

Vergaderjaar 1991–1992

21 027

Wijziging van de artikelen 250, 250bis en 250ter van het Wetboek van Strafrecht

Nr. 10 Herdruk

TWEDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 21 februari 1992

Het gewijzigd voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

I

Het in artikel I, onderdeel B, opgenomen artikel 250ter van het Wetboek van Strafrecht wordt als volgt gewijzigd:

In het derde lid worden de woorden «Mensenhandel door twee of meer verenigde personen ten aanzien van een persoon die de leeftijd van zestien jaren nog niet heeft bereikt», vervangen door: **Mensenhandel door twee of meer verenigde personen onder de omstandigheden, bedoeld in het tweede lid, onder 2° of 3°**,

II

Artikel II wordt als volgt gewijzigd:

A

Het in onderdeel A ter vervanging van onderdeel H van artikel I opgenomen artikel 250bis van het Wetboek van Strafrecht wordt als volgt gewijzigd:

a. Ingevoegd wordt een nieuw eerste lid, luidende:

1. Hetzij met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar en geldboete van de derde categorie, hetzij met één van deze straffen wordt gestraft degene die van het opzettelijk teweegbrengen of bevorderen van seksuele handelingen van anderen met derden een beroep maakt, indien

1°. dit bij gemeentelijke verordening is verboden;

2°. dit geschiedt zonder een vergunning voorzover bij gemeentelijke verordening een desbetreffende vergunning is vereist;

3°. dit geschiedt ten aanzien van personen voor wier arbeid hier te lande een tewerkstellingsvergunning als bedoeld in de Wet arbeid buitenlandse werknemers (Stb. 1978, 737) is vereist.

b. Het eerste en het tweede lid worden vernummerd tot tweede en derde lid.

B

Na onderdeel B wordt ingevoegd een nieuw onderdeel C, luidende:

C

Na artikel VI wordt ingevoegd een nieuw artikel VII, luidende:

Artikel VII

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

TOELICHTING

Onderdeel I

In het derde lid van artikel 250ter van het gewijzigd voorstel van wet wordt met betrekking tot mensenhandel door twee of meer verenigde personen als strafverzwarende omstandigheid aangemerkt de omstandigheid dat het slachtoffer de leeftijd van zestien jaren nog niet heeft bereikt. Verzuimd is in die bepaling eveneens met een zwaardere straf te bedreigen mensenhandel door twee of meer verenigde personen onder de omstandigheid dat geweld of een andere feitelijkheid zwaar lichamelijk letsel ten gevolge heeft. De nu voorgestelde wijziging strekt tot herstel van dit verzuim en brengt tevens een vereenvoudiging in de wettekst aan.

Onderdeel II

De strafbepalingen, vervat in het eerste lid, aanhef en onder 1° en 2°, strekken ertoe de gemeentelijke verordeningen en een daarop gebaseerd vergunningenbeleid van toereikende sancties te voorzien.

Ingevolge het nieuwe eerste lid van artikel 250bis, onder 1° en 2°, wordt als misdrijf strafbaar gesteld handelen in strijd met een bij gemeentelijke verordening gegeven verbod van exploitatie van prostitutie onderscheidenlijk van exploitatie van prostitutie zonder een desbetreffende door de gemeente te verlenen vergunning.

Uiteraard kan het verbod van exploitatie van prostitutie zonder vergunning slechts in die gemeenten gelden die op grond van een gemeentelijke verordening een vergunningenbeleid voeren.

Indien de gemeente bij verordening elke exploitatie van prostitutie verbiedt, heeft dit tot gevolg dat in die gemeente de exploitant van prostitutie strafbaar is op grond van het eerste lid, aanhef en onder 1°, ook als hij zich niet schuldig maakt aan een der misdrijven, omschreven in het tweede of derde lid. Indien de gemeente geen verordening betreffende exploitatie van prostitutie tot stand brengt, kunnen in die gemeente slechts het eerste lid, aanhef en onder 3°, het tweede en het derde lid worden toegepast.

Het absolute verbod van exploitatie van prostitutie ten aanzien van personen voor wier arbeid hier te lande een tewerkstellingsvergunning is vereist, vervat in het eerste lid, aanhef en onder 3°, berust op de volgende overwegingen. Personen die hier te lande zonder tewerkstellingsvergunning werkzaam kunnen zijn, valt in elk geval feitelijk niet te beletten zich voor prostitutie beschikbaar te stellen. Het toestaan en van overheidswege eraan meewerken dat personen, met name afkomstig uit ontwikkelingslanden, in een prostitutiebedrijf worden geëxploiteerd, is

echter niet aanvaardbaar. Dit zou immers het risico aanzienlijk vergroten dat personen die zijn aangeworven in het buitenland dan wel ingevolge misbruik van uit feitelijke verhoudingen voortvloeiend overwicht of misleiding naar Nederland zijn gekomen, dus personen die slachtoffers zijn van mensenhandel, in een prostitutiebedrijf worden geëxploiteerd.

Uit bovenstaande toelichting blijkt dat het nu voorgestelde eerste lid van artikel 250bis geen zo ingrijpende wijziging inhoudt dat daarover de Raad van State zou moeten worden gehoord. In het oorspronkelijke ontwerp was echter de sanctionering van handelen in strijd met een gemeentelijke verordening of een aan een gemeentelijke vergunning verbonden voorschrift, aan de gemeente overgelaten, hetgeen betekent dat die delicten als overtredingen werden aangemerkt.

Door de nu voorgestelde wijziging is de sanctionering aangescherpt. De inwerkingtreding zal op een zodanig tijdstip plaatsvinden dat de gemeenten voldoende tijd hebben gehad om hun verordeningen terzake tot stand te brengen. Vooralnog denk ik aan inwerkingtreding per 1 januari 1994.

Het verbod van exploitatie van prostitutie van vrouwen uit ontwikkelingslanden vloeit in wezen voort uit het verbod van mensenhandel en het verbod van exploitatie van prostitutie die gepaard gaat met enigerlei vorm van dwang, misbruik van uit feitelijke verhoudingen voortvloeiend overwicht of misleiding.

Op grond van het bovenstaande meen ik dat over de nu voorgestelde wijziging niet het advies van de Raad van State behoeft te worden gevraagd.

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin