

Vergaderjaar 1991-1992

21 221

Algemene regels van bestuursrecht (Algemene wet bestuursrecht)

Nr. 13

AMENDEMENT VAN HET LID WOLFFENSPERGER

Ontvangen 12 december 1991

De ondergetekende stelt het volgende amendement voor:

In artikel 3.1.1, eerste lid, wordt «de afdelingen 3 en 4» vervangen door: de afdelingen 2 tot en met 4.

Toelichting

Dit amendement beoogt de tekst van het voorontwerp Awb weer in ere te herstellen. Dit betekent dat de in afdeling 2 vastgelegde algemene beginselen van behoorlijk bestuur ook van toepassing worden verklaard op algemeen verbindende voorschriften. Verschillen tussen de intensiteit en manier van toetsing van besluiten kunnen niet herleid worden tot het onderscheid tussen beschikkingen en andere besluiten. Relevanter zijn in dit opzicht de voorgeschiedenis van de besluiten, de juridische positie van de betrokken belangen, het beleidsmatige belang van de besluiten en de mate van beleidsvrijheid.

De RvS oordeelde negatief over het voorontwerp op dit punt. De Afdeling Rechtspraak van de RvS volgt nu echter ook de lijn van de jurisprudentie van de HR zoals die is neergelegd in ondermeer het Ockenburgerarrest (NJ 1981, 346), het Ikonarrest (NJ, 1987, 727) en het Landbouvvliegerarrest (AB 1986, 574). Zulks blijkt uit de uitspraak van de Afdeling Rechtspraak van de RvS van 4-12-1990 (AB 1991, 597), waarin wetgeving aan het rechtzekerheids- c.q. het vertrouwensbeginsel en het verbod van willekeur wordt getoetst.

Wolffensperger