

Vergaderjaar 1991–1992 Nr. 174d

-
- 21 221** **Algemene regels van bestuursrecht (Algemene wet bestuursrecht)**
- 21 659** **Wijziging van de Wet administratieve rechtspraak bedrijfsorganisatie, de Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen, de Wet op de Raad van State en de Colportagewet (bezwaarschriftprocedure)**
- 22 061** **Aanpassing van een aantal wetten aan de eerste tranche van de Algemene wet bestuursrecht**
- 22 320** **Aanpassing van een aantal wetten aan de eerste tranche van de Algemene wet bestuursrecht (Aanpassing Awb II)**

NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET VERSLAG

Ontvangen 21 mei 1992

Graag zeggen wij de leden van de CDA-fractie dank voor de door hen uitgesproken waardering voor de memorie van antwoord. Tezamen met de leden van de fracties van de PvdA en de VVD stelden deze leden nog één onderwerp aan de orde, namelijk de toepassing van de Algemene wet bestuursrecht op arbeidsverhoudingen tussen de overheid en ambtenaren.

Het bereik van de Algemene wet bestuursrecht strekt zich inderdaad mede uit tot handelingen van bestuursorganen in de sfeer van het ambtenarenrecht. Het ambtenarenrecht maakt immers, naast bijvoorbeeld het sociaal-economische ordeningsrecht en het fiscale recht, deel uit van het bestuursrecht. Handelingen ten aanzien van personen die zijn aangesteld om in de openbare dienst werkzaam te zijn, worden, zo blijkt uit de Ambtenarenwet 1929 en de daarop gebaseerde jurisprudentie, naar bestuursrechtelijke maatstaven beoordeeld. Formeel is hier immers sprake van een eenzijdige vaststelling door het bestuur jegens de betrokken ambtenaar van diens rechtspositie. Ten aanzien van de rechtsverhouding tussen partijen die een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht hebben gesloten, waarbij naar hun aard van meerzijdige rechtshandelingen sprake is, gelden daarentegen de regels van het privaatrecht.

Juist omdat bestuursrechtelijke maatstaven worden aangelegd, is de toepassing van de Algemene wet bestuursrecht, waaronder de verplichte bezwaarschriftprocedure, niet alleen gewenst maar zelfs noodzakelijk. Wij bevestigen dat hier sprake is van een bewuste keuze, hetgeen al blijkt uit het voorstel om uitdrukkelijk vast te leggen dat de in artikel 1.1,

tweede lid, voorgestelde uitzonderingen op het begrip «bestuursorgaan» niet gelden als handelingen worden verricht in de sfeer van het ambtenarenrecht (zie artikel 1.1, derde lid). Ook in de huidige situatie zijn regels van materieel en formeel bestuursrecht reeds op dergelijke handelingen van toepassing. Deze situatie geeft ons geen aanleiding te veronderstellen dat er zich bij de toepassing van de Algemene wet bestuursrecht ongewenste neveneffecten zullen voordoen.

Een en ander neemt niet weg dat ook wij de tendens zien die wijst in de richting van een zekere «tweezijdigheid» in de verhouding tussen de overheid als werkgever en de ambtenaar als werknemer. Dergelijke ontwikkelingen beperken zich overigens niet tot het ambtenarenrecht. Over de gehele linie van het bestuursrecht is er een ontwikkeling gaande naar een zekere wederkerigheid in de rechtsbetrekkingen tussen bestuur en burger. Wij verwijzen hiervoor kortheidshalve naar hetgeen daarover door onze ambtsvoorgangers reeds is vermeld in hoofdstuk II van de memorie van toelichting bij de Algemene wet bestuursrecht alsmede naar onze aanvullende beschouwing in paragraaf 2.2 van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie (Kamerstukken II 1991/92, 22 495, nr. 3, blz. 30-35). In laatstgenoemde beschouwing hebben wij al aangegeven dat deze ontwikkelingen nog onvoldoende zijn uitgekristalliseerd om daaraan nu gevolgen te verbinden, zoals bijvoorbeeld het samensmelten van bestuursrechtspraak en civiele rechtspraak. Dit geldt ook voor de ontwikkeling van de werkgeversrol van de overheid, zoals deze door de hier aan het woord zijnde leden ter sprake is gebracht.

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

De Minister van Binnenlandse Zaken,
C. I. Dales