderlinge samenwerking vraagt, in het bijzonder waar het de uitwerking van richtlijnen voor de praktische, operationele en technische aspecten van een gezamenlijk optreden betreft.

De uitbreiding van *artikel 4* met de leden f t/m i heeft betrekking op inlichtingen die partijen elkaar zullen verstrekken met betrekking tot nieuwe ontwikkelingen in de techniek en ervaringen met verkenning vanuit de lucht, handhaving wetgeving, nationale programma's en samenwerking met andere partijen.

Het nieuwe *artikel 6A* geeft aan dat verkenning vanuit de lucht door de partijen wordt uitgevoerd in de zones, waar ze volgens de Overeenkomst van Bonn afzonderlijk of gezamenlijk verantwoordelijk voor zijn. Daarnaast staat het de partijen vrij bilateraal of multilateraal samenwer-

<sup>1</sup> § 33. Ministeriële Verklaring van de Derde internationale Conferentie over de Bescherming van de Noordzee, maart 1990.

kingsovereenkomsten te sluiten ten aanzien van verkenning vanuit de lucht.

Het aan *artikel 8* toegevoegde lid 3 stelt dat de indeling in zones volgens artikel 6 geen beperkingen oplegt aan de rechten van partijen om in overeenstemming met het internationale recht verkenningsovereenkomsten over de grenzen van hun zones uit te voeren.

Het nieuwe lid 3 van *artikel 9* bepaalt dat iedere partij die in overeenstemming met artikel 6A verkenning vanuit de lucht uitvoert, de kosten van haar verkenningsovereenkomsten betaalt, tenzij anderszins overeengekomen.

De bepalingen van de wijziging zullen ingevolge artikel 16, tweede lid, van de Overeenkomst, in werking treden op de eerste dag van de tweede maand volgende op de datum waarop de depot-Regering kennisgevingen van goedkeuring van alle Overeenkomstsluitende Partijen heeft ontvangen.

### **Implementatie**

Verkenning vanuit de lucht wordt voortaan uitgevoerd op basis van het recent door de Partijen bij de Overeenkomst goedgekeurde «Aerial Surveillance Handbook». In dit handboek zijn o.a. opgenomen specifieke informatie over deelnemende landen, procedures, de rapportage van waargenomen verontreinigingen en jaarplannen van diverse soorten verkenningsovereenkomsten en oefeningen waarbij de in gebruik zijnde specifieke waarnemingsapparatuur op elkaar wordt afgestemd.

Door een werkgroep van de Overeenkomst van Bonn zal in samenwerking met de EEG een handboek «Evidence to Court» worden opgesteld waarin de werking van de verschillende systemen die worden gebruikt bij de verkenning vanuit de lucht wordt toegelicht. Deze systemen worden zowel gebruikt voor het identificeren van overtreders als voor het verkrijgen van voldoende bewijs. Het handboek «Evidence to Court» is bedoeld als een leidraad voor autoriteiten die betrokken zijn bij de opsporing van overtredingen, officieren van justitie en rechters en om de bewijslast te vereenvoudigen.

### **Koninkrijkspositie**

Wat betreft het Koninkrijk zal de wijziging, evenals de bestaande Overeenkomst van Bonn, gelet op het regionale karakter alleen voor Nederland gelden.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,  
J.R.H. Maij-Weggen

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
H. van den Broek