

Vergaderjaar 1991-1992 Nr. 127

22 389

## **Wijziging van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen en enkele andere wetten (aanpassing in verband met communautaire regelgeving alsmede enkele andere wijzigingen)**

### **GEWIJZIGD VOORSTEL VAN WET**

6 december 1991

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen in overeenstemming te brengen met Verordening (EEG) nr. 4046/89 betreffende de zekerheid die moet worden gesteld om de betaling van een douaneschuld te waarborgen (PbEG L 388), Verordening (EEG) nr. 2503/88 betreffende de douane-entrepots (PbEG L 225), Verordening (EEG) nr. 2561/90 tot uitvoering van de Verordening douane-entrepots (PbEG L 246), Verordening (EEG) nr. 2504/88 betreffende de vrije zones en de vrije entrepots (PbEG L 225), Verordening (EEG) nr. 2562/90 tot uitvoering van de Verordening vrije zones en vrije entrepots (PbEG L 246), Verordening (EEG) nr. 4151/88 tot vaststelling van de bepalingen die van toepassing zijn op goederen die het douanegebied van de Gemeenschap worden binnengebracht (PbEG L 367), dat het eveneens wenselijk is om de wetgeving inzake de verbruiksbelastingen aan te passen aan de verordeningen betreffende het binnenbrengen, de douane-entrepots en de vrije zones en vrije entrepots, dat het voorts wenselijk is in de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen regelingen te treffen voor de berekening van de belasting in bepaalde gevallen van vermis van goederen in fictief entrepot en ter zake van het mogelijk maken van een andere wijze van toezicht dan door middel van documenten en dat het ten slotte wenselijk is enkele andere wijzigingen in die wet aan te brengen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

### **ARTIKEL I**

In de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 31) worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A. Aan **artikel 1**, eerste lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel p door een puntkomma, toegevoegd:

q. entrepot: zowel een douane-entrepot als bedoeld in artikel 1, vierde lid, onderdeel a, van de Verordening (EEG) nr. 2503/88 van 25 juli 1988 van de Raad van de Europese Gemeenschappen (PbEG L 225), als een vrij entrepot als bedoeld in artikel 1, vierde lid, onderdeel b, van de Verordening (EEG) nr. 2504/88 van 25 juli 1988 van de Raad van de Europese Gemeenschappen (PbEG L 225).

B. In **artikel 6**, eerste lid, onderdeel b, en tweede lid, wordt «inslag in douane-entrepot» vervangen door: inslag in entrepot.

C. **Artikel 8** wordt vervangen door:

**Artikel 8.** 1. Douanegoederen, met uitzondering van douanegoederen welke blijkens een in het buitenland afgegeven document T ten doorvoer door Nederland zijn bestemd, kunnen tijdelijk worden opgeslagen overeenkomstig het bepaalde in de Verordening (EEG) nr. 4151/88 van 21 december 1988 van de Raad van de Europese Gemeenschappen tot vaststelling van de bepalingen die van toepassing zijn op goederen die het douanegebied van de Gemeenschap worden binnengebracht (PbEG L 367), op plaatsen die daartoe vanwege de rijksbelastingdienst zijn goedgekeurd.

2. Ruimten voor tijdelijke opslag als bedoeld in artikel 20 van de in het eerste lid genoemde verordening, kunnen slechts worden gevestigd op daartoe aangewezen losplaatsen.

3. De goedkeuring van een in het tweede lid bedoelde ruimte wordt verleend bij beschikking. De weigering van een goedkeuring geschiedt bij met redenen omklede beschikking.

D. **Artikel 13** wordt vervangen door:

**Artikel 13.** Goederen voor welke een aangifte ten uitvoer, ten doorvoer of ten invoer in het vrije verkeer EEG met bestemming ten doorvoer is gedaan, alsmede douanegoederen welke blijkens een in het buitenland afgegeven document T ten doorvoer door Nederland zijn bestemd, kunnen, in afwachting van de inlading voor korte duur worden opgeslagen in ruimten voor tijdelijke opslag als bedoeld in artikel 8, tweede lid, alsmede in daartoe aan te wijzen soorten van entrepots.

E. In **artikel 14**, derde lid, wordt «Ten aanzien van douanegoederen in entrepot worden» vervangen door: Voor zover niet anders is bepaald, worden ten aanzien van douanegoederen in entrepot.

F. **Artikel 15** vervalt.

G. Van **artikel 30** vervallen het eerste lid en de nummeraanduiding van het tweede lid.

H. **Artikel 31** vervalt.

I. **Artikel 32** wordt vervangen door:

**Artikel 32.** 1. Bij algemene maatregel van bestuur worden, ter verzekering van heffing van de belasting, met betrekking tot de entrepots bepalingen vastgesteld omtrent:

a. de soorten van goederen welke in een entrepot kunnen worden opgeslagen;

b. de plaatsen waar entrepots mogen worden gevestigd;

c. de eisen die worden gesteld en de formaliteiten die moeten worden in acht genomen ten aanzien van het vestigen of overnemen van een entrepot;

- d. het beheer en het onderhoud van het entrepot;
- e. de inslag van goederen in en de uitslag van goederen uit entrepot, het vaststellen van minimum hoeveelheden daaronder begrepen;
- f. het beheer van de in entrepot opgeslagen goederen, het voeren van een voorraadadministratie daaronder begrepen;
- g. kortingen die worden toegepast bij de vaststelling van een vermis in entrepot;
- h. de bij opneming te veel bevonden goederen;
- i. de tijden waarop de vrije entrepots voor de belanghebbenden toegankelijk zijn.

2. Bij de krachtens het eerste lid getroffen regeling wordt bepaald of en in hoeverre goederen als hierna bedoeld die in entrepot worden opgeslagen, na de inslag worden aangemerkt als douanegoederen en worden geacht te zijn uitgevoerd:

- a. goederen van welke nog belasting verschuldigd is of kan worden, andere dan douanegoederen;
- b. goederen uit het vrije verkeer.

J. De **artikelen 33 en 34** vervallen.

K. **Artikel 35** wordt vervangen door:

**Artikel 35.** Een vergunning en een schriftelijke goedkeuring met betrekking tot een entrepot worden verleend bij beschikking. De weigering, de intrekking, alsmede de nietigverklaring van een zodanige vergunning of goedkeuring, geschieden bij met redenen omklede beschikking.

L. De **artikelen 36 en 37** vervallen.

M. In **artikel 39**, tweede lid, wordt «het vermis zodanig kan worden vastgesteld dat daarvan de belasting kan worden berekend» vervangen door: het vermis kan worden vastgesteld.

N. De **artikelen 40 tot en met 44** vervallen.

O. In **artikel 87**, eerste lid, onderdeel f, wordt «voorlopige of tijdelijke opslag» vervangen door: tijdelijke opslag.

P. In **artikel 91**, eerste lid, wordt «openbare instelling» vervangen door: instelling.

Q. In **artikel 111**, vijfde lid, onderdeel b, wordt «op de voet van bepalingen als zijn bedoeld in artikel 15, derde lid» vervangen door: op de voet van wettelijke bepalingen.

R. In **artikel 117**, derde lid, wordt «douane-entrepot» telkens vervangen door: entrepot.

S. Na **artikel 117** wordt ingevoegd:

**Artikel 118.** 1. Van douanegoederen waarop ingevolge een algemene maatregel van bestuur gegrond op artikel 220d, het toezicht op andere wijze wordt uitgeoefend dan door de afgifte van een document, is bij niet-nakoming van het bepaalde bij die algemene maatregel van bestuur, de belasting aan welke de goederen bij invoer zijn onderworpen, verschuldigd door degene aan wie voor de desbetreffende goederen toepassing van die algemene maatregel van bestuur is toegestaan. Een ander door wiens toedoen de verschuldigdheid is ontstaan, is eveneens hoofdelijk tot betaling van die belasting gehouden.

2. De verschuldigdheid ontstaat op het tijdstip waarop wordt gehandeld in strijd met de ter zake geldende bepalingen.

**Artikel 118a.** 1. De belasting, verschuldigd krachtens artikel 118, wordt naar het tarief van belasting, geldend op het tijdstip waarop de verschuldigdheid is ontstaan, berekend overeenkomstig de gegevens die omtrent de goederen bekend zijn.

2. Indien bekend is dat de goederen een hoedanigheid bezitten welke slechts door een onderzoek van een monster van die goederen kan worden vastgesteld en die hoedanigheid niet is komen vast te staan, worden die goederen voor de berekening van de belasting geacht die hoedanigheid te bezitten, volgens welke het hoogste tarief van belasting van toepassing is.

3. Ingeval het juiste bedrag van de belasting niet komt vast te staan, wordt de belasting berekend naar het tarief dat van toepassing is op die goederen welke, van alle goederen waarop de omtrent de goederen bekend zijnde gegevens betrekking kunnen hebben, aan de hoogste belasting zijn onderworpen, met inachtneming van de bekend zijnde gegevens en naar de, zo nodig bij wijze van schatting te bepalen, bijzonderheden voor de berekening van de belasting.

T. In **artikel 119** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

T.1. In het eerste lid wordt «welke in strijd met het in artikel 37 bepaalde niet gedekt door document uit douane-entrepot zijn uitgeslagen» vervangen door: welke uit een entrepot zijn uitgeslagen zonder dat de wettelijke bepalingen ter zake van de uitslag zijn nagekomen.

T.2. In het tweede lid wordt «douane-entrepot» vervangen door: entrepot.

U. In **artikel 126**, eerste lid, wordt «De beheerder van een fictief douane-entrepot, zomede de beheerder van een particulier douane-entrepot waarin voorraadscontrole als is bedoeld in artikel 39 wordt uitgeoefend,» vervangen door: De beheerder van een entrepot met voorraadadministratie.

V. In **artikel 127** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

V.1. In het eerste lid wordt «tot het uitoefenen van voorraadscontrole strekkende gegevens» vervangen door: in de voorraadadministratie voorkomende gegevens.

V.2. Onder vernummering van het tweede lid tot derde lid, wordt na het eerste lid ingevoegd:

2. Indien de belasting niet overeenkomstig de laatstbekende, in de voorraadadministratie voorkomende gegevens kan worden berekend, wordt de belasting berekend naar het tarief dat van toepassing is op de goederen die van de goederen waarop het vermis betrekking kan hebben aan de hoogste belasting zijn onderworpen, met inachtneming van de hiervoor bedoelde gegevens en naar de, zo nodig bij wijze van schatting te bepalen, bijzonderheden voor de berekening van de belasting.

W. In **artikel 129** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

W.1. In het tweede lid wordt na «117, tweede lid,» ingevoegd: 118a,.

W.2. In het derde lid wordt na «116,» ingevoegd: 118a,.

X. In **artikel 130b**, eerste lid, wordt na «117,» ingevoegd: 118,.

Y. **Artikel 133** vervalt.

Z. In **artikel 134** wordt «fictief entrepot» vervangen door: entrepot met voorraadadministratie,.

AA. Aan **artikel 149** wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel g door een puntkomma, toegevoegd:

h. bij een vermoeden als bedoeld in artikel 165 de zekerheid, voor de belasting, administratieve boete, interest of kosten gesteld, niet tijdig overeenkomstig het eerste lid van dat artikel is aangevuld of is vervangen.

BB. In **artikel 153d** wordt in de aanhef «met uitzondering van onderdeel g» vervangen door: met uitzondering van de onderdelen g en h.

CC. In **artikel 161** wordt het tweede lid vervangen door:

2. Naast de vormen van zekerheid die zijn toegestaan in de artikelen 7, 8 en 9 van de Verordening (EEG) nr. 4046/89 van 21 december 1989 van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende de zekerheid die moet worden gesteld om de betaling van een douane-schuld te waarborgen (PbEG L 388), kunnen bij ministeriële regeling andere vormen van zekerheid worden toegestaan.

Onze Minister wijst een ambtenaar aan die beslist of de door de belanghebbende aangeboden vorm van de zekerheid wordt aanvaard.

DD. **Artikel 167** wordt vervangen door:

**Artikel 167.** De verplichting tot het stellen van zekerheid geldt niet ten aanzien van overheidsadministraties.

EE. **Artikel 165** wordt vervangen door:

**Artikel 165.** 1. Indien enige omstandigheid grond geeft voor het vermoeden dat het bedrag waarvoor zekerheid is gesteld niet op de tot zekerheid strekkende goederen of op de borg zal kunnen worden verhaald, draagt de belanghebbende binnen een maand nadat hem door Onze Minister of een door deze aangewezen ambtenaar van dit vermoeden schriftelijk mededeling is gedaan, zorg voor aanvulling of vervanging van de gestelde zekerheid.

2. Ingeval het in het eerste lid bedoelde vermoeden betrekking heeft op een doorlopende zekerheid kan, zolang de aanvulling of vervanging van die zekerheid niet heeft plaatsgehad, het aannemen van aangiften, het afgeven van documenten, het toelaten van inslag of uitslag van goederen of het verrichten van andere ambtshandelingen worden geweigerd voor zover daarvan, middellijk of onmiddellijk, een toeneming van de op de zekerheid te verhalen som het gevolg kan zijn.

FF. In **artikel 170**, eerste lid, wordt «niet gedekt door document» vervangen door: zonder dat daartoe aangifte of een daarmee gelijk te stellen handeling is gedaan.

GG. In **artikel 172** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

GG.1. In het eerste lid, onderdeel b, wordt «niet gedekt door document uit een entrepot zijn uitgeslagen,» vervangen door: uit een entrepot zijn uitgeslagen zonder dat daartoe aangifte of een daarmee gelijk te stellen handeling is gedaan,.

GG.2. In het tweede lid wordt na «niet gedekt door document» ingevoegd: of door een ander in wettelijke bepalingen voorgeschreven bescheid.

HH. In **artikel 173**, eerste lid, wordt na «niet gedekt door document» ingevoegd: of door een ander in wettelijke bepalingen voorgeschreven bescheid.

II. In **artikel 185**, tweede lid, wordt «220a of 220b» vervangen door: 220a, 220b of 220d.

JJ. In **artikel 220a**, tweede lid, wordt de laatste volzin vervangen door: De weigering of intrekking van een vergunning geschiedt bij met redenen omklede beschikking.

KK. Na **artikel 220c** wordt ingevoegd:

**Artikel 220d.** 1. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen, in het belang van het bedrijfsleven, onder de nodige voorzieningen ter verzekering van de heffing van de belasting regelen worden gegeven welke ertoe strekken dat het afgeven van documenten wordt vervangen door een andere wijze van toezicht op goederen waarvoor nog belasting verschuldigd is of kan worden en op de rechtmatigheid van handelingen met goederen.

2. Indien voor de toepassing van een regeling die mede of geheel is gegrond op het eerste lid een vergunning is vereist, wordt de vergunning verleend bij beschikking. De weigering of intrekking van een vergunning geschiedt bij met redenen omklede beschikking.

## ARTIKEL II

In de Wet op de omzetbelasting 1968 (Stb. 329) worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A. Aan **artikel 22**, eerste lid, wordt toegevoegd:

De bepalingen inzake de entrepots als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel q, van laatstgenoemde wet, zijn mede van overeenkomstige toepassing.

B. In **artikel 24**, eerste lid, **artikel 50**, elfde lid, en **tabel II**, onderdeel a, post 2, wordt telkens «douane-entrepot» vervangen door: entrepot.

## ARTIKEL III

In de Wet op de accijns (Stb. 1991, 561) worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A. In **artikel 2**, derde lid, worden de onderdelen b, c en d vervangen door:

- b. een entrepot;
- c. het buitenland.

B. In **artikel 3** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

B.1. In het tweede lid wordt «een douane-entrepot of een plaats voor douane-opslag» telkens vervangen door: een entrepot of een plaats voor tijdelijke opslag.

B.2. In het derde lid, onderdeel a, wordt «naar een douane-entrepot, naar een plaats voor douane-opslag» vervangen door: naar een entrepot, naar een plaats voor tijdelijke opslag.

B.3. In het derde lid worden de onderdelen b en c vervangen door:

- b. een entrepot naar een accijnsgoederenplaats die voor dat soort accijnsgoed als zodanig is aangewezen, naar een ander entrepot, naar een plaats voor tijdelijke opslag of naar het buitenland;
- c. een plaats voor tijdelijke opslag naar een accijnsgoederenplaats die voor dat soort accijnsgoed als zodanig is aangewezen, naar een entrepot, naar een andere plaats voor tijdelijke opslag of naar het buitenland.

C. In **artikel 4** worden de onderdelen d en e vervangen door:

d. entrepot: een entrepot als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel q, van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 31);

e. plaats voor tijdelijke opslag: een plaats als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen;.

D. Aan **artikel 62**, eerste lid, wordt toegevoegd:

De bepalingen inzake de entrepots als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel q, van laatstgenoemde wet, zijn mede van overeenkomstige toepassing.

E. In **artikel 71**, eerste lid, onder deel c, wordt «een douane-entrepot, een plaats voor douane-opslag» vervangen door: een entrepot.

F. In **artikel 80**, eerste lid, onder deel c, wordt «een douane-entrepot of een plaats voor douane-opslag» vervangen door: een entrepot.

G. In **artikel 85**, eerste lid, wordt «in een douane-entrepot en in een plaats voor douane-opslag» vervangen door: in een entrepot.

H. In **artikel 88**, derde lid, wordt «een douane-entrepot of een plaats voor douane-opslag» vervangen door: een entrepot of een plaats voor tijdelijke opslag.

I. In **artikel 93**, eerste lid, wordt «naar een douane-entrepot of naar een plaats voor douane-opslag» vervangen door: naar een entrepot of naar een plaats voor tijdelijke opslag.

#### **ARTIKEL IV**

In de Statistiekwet 1950 (Stb. 1962, 367) worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A. In **artikel 9**, eerste en derde lid, wordt «douane-entrepot» telkens vervangen door: entrepot.

B. In **artikel 13** vervalt: 195,.

#### **ARTIKEL V**

Indien **artikel I**, onderdeel A, van de wet van 24 maart 1988 tot wijziging van de In- en uitvoerwet (Stb. 227) in werking treedt, wordt in **artikel 1**, eerste lid, van de In- en uitvoerwet (Stb. 1988, 228) «het inslaan van goederen in douane-entrepot of het opslaan van goederen in een inrichting voor douane-opslag» vervangen door: het inslaan van goederen in entrepot.

#### **ARTIKEL VI**

**Artikel 39** van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 31) vervalt.

## ARTIKEL VII

Indien het bij koninklijke boodschap van 2 november 1989 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen en van enige andere wetten in verband met de herziening van het stelsel van administratieve boeten en van de bevoegdheid tot navorderen in de Algemene wet inzake rijksbelastingen, tot wet wordt verheven en in werking treedt vóór 1 januari 1992, wordt in **artikel I**, onderdeel X, «**artikel 134**» vervangen door: **artikel 134**, eerste lid, onderdeel a.

## ARTIKEL VIII

1. De inrichtingen voor douane-opslag en de fictieve douane-entrepots met summiere voorraadadministratie als bedoeld in het Besluit douane en accijnzen (Stb. 1971, 532), welke bestaan op 31 december 1991, worden aangemerkt als ruimten voor tijdelijke opslag.

2. De voor de in het eerste lid bedoelde ruimten voor tijdelijke opslag verleende goedkeuringen worden geacht te zijn verleend krachtens artikel 8 van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 31).

## ARTIKEL IX

Deze wet treedt in werking met ingang van 1 januari 1992. Indien het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 1991, treedt zij in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst, en werkt met uitzondering van artikel I, onderdelen FF, GG, HH en II, terug tot en met 1 januari 1992.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Staatssecretaris van Financiën,—